

成武县国民经济和社会发展 第十五个五年规划纲要

2026 年 7 月

目 录

第一章 锚定现代化新坐标 谱写高质量发展新篇·····	7
第一节 “十四五”综合实力实现历史性跨越·····	7
第二节 “十五五”经济社会发展面临新形势·····	13
第三节 指导思想·····	15
第四节 基本要求·····	16
第五节 主要目标·····	17
第二章 锻强产业硬实力 筑牢实体经济根基·····	21
第一节 培强壮大优势产业·····	21
第二节 做精做强特色产业·····	24
第三节 提质升级传统产业·····	26
第四节 培育发展新兴产业和未来产业·····	28
第五节 扩能提质服务业·····	31
第六节 提升园区产业承载能力·····	34
第三章 强化创新引领 激活新质生产力发展动能·····	36
第一节 强化企业科技创新主体地位·····	36
第二节 健全完善创新创业平台·····	38
第三节 深入实施人才强县战略·····	39
第四节 建强数字创新赋能机制·····	41

第四章 深入推进新型城镇化 建设宜居宜业现代化人民城市	43
第一节 提升中心城区综合承载力	43
第二节 促进城乡深度融合发展	45
第三节 深度融入国家和区域重大战略	47
第五章 优先推进农业农村现代化 争创乡村振兴新标杆	49
第一节 加快现代农业提质扩面	49
第二节 推动乡村建设塑形铸魂	52
第三节 完善强农惠农富农机制	54
第六章 激发内需扩大开放 更好服务和融入新发展格局	56
第一节 推动消费扩容提质	56
第二节 扩大精准有效投资	57
第三节 加力推动基础设施建设	59
第四节 积极融入全国统一大市场	61
第五节 推动外贸优结构提能级	62
第六节 促进外资稳存量扩增量	63
第七章 全面深化改革 增强高质量发展动力	65
第一节 深化重点领域体制机制改革	65
第二节 完善要素市场化配置体制机制	66
第三节 全力打造一流政务环境	68
第四节 激发各类经营主体发展活力	69

第八章 厚植文化沃土 彰显伯乐故里文化魅力·····	72
第一节 弘扬和践行社会主义核心价值观·····	72
第二节 提升公共文化服务效能·····	73
第三节 加强文化遗产活化利用·····	74
第四节 推进文化和旅游深度融合发展·····	76
第九章 持续增进民生福祉 共建共享幸福新成武·····	77
第一节 促进高质量充分就业·····	77
第二节 办好人民满意的教育·····	79
第三节 深化健康成武建设·····	80
第四节 促进人口高质量发展·····	82
第五节 健全多层次社会保障体系·····	84
第六节 推进住房事业高质量发展·····	86
第十章 加快绿色低碳转型 打造生态美丽县域新样板·····	88
第一节 深入推进污染防治攻坚·····	88
第二节 加强生态系统保护修复·····	89
第三节 优化国土空间发展格局·····	91
第四节 加快推动绿色低碳发展·····	92
第十一章 筑牢安全发展屏障 建设更高水平平安成武·····	95
第一节 深入落实总体国家安全观·····	95
第二节 提高公共安全治理水平·····	96
第三节 加强和创新社会治理·····	99
第四节 提升法治成武建设水平·····	100

第十二章 全面加强党的领导 凝心聚力确保规划落地见效·····	103
第一节 加强党的集中统一领导·····	103
第二节 完善规划实施和评估机制·····	104
第三节 动员全社会深度参与·····	105

《成武县国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要》根据《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》《中共山东省委关于制定山东省国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》《中共菏泽市委关于制定菏泽市国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》《中共成武县委关于制定成武县国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》编制，主要阐明“十五五”时期的发展战略，明确总体目标、主要任务和重大举措，是今后五年全县国民经济和社会发展的宏伟蓝图，是全县人民共同奋斗的行动纲领。

第一章 锚定现代化新坐标 谱写高质量发展新篇章

“十五五”时期是我国基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期，也是我县推动高质量发展、奋力谱写中国式现代化成武新篇章的关键五年。必须深刻认识和准确把握“十五五”时期重要历史方位，保持战略定力，增强必胜信心，以更加昂扬的姿态、更加务实的作风，推动各项事业发展迈上新的更高台阶，奋力谱写现代化成武新篇章。

第一节 “十四五”综合实力实现历史性跨越

“十四五”期间，县委、县人民政府始终坚持以习近平新时

代中国特色社会主义思想为指导，坚决贯彻党中央决策部署和省委、市委工作要求，团结带领全县人民锚定“全面加快发展 实现跨越崛起”奋斗目标，稳扎稳打、久久为功，推进了一批关键性、引领性的重大改革，实施了一批打基础、利长远的重点工程，取得了一批具有标志性、代表性的重要成果，顺利完成“十四五”规划确定的主要目标任务，为“十五五”时期高质量发展奠定了坚实基础。

综合实力实现全面性攀升。“十四五”期间，全县经济保持稳健增长，主要指标增速持续位居全市前列。地区生产总值由 2020 年 155.38 亿元增长至 2025 年 286.34 亿元，年均增长 6.95%。三产比由“十三五”末的 19.6:23.1:57.3 优化为 13.5:40.3:46.2，基本实现稳定全市中上游的跨越。一般公共预算收入由 2020 年 11.74 亿元提升至 2025 年 18.01 亿元。规上工业总产值是“十三五”末的 3 倍。主导产业蓬勃发展，机电设备制造、医药化工、农副产品加工等产业企业数量和产值均实现数倍增长，输变电装备产业获评山东省特色产业集群、省级示范型产业大脑。投资与消费协同发力，固定资产投资年均增长 16.63%，投资结构持续优化；社会消费品零售总额年均增长 8.02%，商贸物流业对经济的拉动作用显著增强。

