

成武县汶上集镇 国土空间规划 (2021-2035年)

【公示稿】

成武县汶上集镇人民政府
2023年11月

本草案所有数据和内容以最终批复版为准。

目录

CONTENTS

01 目标策略

02 总体格局

03 镇村发展

04 镇区布局

05 特色塑造

06 支撑体系

07 整治修复

08 实施保障



01 目标策略

1.1 总体定位

1.2 发展目标

1.3 发展战略

1.1 总体定位

全国重点镇

县域北部中心镇

以现代工贸产业为特色的宜居城镇

1.2 目标愿景

坚持新发展理念，加快产业转型升级，推动一、二、三产业融合发展，有序推进资源保护开发利用，补齐基础设施及公共服务设施短板，持续提高生态环境治理成效，推动汶上集镇高质量发展，建立健全城乡融合发展体制机制和政策体系，基本实现农业农村现代化。

2035 到2035年，将汶上集镇打造成为规模适度、功能完善、布局优化、集约高效、环境优美、安居乐业、现代化宜居城镇。

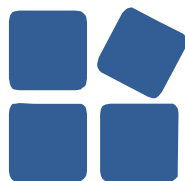


现代化宜居城镇

1.3 发展战略

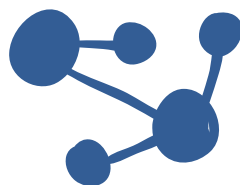
区域协同、城乡融合发展战略

汶上集镇的发展必须依托良好的区位交通优势和相对充足的空间资源条件，融入区域整体发展环境，与成武县化工园区、港航产业园区以及成武县城竞合联动，协同发展。同时采取紧密联系的城乡融合发展策略，缩小城乡差距，实现城乡互动、城乡一体化的发展。



产业集聚、多元联合发展战略

结合自身资源分布条件，合理优化产业布局，引导产业区划优化，集中发展引发产业的良性聚集效应。综合分析产业发展各个要素，提炼出主导产业、基础产业与特色产业，形成多元联合、上下关联的产业集群。



生态文明、高质量发展战略

尊重和保护各类自然资源，保护自然反馈给城镇的特色资源和生态基础；对于生态敏感区实施严格的建设控制或禁止政策，保障生态安全。积极发展绿色环保产业，循环产业，逐步淘汰落后产能提高资源利用率，构建有利于环境保护的产业体系。



