成武县人民政府关于印发成武县绿色低碳县城建设实施方案的通知

成政发〔2024〕4号

各镇政府、街道办事处，县政府各部门（单位），县经济开发区管委会：

《成武县绿色低碳县城建设实施方案》已经县政府常务会议研究同意，现印发给你们，请认真组织实施。

成武县人民政府

2024年7月10日

成武县绿色低碳县城建设实施方案

为深入贯彻落实习近平生态文明思想，全面贯彻党中央、国务院及省、市关于绿色低碳高质量发展的决策部署，高效推进我县绿色低碳县城建设，根据住房和城乡建设部等15部门印发的《关于加强县城绿色低碳建设的意见》（建村〔2021〕45号）和山东省住房和城乡建设厅等13部门印发的《关于推进我省绿色低碳县城建设的意见》（鲁建节科字〔2021〕8号）等文件精神，结合我县实际，制定本实施方案。

一、指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大精神，立足新发展阶段，贯彻新发展理念，融入新发展格局，统筹县城建设发展的经济需要、生活需要、生态需要、安全需要，以绿色低碳理念引领县城高质量发展，推动县城提质增效，提升县城承载力和公共服务水平，增强县城综合服务能力，逐步形成绿色生产生活方式，助力实现碳达峰、碳中和目标。

二、基本原则

（一）坚持系统规划

做好顶层设计，兼顾短期目标与长期目标规划，分类施策、因地制宜、统筹推进，推动县城生产生活方式转变。

（二）坚持以人为本

顺应人民需求的变化，不断提升县城生活空间、生产空间、生态空间环境品质，更好支撑产业结构和消费结构双升级，推动城市人性化建设。

（三）坚持生态优先

将县城建设融入自然，统筹实施项目建设，构建县城绿色发展一体化项目模式，保护生态环境，构筑生态保护良性格局，以生态优势激发绿色低碳发展新动能。

三、创建目标

到2025年底，县城建设方式绿色转型成效显著，人居环境质量有效改善，生产生活方式绿化转型成效明显，主要污染物排放总量大幅减少，单位GDP能耗和单位GDP二氧化碳排放量均比2020年降低10%，生态环境持续改善，资源能源开发利用效率进一步提高，生态文明示范建设进一步提升，形成可复制、可推广的工作模式及典型经验。（具体目标见附件1）

四、重点工作

（一）提高县城建设安全韧性。县城建设统筹发展与安全，严守县城建设安全底线。县城国土空间总体规划、详细规划及相关专项规划等贯彻绿色发展理念，构建生态优先的空间格局，有明确的绿色低碳发展目标及指标体系。新建建筑选址着重考虑安全因素，避开地震活动断层、洪涝等自然灾害易发的区域以及采空区等，并做好防灾安全论证。加强房屋建筑施工、城镇燃气安全排查。持续开展县城房屋建筑清查工作，建立健全危险房屋数据库，全面推进对既有房屋、在建房屋违法建设和违法审批的清查治理，消除各类安全隐患。加强县城建筑消防安全管理，严格执行建筑设计、施工等消防技术标准要求。加强对公共服务设施、市政基础设施、道路交通设施等安全巡查、检查，提高县城能源、通讯、给排水、交通、防洪、防疫等生命线基础设施的应急防灾能力。（责任单位:县住房和城乡建设局、县发展和改革局、县自然资源和规划局、县应急管理局、县卫生健康局、县市场监督管理局、县综合行政执法局、县市政园林环卫综合服务中心）

（二）严格控制县城建设规模。县城建设应疏密有度、错落有致、合理布局。推动县城产业集聚、公共服务、生活居住等功能区形成相互依托、功能互补的发展格局。县城建成区人口密度宜控制每平方公里0.6万至1万人，县城建成区的建筑总面积与建设用地面积的比值宜控制在0.6至0.8。综合考虑功能需求、消防救援能力等因素，在县城宜建设多层住宅，最高不超过18层。打造具有城镇生活氛围、疏密有度、错落有致、合理布局的县城土地利用模式和高品质人性化宜居环境。（责任单位：县自然资源和规划局、县住房和城乡建设局、县发展和改革局、县行政审批服务局、县公安局）