创新引领实现重点性突破。创新平台能级提升，新增省级以上创新平台 68 个，实现科技型骨干企业创新平台全覆盖。创新主体加速壮大，新增专精特新“小巨人”企业 5 家；新增专精特新

中小企业 31 家、达到 46 家，增长 2.1 倍；新认定高新技术企业 37 家、达到 59 家，增长 1.7 倍；引育国家级人才 6 人、泰山产业领军人才 2 人、创业领军人才 3 人，达驰阿尔发 2 名外籍专家先后荣获中国政府友谊奖、齐鲁友谊奖。关键技术攻关取得突破，易信环保高丰度三氟化硼-11 电子特气项目有效破解我国高端半导体行业在电子特气领域长期依赖进口的“卡脖子”技术难题。达驰电气牵头共建的“山东省电力变压器环保、高效、智能化技术重点实验室”成功获批山东省重点实验室。晨晖环保参与的“关键医药中间体频呐酮清洁生产技术创新及产业化”项目，获得 2024 年度山东省科技进步奖二等奖；达驰阿尔发研发的“1250MW 级强迫风冷封闭母线”技术，获 2021 年度山东省科技进步奖三等奖。数字经济快速发展，化工产业园获评省级数字经济园区（试点），机电设备智能制造产业园被评为省级示范型数字经济园区。

基础设施实现跨越性提升。公路网络提质升级，公路密度达 283.8 公里/百平方公里，县乡道优良路率高达 99.67%。成武港安济河作业区正式开港运营，标志着全县水运事业实现“零的突破”，吞吐货物达 340 万吨，有效降低了区域物流成本。菏泽至徐州铁路前期工作扎实推进，“公铁水空”多式联运的立体交通格局加速构建。充电基础设施快速布局，建成新能源充电站点 31 座、充电桩 258 个。县乡村三级寄递物流体系稳步推进，客货邮融合模式使快递成本降低 18% 以上，有效打通了城乡双向流通“最后一公里”，为乡村振兴提供了坚实的流通保障。

城市功能实现整体性蝶变。新修建道路 28 条、桥梁 11 座，城市路网总长达到 195.15 公里；新增城市建成区面积 5.1 平方公里、达到 19.8 平方公里；高标准完成道路绿化提升 49 条；新建公园 12 处、“口袋公园” 5 处，绿地面积达到 684.22 公顷，绿化覆盖率提升至 39.53%；集中供热面积达到 300 万平方米、增长 2.5 倍；完成交付安置区 7 个、回迁安置房 11410 套，实施老旧小区改造 45 个，“保交楼”“保交房”任务全面落实。

乡村振兴实现创新性跃升。粮食作物种植面积稳定在 130 万亩以上，粮食安全根基持续筑牢，高标准农田建设管理等经验获省级推广。建成陆基养鱼基地 10 处，大蒜产业入选国家优势产业集群，成武酱大头获得“山东省地标美食”称号，“双阳大馅水饺”入选“好品山东”品牌。高标准新改建“四好农村路” 886 公里，全县农村公路通车总里程达 2837.78 公里。农村供水水质提升三年行动圆满收官，累计铺设改造供水管网 2000 余公里，城乡饮用水源转换全面完成。创建全国“一村一品”示范镇 3 个、省级以上农业产业强镇 8 个、省级和美乡村 32 个、美丽庭院 2.76 万户，乡村面貌焕然一新，城乡公交一体化、供水一体化、环卫一体化全面实现。坚持规划先行、片区联动，创新构建“四版进阶”的片区梯次建设新模式，实现从九女集镇片区（夯基塑形阶段）、汶上集镇片区（产业壮骨阶段），逐步迭代升级至党集镇片区（文化铸魂阶段），以及郛鼎片区（融合提质阶段），形成“以点穿线、以线联片”的组团发展格局，探索出特色鲜明的平原地区振兴路

径，该模式获农业农村部简报推广并获中央、省委领导肯定，成功获评“山东省乡村振兴示范县”荣誉称号。脱贫攻坚成果持续巩固，防返贫监测等机制获省级推广。

文化事业实现繁荣性发展。文明创建成果丰硕，成功选树“中国好人”6名、“山东好人”44名，美德信用积分管理等机制引领社会新风尚。试点建设“文化书院”，打造“牡丹书房”等特色阅读空间，高标准建成中央书房，构建多层次、全覆盖的公共阅读空间格局。实施“基层宣传队伍强基工程”，年均开展文化活动超千场，公益电影放映覆盖全县村落。创新文化表达方式，推出《退彩礼》等一批原创法治文艺作品，结合非遗开展剪纸普法等活动，让传统文化焕发新时代光彩。打造党集村“红色记忆馆”、洪楼乡村乐园等文旅项目，形成集旅游、文化、体验、研学于一体的文化品牌工程。深度挖掘伯乐文化、郅鼎遗址、黄河文化等地域文化内涵，活化传承成武历史文脉。推动成武酱菜制作技艺、曹州泥偶等入选省、市级非遗名录，建成多家非遗工坊和体验中心。“伯乐故里”文旅消费品牌影响力不断扩大，有效实现了文化赋能产业、旅游促进增收的融合发展新格局。