02 总体格局

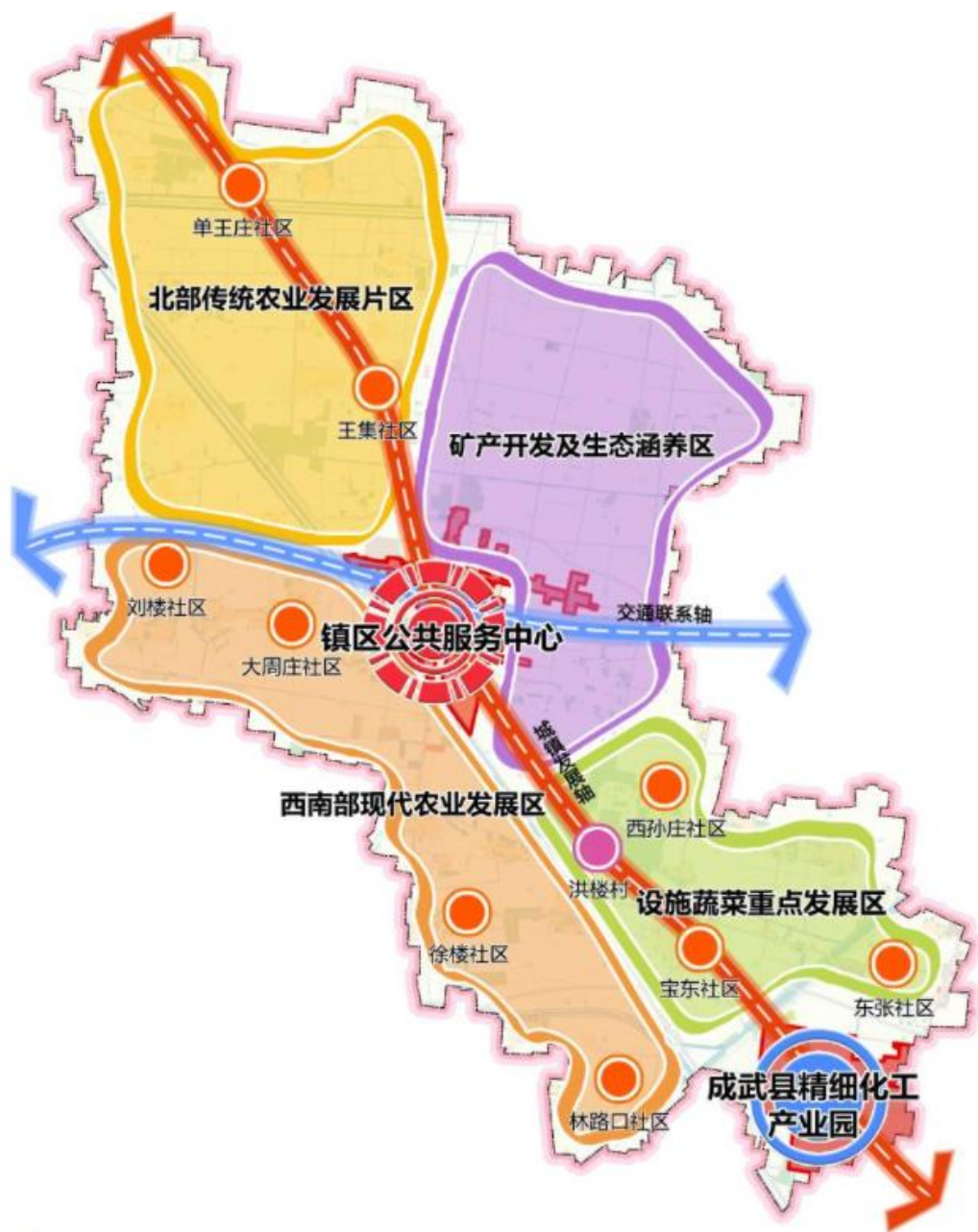
2.1 总体格局

2.2 规划分区

2.3 底线约束

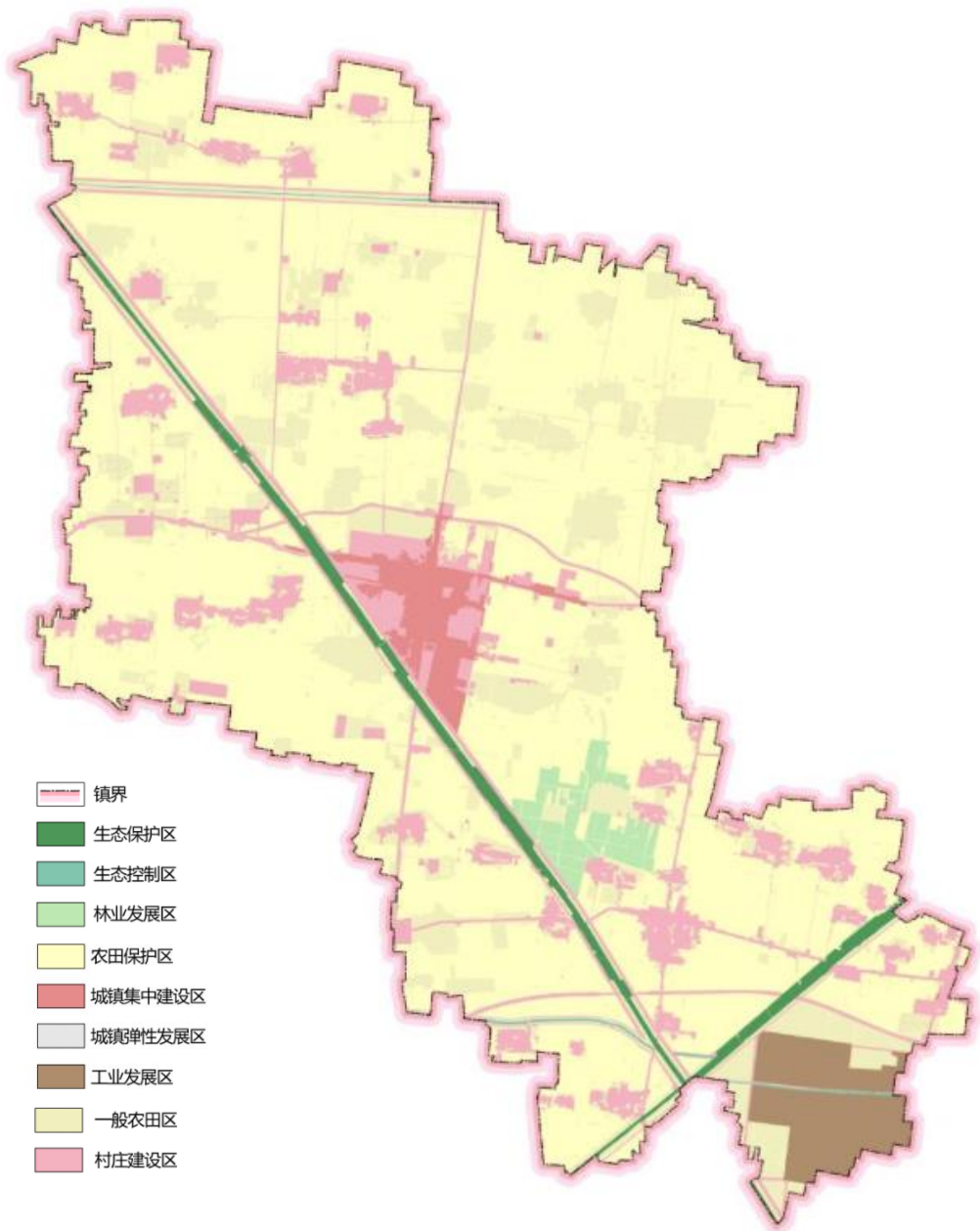
2.1 总体格局

坚持城乡融合发展理念，以自然地理格局为基础，结合适宜性分析，合理构建生态屏障和廊道，明确开发保护区域、轴带及重要节点，统筹“农业生产、生态保护、城乡发展”空间，规划构建“一心一园，两轴四区多点”的国土空间开发保护总体格局。



2.2 规划分区

落实国土空间开发保护总体格局，按照全域全覆盖、不交叉、不重叠的原则，协调生态保护、农业生产、城乡发展三大空间结构，落实上位规划确定的规划分区，合理优化全域规划分区边界，合理配置空间资源。