（三）打造具有成武特色的水韵新城。研究县城自然环境及特色生态风貌，打造与自然环境相协调的生态景观环境。顺应原有地形地貌，保持现有自然环境和自然风貌。充分借助自然条件，推进县城内生态绿道和绿色游憩空间等建设，打造具有成武特色的水韵新城，开创出平原地区水城融合、城文融合的典范新路子。擦亮“古郜成武·月光水城”文化旅游新品牌。一是以“古郜成武”为魂，全力做好文化旅游文章的谋划，坚持政府引导，吸引社会力量参与，做活文化旅游文章。强化品牌意识，以文亭湖景区、周自齐景区、成武好客酒文化生态博览园、成武教育博物馆、摩天轮、水上游船、水幕秀为依托，精心组织实施文化旅游品牌工程，办好成武“月光水城”休闲旅游节、成武非遗购物节、成武农民文化艺术节、成武乡村旅游美食节、伯乐文化旅游节。重点建设党集古镇、九女乡村旅游民宿集聚区，建设成武县新八景，打造成武县文化旅游新品牌。二是以“月光水城”为魄，大力实施文化旅游产业工程，打造具有成武县特色的自然景观游、历史文化游、民俗文化游、乡村生态游等文化旅游品牌。自然景观游以东鱼河国家湿地公园为基地，加强与周边省市的链接，建设集旅游、娱乐、休闲为一体的自然文化旅游景点。历史文化游以古郜国文化为核心，以成武县衙、吕氏民居、文庙、文亭书院建设为重点工程，密切与伯乐文化产

业的关联。民俗文化游以党集古镇为核心，积极拓展成武县周边的旅游市场，整合县内外饮食、节庆、婚嫁、舞蹈、戏剧、游戏、交通、贸易、手工艺等民俗文化资源，打造独具风情的民俗文化游。乡村生态游以拖拉机博物馆、凤栖园、牡丹园、酱菜文化园、汶上现代农业产业园为依托，打造乡村生态文化旅游亮点。持续擦亮“古郜成武·月光水城”文化旅游新品牌。

完善县城绿地系统,推进综合性公园、专类公园、社区公园及口袋公园、小微绿地等公园绿地建设。城市园林绿化优先选用本地适生植物。到2025年，县城建成区绿地率达到37.5%以上，建成区绿化覆盖达到41%以上，人均公园绿地面积达到16.8平方米以上。

加强历史文化保护传承。完善历史文化保护体系，保护传承县城历史文化和风貌，保存传统街区整体格局和原有街巷网络，不拆历史建筑、不破坏历史环境，保护好古树名木。充分挖掘和传承历史文化底蕴，加强文化遗产保护，重大公共建筑应体现地域特征和时代风貌。及时认定公布具有保护价值的老城片区、建筑和水利工程，实施挂牌测绘建档，稳妥实施历史建筑等保护修缮、活化利用。加快历史文化街区划定和历史建筑确定工作，及时认定公布具有保护价值的建筑，确保有效保护、合理利用。及时核定公布文物保护单位，做好文物保护单位工作和文物博物馆单位文物安全直接责任人公告公示工作，加大文物保护修缮力度，促进文物保护开放利用。（责任单位：县住房和城乡建设局、菏泽市生态环境局成武县分局、县文化和旅游局、县自然资源和规划局、县综合行政执法局、县民政局、县房产服务中心、县市政园林环卫综合服务中心）