民生福祉实现普惠性改善。居民收入稳步增长，城乡居民人均可支配收入分别年均增长5.69%、7.6%。就业保障坚实有力，“党建引领 万民共富”行动“百企入村、万人就业”工程成效显著，建成共富一条街18条、共富工坊1135处、“双富小院”158个，招引入村企业262家，带动就业4万余人。教育事业优质均衡发展

展，新改扩建职业中专、城乡中小学等学校 23 所，新增学位超 2.8 万个；农村公立寄宿制学校全域推开，实现乡镇全覆盖。建成全省首家公立专门学校——安骥学校，成功转化学生 258 名，相关经验做法在全省推广。医疗卫生服务能力显著提升，新县医院、公立中医医院建成投用，8 家镇街卫生院完成改扩建，公立中心村卫生室在全省率先达到“五有三提升”标准；紧密型县域医共体“成武模式”实现县乡村三级医疗资源互联互通，形成较强示范作用。养老服务体系日益健全，建成便民助老食堂 100 多处，依托“晚霞红光”养老模式，“五床联动”试点稳步实施，新增养老床位 2400 张、达到 4164 张，每万名老年人养老床位和护理型床位数量占比均居全市第一，构建起县镇村三级养老服务网络，该模式成功入选全国典型，并被《人民日报》刊发宣传。

生态环境实现根本性好转。污染防治攻坚战成果巩固，空气质量优良天数比例稳步提升，PM2.5 浓度较 2020 年下降 42.9%。重点河湖水质稳定达标，农村生活污水治理实现全覆盖，打造了“成武样板”。绿色低碳发展加快推进，非化石能源发电量占比超过 50%，畜禽粪污资源化利用率超 90%。生态保护修复力度加大，完成国土绿化任务，森林覆盖率稳定可控，推动产业发展与生态保护协同并进。文亭湖入选全省首批“美丽河湖”优秀案例。

社会治理实现系统性增强。法治成武建设迈出坚实步伐，构建全链条行政执法监督体系，执法质效和营商环境持续优化。社会治理不断创新深化，“红色网格”治理模式全面推行，基层调解

组织覆盖城乡，劳动争议调解成功率达 87.5%。平安成武建设成果丰硕，扫黑除恶常态化推进。矛盾纠纷多元化解机制不断健全，信访工作法治化水平有效提升，“民转刑”案件数量显著下降。重大风险防控有力有效，经济金融风险得到妥善化解。安全生产形势持续稳定。应急管理能力全面提升，防灾、减灾、救灾体系不断完善。社会治安持续向好，防控体系现代化水平显著提高，群众安全感满意度持续位居全市前列，为经济社会发展营造了安全稳定环境。

第二节 “十五五”经济社会发展面临新形势

从国际国内看，机遇与挑战并存。当前，世界百年未有之大变局加速演进，新一轮科技革命和产业变革深入发展，我国发展进入战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素增多的时期。但经济全球化大方向没有变，我国经济长期向好的支撑条件和基本趋势没有变，制度优势、市场优势、产业体系优势、人才资源优势显著，社会环境长期稳定。“十五五”时期，国家将坚定不移地以推动高质量发展为主题，更加突出传统产业在现代化建设全局中的地位，绿色低碳转型将以前所未有的力度贯穿于经济社会发展的各领域和全过程，数字经济与实体经济的深度融合，将成为重塑产业形态和竞争优势的主战场。同时，国家将继续深入推进区域协调发展战略和乡村全面振兴战略，着力破解发展不平衡

不充分问题，扎实推动共同富裕；山东省加快推动现代化强省建设，系统谋划“十五五”期间的重大项目布局；菏泽市紧抓政策叠加优势，接续实施新一轮“突破菏泽、鲁西崛起”行动，国家、省、市相关政策为成武县“十五五”发展提供了重大机遇。

从自身发展看，优势与短板交织。一是产业集聚展现新优势，“一区三园”格局基本形成，产业链条逐步完善，集群效应开始显现，为工业经济跨越崛起奠定了坚实基础。二是城乡融合筑牢新基础，“水韵新城”特色鲜明，基础设施和城市功能大幅提升，乡村振兴示范创建走在省市前列，城乡协调发展格局正在形成。三是绿色发展擦亮新名片，生态环境质量持续改善，尤其在农村环境综合治理方面探索出了成功路径，生态优势正加速转化为发展优势。四是交通区位激发新潜能，随着万福河复航、济商高速建成通车，成武通用机场、东鱼河通航及菏泽至徐州铁路等重大交通设施的规划建设，成武的区位交通优势将得到历史性提升。但是，在肯定成绩的同时，我们更要清醒地看到前进道路上的困难和挑战，传统产业占比依然较高，新兴产业规模不大、带动能力不强，产业链的韧性和附加值有待提升；科技创新对经济增长的贡献率还不高，关键领域“卡脖子”问题依然存在；城乡发展不平衡矛盾尚未化解，农村基础设施和公共服务仍是短板。

综合判断，“十五五”时期，成武发展机遇与挑战并存，但机遇大于挑战，总体处于历史机遇的集中爆发期、综合优势的释放窗口期、新动能的快速成长期、进位赶超的黄金关键期，大有可

为、大有作为。全县上下必须更加深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、坚决做到“两个维护”，保持战略定力，增强必胜信心，积极识变应变求变，集中力量办好自己的事，努力在高质量发展中赢得优势、赢得主动、赢得未来。