2.3 底线约束

坚持最严格的耕地保护制度，落实永久基本农田、生态保护红线、城镇开发边界、历史文化等重要控制线和管控要求。

◆ 优先划定生态保护红线

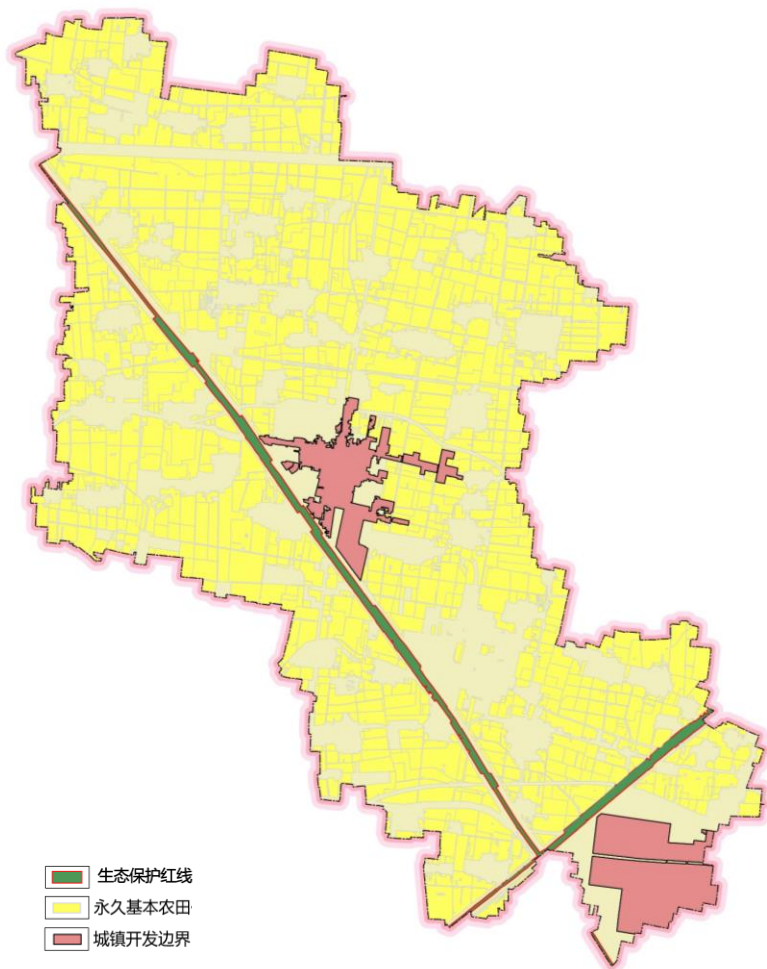
严格落实上位规划划定的生态保护红线214.41公顷，主要包括东鱼河北支、安济河等水域，是菏泽东鱼河国家湿地公园（试点）的重要组成部分。

◆ 严格保护永久基本农田

严格保护上位规划划定的永久基本农田，面积为6281.34公顷。

◆ 合理划定城镇开发边界

划定城镇开发边界面积547.96公顷，包括镇区和县化工园区两部分。



03镇村发展

3.1 镇村布局

3.2 产业发展

3.1 镇村布局

按照国家村庄分类标准，汶上集镇城镇开发边界内村庄4个，城镇开发边界外村庄59个，规划将城镇开发边界外的59个行政村划分为“集聚提升类村庄”“特色保护类村庄”“搬迁撤并类村庄”三种类型。

按照地域相邻、产业相近、人文相亲的原则，结合村庄分类和村民意愿，充分考虑特色产业功能发展布局，因地制宜地确定乡村社区生活圈。



3.2 产业发展

以生态文明理念为统领，贯彻落实乡村振兴战略要求，梳理产业发展现状、产业发展优势，落实汶上集镇在菏泽市、成武县规划中的产业相关战略定位，承接成武县相关产业功能，按照三产融合发展途径优化镇域产业体系，规划形成“两心四片区”的三产融合产业布局。