（四）大力发展绿色建筑及装配式建筑。编制成武县绿色建筑发展专项规划，明确绿色建筑发展目标、重点发展区域等内容，确定各类新建建筑工程的绿色建筑等级要求。全面推广绿色建筑。城镇新建民用建筑严格执行国家和省规定的绿色建筑标准,全面达到基本级及以上标准，鼓励发展高星级绿色建筑。政府投资或以政府投资为主的公共建筑和其他大型公共建筑,应按照二星级及以上绿色建筑标准进行建设。到2025年,绿色建筑占城镇新建民用建筑比例达到100%，有2个以上项目获得二星级及以上绿色建筑标识,总面积不低于4万平方米。大力发展装配式建筑。政府投资或国有资金投资的新建民用建筑项目应全面实施装配式建筑；新建学校、医院建筑原则上采用钢结构,其中,政府投资或以政府投资为主以及抗震设防烈度8度及以上地区的新建校舍项目应采用钢结构建筑。推广应用预制叠合板、预制楼梯、预制内外墙板等装配式建筑三板技术，逐步提高装配式建筑在新建建筑中的比例。到2025年,全县新开工装配式建筑占新建建筑比例达到40%以上。

城镇新建建筑严格执行《居住建筑节能设计标准》和《公共建筑节能设计标准》，积极发展被动式超低能耗、近零能耗建筑，发展低碳、零碳建筑。到2025年,有2个以上项目获评省级超低能耗建筑、低碳建筑试点示范，总面积不低于2万平方米。推动绿色县城建设，城镇新区全部按照绿色生态城区标准规划建设，推动绿色建筑规模化、集约化发展。加快推行绿色建筑和建筑节能节水标准，推进节水县城、节水单位、节水小区和节水企业建设，强化用水管理及节水器具普及。到2025年,新建、改建、扩建建筑二级以上节水器具普及率达到100%。新建城镇居住建筑、集中供应热水的公共建筑全面安装使用可再生能源热水系统，加快太阳能、浅层地热能、生物质能、空气能等清洁能源建筑应用，与建筑同步设计、同步安装、同步验收。

加快建筑领域设施更新，持续推进城镇老旧小区实施供水、供热、供气、排水、安防等基础设施改造提升，进一步改善城镇居民居住条件。以建筑设备、外围护结构为重点，推进既有居住建筑节能改造。支持引导以合同能源管理、能源托管等市场化方式，重点对机关办公建筑、大型公共建筑等实施节能改造。到2025年,新完成既有建筑节能改造面积不低于2万平方米。大力推广应用绿色建材，积极开展绿色产品认证，鼓励企业应用获得节能、环保、绿色认证标识的建材产品。（责任单位：县住房和城乡建设局、县发展和改革局、县自然资源和规划局、县综合行政执法局、县行政审批服务局、县房产服务中心、县水务局、县工业和信息化局、国网成武县供电公司）

（五）推进绿色低碳基础设施建设。县城基础设施建设要适合本地特点，以小型化、分散化、生态化方式为主，降低建设和运营维护成本。倡导大分散与小区域集中相结合的基础设施布局方式，因地制宜布置分布式能源、生活垃圾和污水处理等设施。减少输配管线建设和运行成本，并与周边自然生态环境有机融合。提升县城污水资源化利用水平，加快建设市政再生水供水系统，城市绿化、道路洒水等市政用水优先使用再生水。到2025年,县城再生水利用率达到55%以上。统筹县城水电气热通信等设施布局，因地制宜布置分布式能源、生活垃圾和污水处理等设施，鼓励在居住小区、公共服务设施中配套建设雨水收集利用及中水处理回用设施。扎实推进县城“两

清零一提标”,加快实施管网雨污分流建设、改造。到2025年底，县城建成区黑臭水体和县域雨污合流管网实现“双清零”，生活污水收集处理率达到100%。加强配电网、储能、电动汽车充电桩等能源基础设施建设，新建大型公共建筑停车场、社会公共停车场等应配建一定比例的可充电停车位，新建居住小区停车场建设充电基础设施或预留安装条件。统筹制定电力、供水、燃气、弱电等专业管线建设计划，并与道路建设同步实施，杜绝“马路拉链”现象。（责任单位：县住房和城乡建设局、县综合行政执法局、县发展和改革局、县自然资源和规划局、县农业农村局、县房产服务中心、菏泽市生态环境局成武县分局、县教育和体育局、县科学技术局、国网成武县供电公司、县市政园林环卫综合服务中心）