第三节 指导思想

坚持马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，认真落实习近平总书记视察山东、视察菏泽重要讲话精神和重要指示批示，完整准确全面贯彻新发展理念，主动服务和融入新发展格局，锚定幸福成武建设目标，坚持稳中求进工作总基调，以经济建设为中心，以推动高质量发展为主题，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，以全面从严治党为根本保障，聚焦特色优势产业集聚区、乡村振兴齐鲁样板引领区、宜居宜业品质城市示范区“三个定位”，坚定不移走经济发展和民生改善之路，深入推进乡村振兴样板县建设，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，让发展成果更多更公平惠及全县人民，确保基本建成新时代社会主义现代化幸福成武取得决定性进展，全力建设“共同富裕县域样板”“民生幸福先行地”。

第四节 基本要求

“十五五”时期，成武发展严格遵循党的二十届四中全会明确的“六个坚持”重大原则，树立和践行正确政绩观，结合成武实际，切实做到以下七个基本要求。

——必须凝心铸魂、举旗定向。坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂，始终把习近平总书记视察山东、视察菏泽重要讲话精神作为引领发展、推动工作的总遵循、总定位、总航标，持续学深悟透做实，确保始终沿着习近平总书记指引的方向坚定前行。

——必须以人为本、全面发展。坚持人民至上，尊重人民主体地位，努力实现 GDP 与 GNH（国民幸福指数）、经济与文化、生产与生态、城市与乡村、增长与增收、整体发展与个体福祉之间的全面协调与同步提升，建设宜居、宜业、宜学、宜养、宜游的幸福成武。

——必须立足实际、巩固优势。坚持特色就是优势、就是潜力，充分挖掘培育彰显成武资源、区位、产业等特色优势，探索走共同富裕的新型工业化、新型城镇化和乡村全面振兴发展之路，形成具有成武特色的竞争优势。

——必须质效并举、创新驱动。坚持质量第一、以质取胜，突出创新引领、结构优化，推动科技创新与产业创新深度融合，

因地制宜发展新质生产力，着力构建现代化产业体系，推动经济持续健康发展和社会全面进步。

——必须深化改革、激发活力。始终牢记习近平总书记“大胆干”“坚决改”“勇于试”的重要指示要求，坚持有效市场和有为政府相结合，破除制约高质量发展的体制机制障碍，切实增强发展动力活力。

——必须保持定力、久久为功。把幸福成武建设作为长期奋斗目标，坚持目标论和过程论有机统一，在科学把握成武发展实际和阶段性特征的基础上团结奋进、开拓进取，以阶梯式递进推动量的积累、实现质的跃升。

——必须提升能力、锤炼作风。深入贯彻《中共菏泽市委关于提升干部队伍能力作风的 20 条意见》，着力打造一支政治过硬、适应新时代要求、具备领导现代化建设能力的干部队伍，为各项事业发展提供坚强干部队伍保障。

第五节 主要目标

经过五年不懈奋斗，新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化取得扎实成效，经济实力、科技实力、综合竞争力实现新突破，为基本实现社会主义现代化夯实基础。

——高质量发展跃上新台阶。经济保持稳健增长，产业结构持续优化，输变电、医疗化工、农副产品加工等主导产业能级显

著提升，内需潜力有效释放，消费与投资协同发力，现代化产业体系加速构建。

——全面深化改革迈入新阶段。重点领域改革攻坚突破，市场化、法治化、国际化营商环境持续优化。要素市场化配置更加高效，国资国企改革纵深推进，民营经济发展活力充分迸发，对外开放水平显著提升，科技创新驱动作用更加凸显。

——新型城镇化建设开创新格局。中心城区功能品质全面提升，“水韵新城”特色更加鲜明。城乡融合发展步伐加快，县城辐射带动能力不断增强，乡镇差异化、特色化发展路径清晰。乡村全面振兴扎实推进，宜居宜业和美乡村建设成效显著，共同富裕迈出坚实步伐。

——社会文明程度实现新提升。社会主义核心价值观深入人心，时代新风广泛弘扬。公共文化服务体系更加完善，文化惠民工程深入实施，文化遗产活化利用取得突破，“伯乐故里”文化标识更加鲜明。文旅深度融合发展，群众精神文化生活日益丰富。

——人民生活品质得到新改善。居民收入稳步增长，城乡收入差距持续缩小。就业优先政策全面落实，教育优质均衡发展，紧密型医共体“成武模式”持续深化。多层次养老服务体系更加健全，社会保障网织密扎牢，群众获得感、幸福感、安全感不断增强。

——生态美丽成武建设取得新成效。污染防治攻坚成果持续巩固，空气、水、土壤环境质量稳步改善。绿色低碳转型加快推

进，能源资源配置更加高效，生产生活方式绿色化转型成效显著。生态保护修复力度加大，人与自然和谐共生的美丽成武画卷全面展开。

——高水平安全保障获得新强化。安全体系和能力现代化建设稳步推进，重点领域风险防范化解机制更加健全。社会治理效能持续提升，新时代“枫桥经验”成武实践不断深化。应急管理和防灾减灾能力显著增强，更高水平的平安成武、法治成武建设基础更加稳固。

在此基础上再奋斗五年，到2035年实现我县经济实力、科技实力、综合竞争力大幅跃升，人民生活更加美好，基本建成新时代社会主义现代化幸福成武。

“十五五”时期经济社会发展主要指标

类别	指标名称	2025年	2030年	年均增速〔累计〕	属性
经济发展	1. 地区生产总值增长（%）	5.6	—	5.5左右	预期性
	2. 常住人口城镇化率（%）	52.6	58左右	—	预期性
创新驱动	3. 全社会研发经费投入增长（%）	7	—	6左右	预期性
	4. 每万人口高价值发明专利拥有量（件）	1.75	2	—	预期性
	5. 数字经济核心产业增加值占地区生产总值比重（%）	1.4	5左右	—	预期性

