

# 成武县人民政府安全生产委员会办公室

## 成武党集付杰施工队“3·19”一般高处坠落事防范和整改措施落实情况评估报告

2025年3月19日13时23分许，付杰施工队在成武圣泰化工有限公司进行作业时发生一起高处坠落事故，造成1人死亡，直接经济损失约144.4万元。

事故发生后，依据《安全生产法》和《生产安全事故报告和调查处理条例》（国务院令第493号）等有关法律法规，2025年4月23日，经成武县人民政府批准成立了由县应急局、县住建局、县工信局、县公安局、县总工会和县化工产业园管理服务中心等部门单位组成的成武党集付杰施工队“3·19”一般高处坠落事故调查组，依法依规对该起事故进行调查处理，并于6月20日批复同意事故调查结案。

根据《菏泽市生产安全事故防范和整改措施落实情况评估办法》（菏安办发〔2022〕17号），成武县人民政府安委会办公室组织相关部门和单位人员对事故防范和整改措施落实情况进行了评估，现将评估有关情况报告如下：

### 一、评估工作开展情况



评估组依据《成武党集付杰施工队“3·19”一般高处坠落事故调查报告的批复》，梳理出事故责任追究、落实事故整改措施情况的评估清单，深入相关管理部门，采取调事故原始档案、查阅相关文件资料、现场检查 and 听取汇报等方式，对事故责任追究落实情况、整改措施落实情况进行了评估。

## 二、综合评估情况

总体来看，县各级各有关部门单位高度重视《批复》和《事故调查报告》提出的处理建议和事故防范整改措施的落实工作，1名建议依法追究刑事责任人员正由成武县检察院审查起诉；4名公职人员党纪政务处分和组织处理已全部落实到位；1家责任企业和2名责任人员的行政处罚全部按程序进行了立案处罚，罚款已缴纳到位；县住房和城乡建设局和党集镇党委、政府以已作出深刻书面检查。同时，深刻汲取事故教训，压紧压实党政领导责任、属地管理责任、行业监管责任和企业主体责任，强化安全监管，严抓事故防范与整改措施落实。

### （一）依法追究刑事责任情况

《事故调查报告》建议移送司法机关处理的责任人员1人，成武县检察院正在进行审查起诉。

### （二）严肃党纪政务处分和组织处理



《事故调查报告》建议对 4 名公职人员进行党纪政务处分和组织处理，已全部落实到位。

1. 已对党集镇城建办公室负责人邓崇威作出诫勉处理。

2. 已对党集镇政府副镇长侯正坤进行批评教育。

3. 已对成武县住房和城乡建设局建筑施工安全监督股副股长宋筱进行批评教育。

4. 已对成武县建设工程综合服务中心主任郑传良进行谈话提醒。

### （三）严格行政处罚

《事故调查报告》建议对 1 家责任企业的行政处罚正在办理中；建议对 2 名责任人员进行行政处罚，已落实到位。

1. 对 1 家责任企业的行政处罚正在办理中。

县应急管理局对圣泰化工作出罚款人民币 51 万元的行政处罚，该企业因资金周转困难已向县应急管理局申请分期缴纳罚款，县应急管理局已批准。

2. 对 2 名责任人员的行政处罚已落实到位。

（1）县应急管理局对圣泰化工有限公司主要负责人赵红光作出罚款人民币 5.52 万元的行政处罚，罚款已缴纳，已结案。

（2）县应急管理局对圣泰化工安全员董亚鹏作出暂停其与安全生产有关的资格罚款人民币 0.867384 万元的行政处罚，罚款已缴纳，已结案。



#### （四）深刻严肃检讨

1. 6月30日，成武县住房和城乡建设局向成武县委、县政府作出深刻书面检查；

2. 6月30日，党集镇党委、政府向成武县委、县政府作出深刻书面检查。

### 三、事故防范措施整改落实情况

#### （一）聚焦责任落实，构建全域覆盖的监管体系

坚持把责任压实作为安全生产工作的首要任务，健全“县级统筹调度、部门行业牵头、镇街属地配合、督导闭环落地”四级联动工作体系，推动责任链条横向到边、纵向到底。县级层面高位推动，先后召开14次安全生产专题调度会、形势分析会，研究解决重点难点问题，部署阶段性攻坚任务。开展全域拉网式摸排，对县域内46508家生产经营单位、7124家企业主体及39384家“九小场所”逐一建档立卡，明确行业主管部门与直接监管责任单位，做到“一企一档、一场所一责任人”。持续推行三级安全责任公示制度，制作张贴责任公示牌12万余块，明确企业负责人、监管人员、岗位操作人员安全职责，实行动态更新管理，实现监管范围、隐患标注、责任主体、公示挂牌全覆盖，确保安全责任层层传递、落实到位。