（六）构建绿色低碳建筑用能体系。提升县城能源利用效率，大力发展适应当地资源禀赋和需求的可再生能源，构建县城绿色低碳能源体系。统筹利用传统能源、可再生能源、余热废热等各种能源，优化调整用能结构，严格落实能耗"双控"。稳步推进冬季清洁取暖工作，推广分布式光伏、智能光伏等清洁能源应用,发展工业、生活污水等余热资源综合利用，因地制宜推广地热能、生物质能、空气源等热泵供暖供冷技术。到2025年，县城清洁供暖比例达到90%以上。稳步推进工业厂房、商业楼宇、公共建筑等屋顶光伏建设，开展光伏建筑一体化(BIPV)项目建设。积极开展城市照明改造提升,新建市政照明系统全部使用高效节能灯具，实施道路与公共景观照明节能改造及智能控制。（责任单位：县住房和城乡建设局、县综合行政执法局、县发展和改革局、县自然资源和规划局、县房产服务中心、菏泽市生态环境局成武县分局、县教育和体育局、国网成武县供电公司、县工业和信息化局）

（七）发展绿色低碳交通。根据县城用地特征和空间布局，研究建设绿色低碳交通系统。加强县城路网建设，打通步行道断头道路，连接中断节点，完善道路系统。实施以街区为单元的统筹建设方式，重视支路建设，对县城建成区逐片区制定支路打通方案，着力提高支路网密度，畅通道路微循环。优化过街设施，清理违法占道行为，畅通各片区之间的交通联系，优化交通组织，提高道路通达性。优先发展公共交通，优化公交线网和场站设施建设，积极落实公交优先政策，构建公交、自行车、步行系统共同构成的结构合理、层级清晰、分工明确、分布均衡的城市绿色低碳道路网络体系，引导绿色低碳出行方式。倡导绿色出行，开展绿色出行创建行动，鼓励公众选择公共交通、非机动车和步行等方式出行。大力推广新能源公交车，新增及更新出租车优先使用新能源汽车，鼓励社会资本提供共享电动车、共享自行车等服务。发展智慧公交，提升公交调度管理精细化水平，优化居民乘车体验。依托县城绿道，打造适宜步行的县城交通体系，建设连续通畅的步行道和非机动车道网络，确保步行道通行安全，打造连续成网的慢行系统，打通步行道断头道路，建设连续通畅的步行道网络。鼓励和支持县城建设连续安全的自行车道，新建主次干道必须设置独立的非机动车道。加大停车设施建设力度。（责任单位：县住房和城乡建设局、县自然资源和规划局、县交通运输局、县综合行政执法局、县交警大队、县市政园林环卫综合服务中心）

（八）创建人性化县城公共空间。完善县城公共空间系统，坚持走集约紧凑、生态宜居的布局模式，合理拓展城市空间，以“一心、三带、四湖”为基础构建“大片为核、小型多点、带状穿插、全面覆盖”的县城公共空间网络体系。优化县城水系绿地格局，通过增加和合理布局县城湿地、公园、绿地、广场，形成均衡布局、整体串联的生态敞开空间系统，最大程度地满足大众对于空间环境的多方面需求。从交通、休闲、游憩等各种功能需求出发，将道路两侧视线可及范围内建筑退让空间与道路红线内空间作为完整街道空间统筹规划设计，创造人性化的县城公共空间。提升县城环境容貌，营造人性化公共环境。推进生态绿道和绿色游憩空间等建设，创建“园林县城”“森林城市”。严格控制县城广场规模，合理确定街道宽度、路网密度、用地尺度，完善生活配套，因地制宜采取防噪声措施，推行“窄马路、密路网、小街区”，打造县城宜人的空间尺度。实施功能修补，配套完善教育、医疗、文化设施、健身场地等公共服务设施。统筹推进海绵城市建设，开展城市水生态修复治理，禁止填堵河道沟叉和棚盖河道，推进小型人工湿地水质净化工程建设。市政道路、公共绿地等采用雨水渗透及收集利用技术,鼓励在居住小区、公共服务设施等配套建设雨水收集利用及中水处理回用设施。县城总体年雨水径流总量控制率不低于《成武县海绵城市专项规划（2017-2035）》要求的75%，对应的设计降雨量不小于26.7mm。加强生活垃圾分类和再生资源回收利用。持续开展无废城市创建。推进生活垃圾分类和减量化、资源化,加快构建覆盖分类投放、分类收集、分类运输、分类处理的收运处置体系。推进固定场所餐饮企业产生的餐厨垃圾集中收运处置。到2025年，达到城乡生活垃圾分类示范县标准，生活垃圾焚烧处理率达到95%以上。建立建筑垃圾全过程管理制度，推动源头减量，加强转运监管,打击私拉乱倒违法行为。明确建筑垃圾处置途径，推行资源化利用。2025年底，新建建筑施工现场建筑垃圾(不含工程渣土泥浆)排放量每万平方米不高于300吨。适度增加开敞空间，鼓励在行政中心、