民生福祉	6. 居民人均可支配收入增长 (%)		4.5	—	与 GDP 增长同步	预期性
	7. 城镇新增就业人数 (万人)		0.6	—	(3)	预期性
	8. 劳动年龄人口平均受教育年限 (年)		10.55	11	—	约束性
	9. 每千人口拥有 医护人员数	执业医师数 (人)	3.4	3.7	—	预期性
		注册护士数 (人)	4.37	5.1	—	预期性
	10. 养老机构护理型床位占比 (%)		75	85	—	预期性
	11. 1-3 岁婴幼儿入托率 (%)		—	—	(6.5)	预期性
绿色生态	12. 人均预期寿命 (岁)		80.27	81.1	—	预期性
	13. 单位 GDP 二氧化碳排放降低 (%)		完成 市分解 任务	完成 市分解 任务	—	约束性
	14. 非化石能源占能源消费总量比重 (%)		20		—	约束性
	15. 细颗粒物 (PM2.5) 浓度 (微克/立方米)		40		—	约束性
	16. 优良水体比例 (%)		—		—	约束性
	17. 森林覆盖率 (%)		3.66		—	约束性
安全保障	18. 粮食综合生产能力 (亿斤)		11.61	11.71	—	约束性
	19. 能源综合生产能力 (万吨标准煤)		12.26	19.58	—	约束性

第二章 锻强产业硬实力 筑牢实体经济根基

紧紧围绕智能化、绿色化、融合化发展方向，统筹推进优势产业培强壮大、特色产业做精做强、传统产业提质升级、新兴产业培育发展、未来产业前瞻布局、服务业扩能提质。坚持分级培育、集群发展、创新引领，构建以先进制造业为骨干的现代化产业体系，着力建成鲁西南先进制造业基地。

第一节 培强壮大优势产业

立足实际和产业优势，通过“龙头企业+产业链+产业集群”三级跃升，推动输变电、医疗化工、玉米深加工三大产业扩能提质、规模集聚、迈向高端，打造三个“百亿级”产业集群，形成创新驱动发展、绿色低碳转型、智能制造引领的高质量发展格局，夯实稳定经济增长的“压舱石”。

做强做优输变电产业集群。抢抓人工智能爆发式发展带来的新型基础设施建设与能源体系重构这一历史机遇，锚定绿色发展、数字转型与产业升级的核心目标，推动产业横向纵向、前向后向、上游下游多维度延伸链条，打通“上游核心器件—中游设备制造—下游全场景解决方案”的智能化产业链条。持续深化达驰电气与海信集团合作，推进华驰电气与强企联合，

深化产业集群内企业与沈阳变压器研究院等科研机构共享技术资源。以大型机电装备生产企业为主体，横向拓展产业链，研发生产面向风电、光伏、储能场景的海上风电升压变、光伏逆变器、储能变流器等新能源装备，研究高压输变电安全防护技术与新能源汽车动力系统安全技术的共性特征，开发一批耐高温、抗震、防短路、防起火装置所需的关键材料；纵向发展上下游配套产业，以变压器生产为主，前向延伸基础材料、金属等上游产业，耦合铁芯、外壳、电磁线、绝缘材料等附件制造产业；后向带动干式变压器、油浸式变压器等下游产业。通过智能制造与 AI+赋能、海外市场拓展、产业链深度协同，推动整个产业集群实现从“规模扩张”转向“质效双升”。力争 2030 年，将成武县打造成集研发、智造、服务于一体的“全国重要的高端电气设备产业基地”。

精准培育医疗化工产业集群。聚焦“农化、医药、医疗器械”三大重点产业，强化安全低碳循环体系建设，稳步壮大产业规模。以汇盟生物、维尤纳特等企业为龙头，巩固关键中间体的全球市场主导地位，向下游延伸攻关高效低毒农药原药，加快构建从“关键中间体—农药原药—农药制剂”的协同发展格局，打造全国知名的绿色农药产业基地。夯实现有特色原料药基础，支持重点企业向医药研发生产外包（CDMO）和“原料药+制剂”一体化发展，重点布局癌症靶向药、心脑血管、糖尿病等高端原料药中间体项目。以“强链、延链、补链”为核心，成武县医用制品厂、奥赛特医疗等链主企业，在巩固低值耗材基础上，向高端医用耗材、

家用康复器械、微创手术器械拓展；博诚药业等企业逐步延伸产业链，形成完整产业生态。力争 2030 年，将成武县打造成高端医疗化工产业基地。

高质量发展玉米深加工产业集群。聚焦精深加工与绿色循环体系建设两大核心方向，推动产业全面升级。以大泽成生物科技为链主，巩固玉米淀粉、麦芽糖浆等基础产品优势；全力推进年产 15 万吨结晶葡萄糖、5 万吨山梨醇等延链项目落地，开发阿洛酮糖、L-乳酸等高端产品；依托浩城生物等企业，利用玉米浸泡液等副产品提取肌醇、蛋白粉等高值产品，并向聚乳酸、生物基可降解材料等终端领域拓展，构建“玉米—淀粉—糖醇—生物基材料”的完整精深加工链条。强化热电联产、生物质锅炉等能源配套，推广连续喷射液化、立式降温结晶等绿色工艺，重点推进玉米浆、废水等副产物的资源化综合利用，实现“吃干榨净”。力争 2030 年，将成武县建设成为技术领先、链条完整、绿色循环的玉米精深加工基地。