两心

镇区公共服务中心与成武县精细化工产业园

四片区

北部传统农业发展片区、矿产开发及生态涵养区、西南部现代农业发展区、设施蔬菜重点发展区



04镇区布局

4.1 用地布局

4.2 单元指引

4.1 用地布局

规划镇区形成“一核三轴五组团”的空间布局结构。

“一核” 是指镇区中部的公共服务设施集聚核心；

“三轴” 是指沿成巨公路（永茂街）形成城镇发展轴，沿府前街打造公共服务轴，沿汶飞路形成商业休闲轴；

“五组团” 是指中部公共服务组团、一个工业组团和三个生活居住组团。



4.2 单元指引

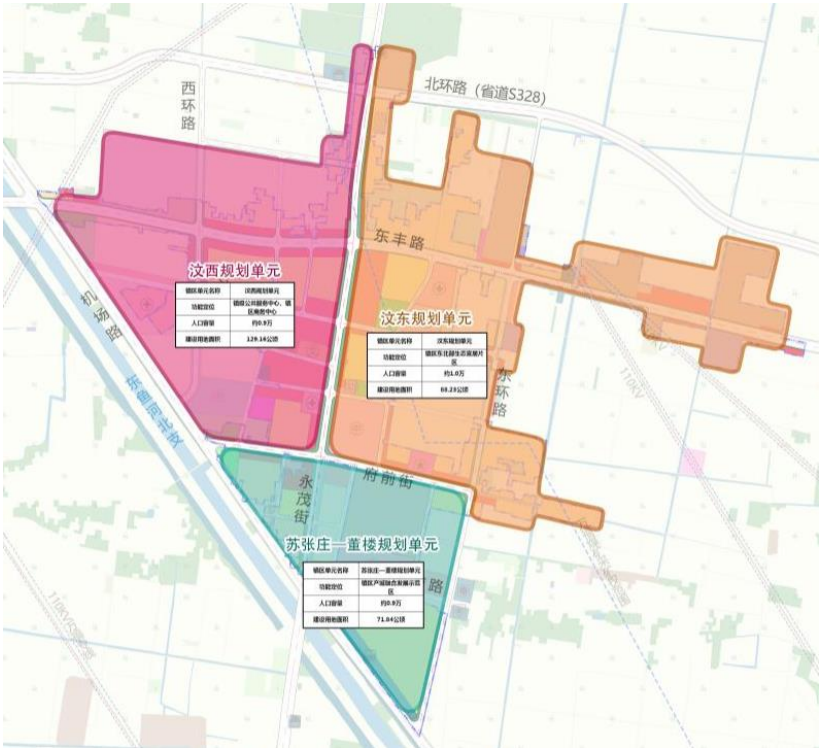
规划将镇区划分为3个规划控制单元，分别为汶西规划单元、汶东规划单元、苏张庄—董楼规划单元，同时构建“镇级社区生活圈和五分钟生活圈”。

◆ 乡镇级社区生活圈

在镇区集中设置乡镇政务服务中心、中心医院、文化活动中心、综合体育中心、社会福利中心、初级中学等服务全镇的公共服务设施，形成乡镇级社区生活圈，具体配置标准参照《社区生活圈规划技术指南》。

◆ 五分钟生活圈

规划将整个镇区划分成3个五分钟生活圈，根据服务人口设置幼儿园、老年人日间照料中心、室外综合建设场地、社区服务站、社区商业网点、生活垃圾收集站、公共厕所等设施，具体配置标准参照《社区生活圈规划技术指南》。



05 特色塑造

5.1 历史保护

5.2 风貌塑造

5.1 历史保护

加强对镇域内各级文物古迹及非物质文化遗产的保护，挖掘历史文化资源，梳理历史文化遗存保护名录，明确保护范围和建设控制地带，并提出管控要求。

序号	类型	级别	名称	年代	地址
1	古遗址	省级	记河寺遗址	新时期-汉	汶上集镇记河寺村
2	古建筑	省级	汶西真武庙	明	汶上集镇汶西村
3	古遗址	市级	马寺遗址	东周-汉	汶上集镇马寺村
4	古墓葬	市级	前苗楼村苗氏家族墓地	元	汶上集镇前苗楼村
5	古建筑	县级	后苗楼村刘氏民居	清	汶上集镇后苗楼村
6	古遗址	县级	长李庄村九神殿遗址	清	汶上集镇长李庄村
7	古遗址	县级	丁古刘庄村三官庙遗址	清	汶上集镇丁古刘庄村
8	古遗址	县级	党楼村罗汉垆堆遗址	龙山文化时期、商、周、汉	汶上集镇党楼村村南
9	古遗址	县级	前赵庄村天齐庙遗址	唐至清、中华民国	汶上集镇史庄行政村前赵庄村
10	其他	县级	袁堂村袁氏家祠	清	汶上集镇袁堂村