商业区、文化设施、居住区等附近建设公共休憩空间，鼓励建设便于居民就近使用的公共空间。结合城市更新、老旧小区改造、旧城改造，稳步推进成本集约、功能复合、生态友好的绿色县城更新模式。结合山东省县域经济高质量发展试点创建和省级绿色工业园区创建，推行以街区为单元统筹建设方式，合理确定县城居住区规模，探索以街区为单位统筹建设公共服务、商业服务、文化体育等设施，加强公共空间场所建设，打造尺度适宜、配套完善、邻里和谐的生活街区。（责任单位：县综合行政执法局、县住房和城乡建设局、县自然资源和规划局、菏泽市生态环境局成武县分局、县水务局、县教育和体育局、县房产服务中心、县农业农村局、县工业和信息化局、县市场监督管理局、县文化和旅游局、县市政园林环卫综合服务中心）

五、重点建设项目

根据试点目标和思路，确定一批重点建设项目，对提高县城建设安全韧性、打造具有成武特色的水韵新城、推进绿色低碳基础设施建设、实施绿色建筑创建行动、构建绿色低碳能源体系、推行绿色低碳生活等起到全面支撑作用。（具体见附件 2）

六、政策机制

（一）加强组织领导。为深入推进我县绿色低碳县城创建工作，根据实际工作需要，成立由县长任组长的绿色低碳县城建设工作领导小组。领导小组全面统筹指导成武县绿色低碳县城建设工作，协调建立“部门联动、政策集成、资源整合、资金聚集”的工作推进机制，压实工作责任，确保各项措施落实落地。各单位要充分认识加强县城绿色低碳建设的重要性和紧迫性，将其作为落实“十四五”规划纲要、实施“碳达峰、碳中和”战略和推动城乡建设绿色发展的重要内容，研究制定本单位绿色低碳县城建设专项规划和实施方案，扎实推进实施工作，确保各项目标任务落到实处。（领导小组见附件 3）

（二）强化政策支持。加大资金和政策保障力度，全面落实资源综合利用、节能环保、生态修复与建设、绿色科技创新等税收优惠、资金补助等奖励政策，形成促进县城绿色低碳发展的利益导向机制。探索完善绿色金融、绿色信贷等制度，吸引社会资本参与县城绿色低碳项目建设，逐步建立多元化、可持续的资金保障机制。加强绿色低碳建设关键共性技术攻关，加快新材料、新技术、新产品、新工艺研发应用。

（三）加强宣传引导。充分发挥舆论宣传主导和社会监督作用，利用网络、广播、电视、报纸等多种形式，广泛宣传开展绿色低碳县城创建工作的重要意义，发动各方力量积极参与县城绿色低碳建设，营造绿色低碳发展的良好氛围，推动形成绿色发展方式和生活方式。

附件：1.成武县绿色低碳县城创建目标

2.重点建设项目一览表

3.成武县绿色低碳县城建设工作领导小组

附件 1

成武县绿色低碳县城创建目标

指标类别	指标项	
温室气体	单位 GDP 二氧化碳排放量	吨/万
	单位 GDP 能耗累计下降率	%
	温室气体排放量	万吨
	燃煤总量	万吨
绿色低碳产业	高新技术产业产值	亿元
	清洁生产企业	家
	服务业增加值占单位 GDP 比重	%
	旅游总收入	万元
	旅游总人数	万人
绿色低碳能源	垃圾焚烧	万千
	风力发电	万千
	光伏发电	万千
绿色低碳消费	新型墙体材料生产比例	%
	公交出行分担率	%
	县城居民天然气利用率	%
	新开工装配式建筑占新建建筑比	