专栏 1：优势产业重点项目
1. 输变电产业：成武县输变电产业优化提升项目，达驰电气棉籽油绿色高性能变压器研发与产业化，华武电工“高性能特种电磁线智能化改造”项目，迅驰智能科技“变压器核心部件智能制造”项目，天汇电力“输变电配套油枕装置”项目。 2. 医疗化工产业：汇盟生物“15000 吨高效杀菌剂原药项目”，维尤纳特“年产 2000 吨 PEEK 项目、年产 3000 吨对氰基苯甲酸项目、年产 28100

吨精细化学品项目”，皓元医药“高端医药原料药 CDMO 平台”项目，成医制品、博诚、奥赛特、溢赋包装等医疗器械项目。

3. 玉米深加工产业：大泽成生物“15 万吨一水结晶葡萄糖、1 万吨无水结晶葡萄糖及 5 万吨山梨醇项目”，浩城生物“乳糖肽、肌醇生物提取”项目。

第二节 做精做强特色产业

立足资源禀赋和产业基础，做精做强硅材料、大蒜精深加工、纺织服装三大特色产业，打造三个“五十亿级”特色产业集群，形成差异化竞争优势。

全力育强硅材料产业集群。立足成武港内河航运与龙头企业技术双重优势，高标准规划建设硅基新材料产业园，构建“石英砂原料—精深加工—高端制品”的全产业链生态。依托新达新材料量产 6N 级超高纯石英砂技术，扩大高纯石英砂产能，保障产业链源头供给，巩固在半导体、光伏等高端领域的原料主导地位。聚焦光伏、半导体、高端光学等战略性新兴产业需求，精准招引石英玻璃、光纤预制棒、球形硅微粉等精深加工项目，靶向推进与高校院所共建硅材料研发中试平台，引进半导体芯片、光伏组件、高端光学镜头等下游应用企业；攻关高纯硅制、硅基复合材料等关键技术，推动与新能源、电子信息等战略性新兴产业深度融合。力争 2030 年，硅材料产业链初具规模，将成武县打造成港产融合的华北超高纯硅基新材料产业基地。

全链条升级大蒜深加工产业集群。以国家级大蒜产业集群为载体，依托大蒜核心种植区，推广“龙头企业+合作社+基地+农户”模式，建设无公害、绿色标准化种植基地，保障优质原料稳定供给。扩大蒜米、蒜片、蒜粉等基础产能，开发黑蒜、黑蒜饮品、大蒜多糖、大蒜医用胶囊及美容护肤等保健与医药产品，向高附加值领域延伸。制定大蒜深加工团体标准，培育“成武大蒜”区域公用品牌；构建线上线下融合的多元化销售体系，推动大蒜制品从“卖原料”向“卖品牌”转变，构建“标准化种植—精深加工—品牌营销”全产业链。力争2030年，建成全国知名的大蒜精深加工与高值化利用基地、全国优质大蒜标准化种植区、全国大蒜三产融合高质量发展样板区、山东省大蒜产业数字化服务枢纽。

全方位升级纺织服装产业集群。坚持“内生培育”与“外部引进”双轮驱动，推动产业从传统加工向“设计+智造+品牌”一体化转型。实施精准招商，重点引进锦纶DTY、经编、纬编等关键环节企业，填补产业链空白；支持重点企业研发功能性、绿色环保面料，提升本地配套率。以万丽时装、骥鸿纺织等龙头企业为引领，推广智能吊挂系统、自动裁剪机等先进设备，建设“智慧工厂”和“数字化车间”，提升生产效率和柔性快反能力。支持企业从OEM（原始设备制造商）向ODM（原始设计制造商）/OBM（原始品牌制造商）转型，推动向高端商务定制、功能性运动服饰、特种工业防护服等高附加值领域拓展，引导弘成新材料、万丽时装等企业加大先进纤维及高端制品的研发力度，鼓励企业开

展绿色纺织关键技术攻关创新行动，培育智能纺织应用场景；建设纺织服装设计创新中心，培育服装品牌，打造电商直播基地，拓展跨境电商与国内线上市场。力争 2030 年，建成带动就业能力强、区域特色鲜明的纺织服装产业集群。

专栏 2：特色产业重点项目
1. 硅材料产业：新达新材料年产 20000 吨石英砂项目及年产 2 万吨球形硅微粉和 1 万吨硅花项目。 2. 纺织服装产业：万丽时装智能工厂项目，万泰服饰织造研发中心及生产基地建设项目，汶上集镇服装智造产业基地。

第三节 提质升级传统产业

立足实际和产业优势，聚焦畜禽屠宰、食品加工、家具制造等集群，通过“智改数转”、链式整合与品牌塑造，推动传统产业向高端化转型，筑牢经济发展韧性根基与增长支撑。

着力提升畜禽屠宰产业。立足现有产业基础，以“稳产保供、精深加工、全链升级”为核心，推动畜禽屠宰加工产业向规模化、现代化、绿色化转型。积极推进呱呱鸭食品、思玛特食品、成润肉类食品等重点企业生产设备智能化升级，优化屠宰加工工艺，扩大产能规模，确保畜禽屠宰总量稳步提升。引导龙头企业加大副产品综合利用，延伸精深加工链条，开发冷鲜肉等高附加值产品，推进从“屠宰分割”向“精深加工”转型。强化质量安全与

绿色发展，严格实施生猪屠宰质量管理规范，构建全链条质量管控体系；升级环保设施，推广节能工艺，推动产业绿色低碳发展。力争 2030 年，将成武县打造为鲁西南重要的畜禽屠宰加工产业基地。