5.2 风貌塑造

规划形成“一带六区，多点辉映”的景观风貌结构，其中：

“一带”是三产融合发展景观带。

“六区”是指城镇生活风貌区、现代工业风貌区、设施农业风貌区、林业生态风貌区、现代农业风貌区和传统种植风貌区。

“多点”是指以文保单位、历史文化遗址为中心的景观风貌节点。



06 支撑体系

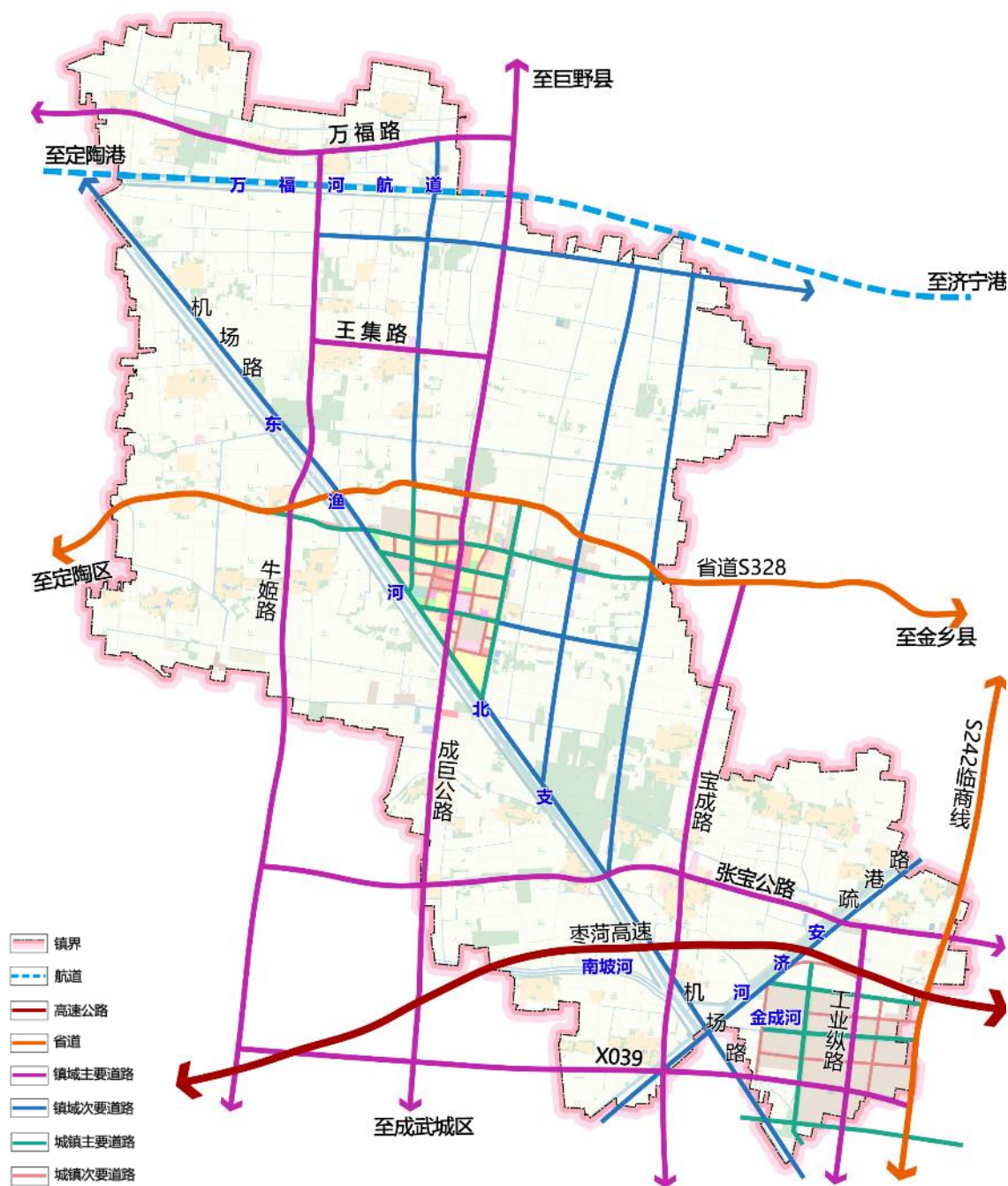
6.1 综合交通

6.2 公共设施

6.3 综合防灾

6.1 综合交通

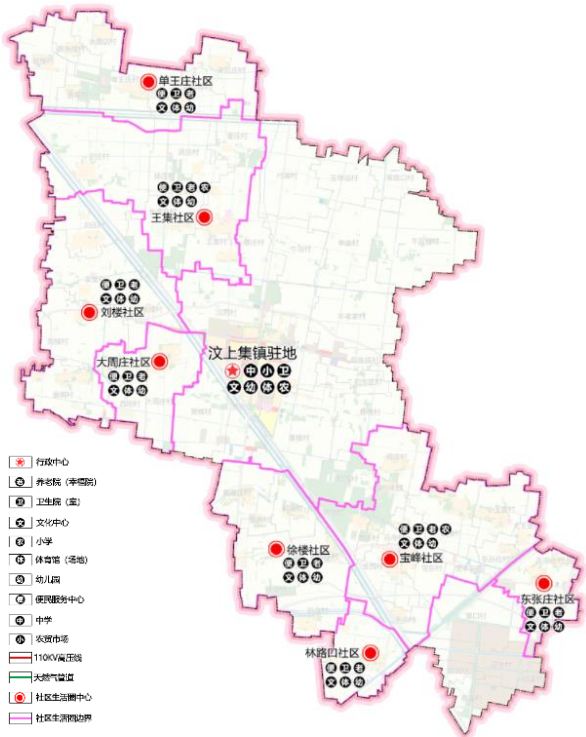
构建便捷高效的绿色交通系统为目标，衔接上位规划，从区域连通、内部优化、农村道路设施完善等方面，构建汶上集镇外联内畅的综合交通体系。



6.2 公共设施

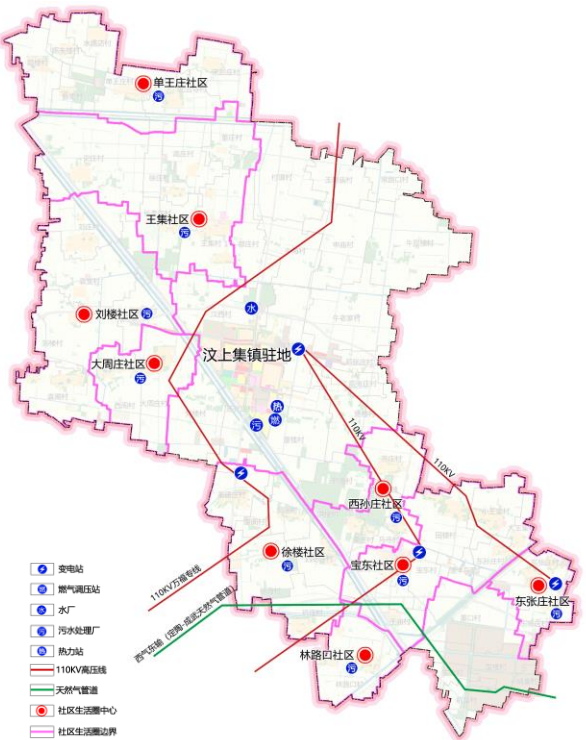
公共服务设施

统筹镇村公共服务设施资源配置，推进城乡基本公共服务均等化，完善城镇社区生活圈和乡村社区生活圈公共服务设施配套，提升镇村总体服务水平。