#### （二）聚焦隐患清零，打造闭环高效的整治机制



始终把隐患排查治理作为安全生产的核心环节，构建“多轮排查、精准施策、闭环整改”工作模式。首轮从27个职能部门抽调108名业务骨干组建专项督导组，开展“全覆盖、无死角”拉网式排查，累计排查整改各类安全隐患2825条，整改率达100%。在此基础上，以县政府安委办5名骨干力量为核心，联合各镇街13名专业技术人员组建第二轮巡查帮扶组，对13个镇街、2个功能区开展“靶向式”巡查帮扶，重点核查首轮隐患整改成效，深挖隐性风险，排查各类场所10962家，整改新增及反弹隐患3735条。创新推行“一线工作法+解剖式督导”，选取典型企业开展“现场教学+案例复盘”，通过现场示范、问题拆解，提升企业隐患自查自纠能力和整改质量。建立“企业自查、部门检查、群众举报、专家会诊”四位一体隐患排查联动机制，畅通各类举报渠道，构建“排查—登记—整改—销号—复查”全流程闭环管理体系，实现隐患排查无盲区、整改无遗漏。

### （三）聚焦执法震慑，保持严管重罚的高压态势

整合应急管理、市场监管、住建、消防等部门执法力量，组建联合执法专班，聚焦违规电气焊、有限空间作业、高处作业、外包施工等高频风险领域，开展“四个专项整治”行动，从严打击违法违规行为。累计检查涉焊作业企业212家、有限空间作业企业367家、高处作业现场54处、外包施工企业721家，查处无证上岗、违规操作、安全设施缺失等违



法违规行为 36 件。坚持“查处一案、警示一片、规范一方”，选取典型案例通过相关媒体、行业工作群等渠道公开曝光，组织企业负责人、安全管理人员召开警示教育大会，强化违法成本认知。严格落实“小散乱污”企业整治、非法违法生产经营行为查处、重大隐患挂牌督办等制度，实现执法监管、治非治危、警示教育全覆盖，持续拧紧安全生产“螺丝扣”。

#### （四）聚焦素养提升，构建全员参与的宣教格局

严格落实“先培训后上岗、持证上岗”制度，分层分类开展精准化教育培训。组织监管人员开展业务能力提升培训 13 场次，覆盖 1160 人次；对企业负责人、安全管理人员开展安全生产法律法规、隐患排查技能培训 2437 场次，考核合格 8152 人；规范从业人员持证上岗管理，累计完成特种作业人员、关键岗位人员培训取证 10 万余人。强化应急演练实效，坚持“企业日常练、部门联合练、县级综合演”相结合，今年以来组织企业开展应急演练 7583 场次，县级层面开展危化品泄漏、有限空间救援等综合应急演练 6 场次，提升应急处置协同能力。构建“线上+线下”立体宣传网络，通过县融媒体中心专题栏目、微信公众号推送、短视频平台科普、班前会案例学习、厂区海报张贴等多种形式，开展安全知识宣传教育超 15 万人次，推动“人人讲安全、个个会应急”理念深入人心，实现岗前培训、应急知识普及、实战演练和警示教育全覆盖。



#### （五）聚焦智慧赋能，推动监管效能的质效跃升

以数字化转型为抓手，推动安全生产监管从“人防”向“技防+智防”转变。积极推动安全生产数据留存全覆盖，依托市安全生产综合监管平台，录入风险点 2135 个、排查隐患 10132 条；建成投用全县高危作业点位远程监控平台，实现对百余个点位的实时监控与风险预警，实行“线上监测+线下核验”闭环管理，日常监管的精准性、时效性显著增强。

### 四、工作建议

#### （一）健全长效管控机制

以第二轮巡查帮扶组为基础，组建常态化督导队伍，每季度开展一次“十个全覆盖”回头看活动，重点核查隐患整改成效、责任落实情况，建立问题清单、责任清单、整改清单，实行销号管理，坚决防止问题反弹回潮。

#### （二）深化智慧监管建设

加快推进“AI+应急管理”工程，整合现有企业监控、道路监控、园区监测等资源，搭建全县一体化智慧安全监管平台，在危化品、有限空间、高处作业、建筑施工等重点领域推广应用物联网、大数据、人工智能等技术，实现风险实时监测、自动预警、精准处置，推动监管模式从“被动应对”向“主动预防”转变。

#### （三）构建社会共治格局



建立常态化宣传教育机制，充分利用县融媒体中心、微信公众号等媒体，开设安全生产专栏，宣传“十个全覆盖”工作要求、安全常识和典型案例，每月开展“安全宣传进企业、进农村、进社区、进学校、进家庭”活动。畅通公众参与渠道，完善有奖举报平台，明确举报奖励标准，鼓励群众举报安全隐患和非法违规行为，形成“政府监管、企业主责、群众参与、社会监督”的安全生产共治局面。

成武县人民政府安全生产委员会办公室

2025年12月15日