不断壮大食品加工产业。依托本地优质小麦、特色果蔬资源，聚焦小麦面粉制品、预制菜、特色酱菜、休闲食品四大板块，推动食品加工产业向高端化、智能化、集群化发展。加快实施利生集团、双阳食品等企业生产线智能化、绿色化技改，做强小麦面粉制品、速冻食品、杂粮挂面等健康新品。加快隆达众成等企业产品品类创新与全渠道市场布局，抢占预制菜新赛道。鼓励酱菜加工企业打造地域特色品牌，做优特色酱菜与休闲食品。引导成润、广润果蔬等企业聚焦水产、肉类、果蔬等易腐食品营养保持与微生物控制，研发智能预处理与保鲜技术。发挥“好阿婆”冷饮品牌优势，巩固冰淇淋、雪糕等核心产品市场地位。力争 2030 年，建成鲁西南特色食品加工产业高地。

转型升级家具制造产业。以绿色化、品牌化、智能化为方向，推动家具制造产业从传统制造向高端定制、智能家居转型。重点引进木材精细化加工、环保胶黏剂、家具五金配件等配套企业，完善“原材料加工—核心部件制造—成品组装”链条。鼓励企业采用绿色生产工艺和环保材料，发展全屋定制、智能家居等高附加值产品，推动产业向“绿色制造”转型。推动塞纳枫情、盈盛智能家居等龙头企业加强与国内外设计机构合作，提升产品设计水平和文化内涵。整合全县产业资源，注册区域公共品牌，制定

高于行业标准的质量规范，支持企业参与国际展会，提升成武县家具制造的整体知名度和市场竞争力。支持企业引进 CNC 加工中心、智能生产线，建设数字化车间，提升木材利用率和生产效率。搭建线上营销服务平台，鼓励企业发展直播电商、跨境电商等新业态。力争 2030 年，建成具有区域影响力的智能家居制造基地。

专栏 3：传统产业重点项目
1. 食品加工产业：菏泽冰悦源创食品有限公司年产 30000 吨高端冰淇淋项目，中农臻品（山东）果蔬有限公司年产 5 万吨健康复合调味品配套项目。 2. 家具制造产业：中佳定制家具柔性生产系统技术改造项目。 3. 机械制造产业：山东锐隆机械设备有限公司小型挖掘机生产及配件制造项目，山东精瑞智能制造有限公司年产装载机 8000 余台、装载机属具 20000 余套项目。

第四节 培育发展新兴产业和未来产业

瞄准产业前沿，加快引进和培育新技术、新业态，塑造发展新动能，培育新能源、新材料、新一代信息技术、低空经济四大新兴增长引擎，前瞻布局未来产业。

培育发展新能源产业。聚焦风电装备、光伏应用、储能配套三大领域，完善产业链图谱，构建“装备制造+应用服务”的产业生态。围绕风电整机及核心部件，精准招引轴承、齿轮箱、叶片

材料等关键零部件配套企业，推动产业集聚集约发展，完善从核心部件到整机制造的风电装备产业链。有序推进分布式光伏建设，支持企业实施风电、光伏直连项目，发展储能系统集成，满足绿电需求。前瞻布局氢能装备，探索源网荷储一体化和虚拟电厂等综合能源服务，构建灵活、高效的能源体系。力争 2030 年，将成武县打造成为新能源装备制造基地。

培育发展新材料产业。聚焦高端工程塑料、电子化学品、高性能复合材料三大方向，引导企业加大研发投入，向高附加值、高技术含量领域延伸。重点推动聚芳醚腈（PEN）千吨级产业化，巩固在特种工程塑料领域的技术领先地位；前瞻布局聚醚醚酮（PEEK）等前沿材料的研发与产业化，抢占高端市场。依托易信环保的技术优势，推动核级硼-10 酸、高纯三氟化硼-11 电子特气等产品扩产及规模化应用，服务国家半导体与核能产业需求，抢占高端市场份额。推进生物基材料关键技术研发，大力发展秸秆高值化利用。依托维尤纳特、聚尔美药业等企业，研究化工原料合成过程的生物技术替代路径，推动生物制造技术与传统化工产业耦合发展。精准招引高性能复合材料、液晶材料、特种涂层等项目，推动产业链向高端制品延伸。力争 2030 年，形成特色鲜明的新材料产业集群。

培育发展新一代信息技术产业。瞄准汽车电子、智能终端、小规模定制软件等方向，通过建链、补链、强链，逐步塑造产业发展新优势。精准招引线路板（PCB）、SMT 贴片、精密结构件等

配套企业，完善本地供应链。支持企业向智能穿戴、智能家居等终端产品延伸，鼓励云电链等龙头企业开发行业专用 MES、ERP 系统及工业互联网平台，支持小规模定制软件研发和基于行业应用的二次开发。重点布局新达新材料光纤通讯等产业应用场景，推动信息技术与输变电、化工等主导产业深度融合；支持软件和信息服务业发展，培育“名企、名品、名园”。深化数字产业前瞻布局，加快发展人工智能、云计算、大数据、工业软件等新一代信息技术。力争 2030 年，新一代信息技术产业实现突破式发展。

培育发展低空经济。聚焦基础设施、制造服务与场景创新三大方向，统筹推进低空经济发展。加强本土企业培育，鼓励本土企业推动高端装备、新能源、新材料等优势产业转型发展；加快优质企业引进，争取引进一批低空经济优质企业和项目落地。因地制宜加快探索形成安全有保障、商业可持续、群众易接受的场景发展模式。大力推广低空生产作业，加大无人机在种肥播撒、病虫害防治、作物表型信息获取等方面应用，支撑粮油作物大面积单产提升；拓展巡查巡检、测绘等应用领域，推动降本增效提质。力争 2030 年，低空经济实现突破式发展。