公用市政设施

根据城镇发展需求和相关规范标准，预测供水、排水、供电、燃气、通信、供热需求量，确定各类设施规模和规划布局，明确各类管线规格、平面及竖向要求，合理预留重要廊道。



6.3 综合防灾

预防为主、多措并举，构建安全韧性的防灾减灾体系

◆ 防洪工程规划

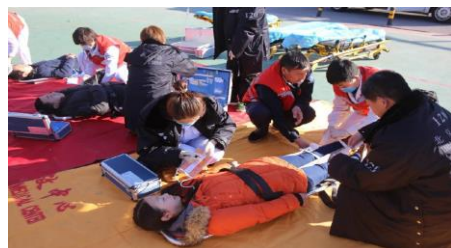
- **规划原则：**贯彻“全面规划，综合治理，防治结合，以防为主”的方针，因地制宜，因害设防。
- **设防标准：**根据国家有关规定，东鱼河防洪标准按洪水重现期30年一遇设防，排涝标准按5年一遇设防。

◆ 抗震工程规划

- **防震减灾原则：**贯彻“预防为主，平震结合”的方针，走综合防御的道路。
- **设防标准：**根据《中国地震动参数区划图》（GB18306—2001），汶上集镇抗震设防等级为**7度**，重要建（构）筑物设计烈度应提高一度设防。