附件 2

重点建设项目一览表

序号	项目名称	项目类型	建设单位	建设内容
1	科技馆	文化旅游	县文化和旅游局	游客服务中心、科技、游客购物点、旅游所、旅游停车场等
2	党集古镇古村落保护工程	文化保护传承	县文化和旅游局	古村落保护、文化保展示、村庄环境综合理
3	武县疾病预防控制中心建设项目	卫生健康	县卫生健康局	新建业务用房、测检验中心、预防性康查体中心、业务训中心、疫苗临床验中心、健康教育基、物资储备库等，同进行绿化、硬化和地停车场建设
4	成武县晚霞红光田集分院医养健康建设项目	医疗	成武县晚霞红光医养有限公司	规划总占地面积 100平方米，总建筑面积11000 平方米，六层架结构，设置床位 2张。
5	成武城投·御锦湾	房地产开发	成武郜城置业有限公司	房地产开发，规划建面积84482.83㎡
6	瑞景壹号院	住宅	成武县瑞景置业有限公司	住宅
7	小桥保障安居工程	回迁安置房	成武县启明国有资产运营有限责任公司	住宅楼、商业网点及区服务，建筑面积21平方米

序号	项目名称	项目类型	建设单位	建设内容
13	成武县马驹儿广场项目	园林绿化	县住房和城乡建设局	对伯乐大街以南，永路以东的街角公园进适儿化建设，绿地面6170平方米，广场铺面积6189平方米。
14	成武县北部新区道路及配套工程		县住房和城乡建设局	本项目共包含 7 条道路，道路总长度约15582.95m，新建配水等设施。
15	成武馨康护理院	社会服务	成武馨康护理院	高端智慧养老、医疗结合。规划面积2649方米
16	山东省儒雅酒店建设工程项目	服务	山东省儒雅酒店有限公司	体育健身、娱乐、餐、住宿一体化。规划积21200平方
17	国网山东菏泽成武供电公司倒班房	公建	国网山东菏泽成武供电公司	1359.36平方
18	成武万福医院康养大楼	养老	成武万福医院有限公司	3769平方
19	东鱼河北支（成武段）	水利	县水务局	计划2023年度河道疏23.80km（中泓桩号0+000～23+800），加固47.60km（中泓0+000～23+800两岸险工段护砌0.58km；理建筑物3座，其中，

附件 3

成武县绿色低碳县城建设工作领导小组

组　　长：范继臣　　县委副书记、县政府县长

常务副组长：许　　涛　　县政府副县长

副　　组? 长：王保军　　县政府党组成员、办公室主任

王成刚　　县住房和城乡建设局局长

成　　员：邓恩坡　　县发展和改革局局长

王厚健　县财政局局长

张连军　县行政审批服务局局长

赵　　军　　工业和信息化局局长

孙景元　　县自然资源和规划局局长

杨德霞　　县水务局局长

田长青　　县农业农村局局长??????????

郭春霞　　县文化和旅游局局长

潘崇雷　　县教育和体育局局长

田红梅　　县民政局局长

程渊波　　县交通运输局局长

崔子奇　　县公安局政委

侯国光　　县综合行政执法局局长

宋　　涛　　县应急管理局局长

王先东　　县卫生健康局局长

鲁　　丹　　县市场监督管理局局长

王照国　　县公路事业发展中心主任

訾述标　　县科学技术局局长

吕成稳　　县房产服务中心主任

王新文　　县供电公司总经理

高太新　　菏泽市生态环境局成武县分局副局长

胡国栋　　县市政园林环卫综合服务中心主任

领导小组下设办公室，办公室设在县住建局，许涛同志兼任办公室主任，王成刚同志兼任办公室副主任，负责做好领导小组的日常工作。