➤ 抗震规划

- **避震疏散场地：**规划将公园、广场、运动场、学校操场、人防工事作为避震疏散场地。
- **疏散通道：**规划将主次干道作为主要疏散通道，道路两侧的高层建筑应由道路红线后退10-15米；路面宜采用柔性路面；道路网中宜设置小广场和空地，并应结合道路两侧的绿地，划定疏散避难用地。
- **抗震指挥中心：**规划于汶上集人民政府设置市级抗震救灾指挥中心，各城镇、乡村组团均设片区级指挥中心，负责本区的抗震救灾工作。
- **应急救护中心：**规划将镇级医院作为应急救护中心。



07 整治修复

7.1 综合整治

7.2 生态修复

7.1 综合整治

农用地整理

把严守耕地红线，保障粮食安全作为首要任务，积极适应发展现代农业和适度规模经营需要，加快高标准农田建设，统筹农业生态基础设施、现有耕地提质改造、低效林草地和园地整理、宜耕后备资源开发等建设，在优化耕地布局、降低耕地细碎化程度，增加耕地面积、提高耕地质量的同时，挖掘和传承农耕文化，提升农用地生态功能，保护和改善农田生态系统。



建设用地整理

在保障农民权益的前提下，加大对散乱、废弃、低效农村建设用地的布局进行调整，通过盘活乡村存量建设用地，增添乡村发展活力，提高建设用地的集约节约利用，调整用地布局，在保障农民安置、农村基础设施建设、公益事业等用地的前提下，腾退的建设用地可用于农村一、二、三产业融合发展，促进产业振兴，增强乡村自我造血功能。



7.2 生态修复

河道沟渠清淤治理



开展河道、沟渠清淤治理工程，改善河道淤积、沟渠不贯通现象，减轻汛期排洪压力，提升田间灌溉效率。

完善河道、农田防护林网



以万福河、安济河及东渔河北支为主要抓手，开展防护林网密植工程，完善河道林网及田间林网布局，改善农田小气候，增强抗灾、减灾能力。

污水治理管控



加强工业污水、生活污水治理，改善用水质量，提升用水效率，同时，水资源净化有利于河流生物多样性的提高，提升河流等水域生态功能。

08 实施保障

规划传导

- **对市县规划的落实：**落实市县规划确定的职能定位、生态保护红线面积、耕地保有量、永久基本农田保护面积、建设用地规模、城乡建设用地规模、新增生态修复面积等约束性指标，以及空间引导、底线约束和重大基础设施、生态廊道等空间布局。
- **对村庄规划的传导：**将耕地保有量、永久基本农田面积、生态保护红线、城乡建设用地、村庄用地、乡村重点产业项目用地等传导至乡村社区生活圈单元。
- **对详细规划的传导：**确定镇区详细规划编制单元，提出功能定位、人口容量、建设用地面积、容积率、建筑高度、公共服务设施配置、空间形态引导等方面管控要求，划定镇区重要控制线，明确基础设施、公共服务设施和综合防灾设施布局。

组织领导

在成武县人民政府的指导下，由汶上集镇人民政府负责规划实施，建立政府负责、部门协同、公众参与、上下联动的工作机制，制定推进乡镇规划的实施措施，按照项目计划制定乡镇年度工作安排，监督检查各年度工作的推进执行情况。

政策支持

落实和细化乡村振兴战略，完善财政、投资、产业、环境、生态、人口、土地等规划实施政策措施。综合运用增减挂钩、增存挂钩、点状供地、集体经营性建设用地入市、宅基地改革等政策工具。

实施监督

按照国土空间总体规划工作要求，形成城乡统筹、全域覆盖、要素叠加的“一张图”国土空间基础信息平台。完善规划实施动态监测、评估、预警、考核机制，接入山东省国土空间规划监测预警信息系统。

动态监测

建立一年一体检、五年一评估的常态化机制，对总体规划实施情况进行定期评估，将年度体检结果作为下一年度实施计划编制的重要依据，五年评估结果作为近期建设规划编制的重要依据。充分利用各类监管手段，对全镇国土空间利用情况开展动态监测，强化项目评估和验收，确保工作过程、结果可控。