专栏 4：新兴产业重点项目

1. 新能源产业：成武县源网荷储一体化项目，成武县储能项目，成武县港航产业园 1*260t/h 高温高压流化床锅炉+1*B50MW 生物质热电联产项目，成武大地玉米开发有限公司 B25MW 生物质热电联产项目，中电建成武县陆上风电项目，山东卓力达塑业有限公司年产 800 万件新能源

电池载具与标准化物流储备器项目，山铁绿能（成武）能源发展有限公司 100MW 集中式风电项目，成武县电动重卡充（换）电站，清实新材料年产 30 万吨高端无甲醛胶粘剂项目。

2. 新材料产业：维尤纳特聚芳醚腈（PEN）项目，易信环保年产 50 吨高丰度核级硼-10 酸、50 吨高纯三氟化硼-11 电子特气、30 吨高丰度硼-11 酸，承接现有“高丰度三氟化硼-11 电子特气开发及产业化”项目。

前瞻布局未来产业。立足现有产业基础和资源禀赋，加快推进技术突破和应用场景由传统产业向未来产业转化。重点在生物制造领域寻求突破，依托玉米、大蒜深加工产生的丰富生物质资源，探索生物基材料新技术，推动向生物催化、生物合成路线转型，降低碳排放强度。积极跟踪氢能、具身智能等未来产业领域相关技术的发展动态，推动开展未来产业高端引育，孵化一批具有市场影响力的科技型初创企业。力争 2030 年，在 1-2 个未来产业细分领域形成技术储备。

第五节 扩能提质服务业

坚持扩量与升级并重、传统与新兴协同，以更好地服务实体经济、满足民生需求为导向，推动生产性服务业向专业化延伸、生活性服务业向高品质提升，强化服务业载体建设，构建优质高效的服务业新体系。

巩固提升生产性服务业。聚焦产业升级，加力推动生产性服

务业优质高效发展，加快做优做强科技服务、信息软件、现代物流、节能环保、现代金融及配套专业服务，推动向“微笑曲线”两端延伸，促进现代服务业同先进制造业、现代农业深度融合。以“一平台、一基地、一张网”为核心，构建现代物流体系。整合“车、船、货、仓”等要素资源，建设全县统一的智慧物流信息平台，降低物流成本。围绕大蒜、玉米等优势农产品，依托龙头企业，规划建设农产品智慧冷链物流园。规划建设县级寄递物流中心，升级改造乡镇综合运输服务站，通过“客货邮融合”“多网融合”等模式，基本实现村级物流服务点全覆盖。有序打造集产业电商与供应链管理全链条产业生态，引进优质 MCN 机构与运营团队，围绕特色农产品、预制菜、家具等优势品类，培育 1-2 个年销售额过亿元的头部直播品牌，鼓励企业通过跨境直播、海外仓等模式，对接“一带一路”及新兴市场，提升品牌国际竞争力。鼓励银行、担保等金融机构深化合作，创新发展“环保贷”“节能贷”“技改贷”等专项产品，重点支持化工园区企业绿色化改造、能源系统优化及工业节能降碳项目，引导金融资源精准投向绿色低碳领域。强化基金与资本市场支持。提升鲁金股权投资基金等基金使用效能，重点扶持主导产业补链强链项目；积极推动汇盟生物、新达新材料等条件成熟企业上市融资。

丰富生活性服务业产品供给。围绕居民需求，分类推进生活性服务业优质高效发展，推动基本需求类服务更加普惠优质、升

级类服务持续扩大供给、个性化服务不断做精做细，更好满足人民日益增长的美好生活需要。聚焦住宿和餐饮业，居民服务、修理和其他服务业，文化体育和娱乐业三大领域，全面丰富业态、提升服务品质、完善载体体系，构建普惠均等、特色鲜明、业态多元、城乡贯通的现代化生活性服务业体系，推动品质化、多样化、便利化发展。大力促进消费提质升级，立足成武本地饮食文化、河湖文旅资源和城乡消费场景，打造多业态集聚的商圈布局，支持餐饮企业与旅游企业合作，推出“旅游+美食”体验项目，举办美食节活动，联动互联网平台开展直播推广，提升区域影响力。紧扣居民高品质精神文化需求与县域消费升级趋势，深度挖掘成武伯乐、孝悌文化及水乡生态特色，培育“悦己经济”“首发经济”等新业态，进一步丰富体育服务业态、培育市场化体育产业。

强化服务业载体建设。持续培育产业配套服务载体，搭建工业互联网、数字供应链、检验检测、科技孵化、金融赋能等公共服务平台，加快推动服务业与先进制造业深度融合，进一步完善全链条产业服务体系。培育精品旅游、医养健康、现代物流等现代服务业集聚区，形成空间布局合理、集聚效应突出的产业集群。全面摸排并动态建立“准规上”及“种子”企业培育清单，研究制定针对性的扶持激励政策，着力协调解决成武服务业发展格局不平衡问题。力争 2030 年，培育一批服务业领军企业及品牌。

第六节 提升园区产业承载能力

加快推进园区提质增效。优化“一区三园”功能布局，明确差异化发展定位。鼓励园区龙头企业与行业强企深化战略合作、联动发展，立足产业基础与资源禀赋，强化产业集聚发展导向，推动产业链、创新链、供应链深度融合，持续提升核心产业竞争力，全力构建特色鲜明、集约高效、生态友好的现代化产业园区发展新格局。深化开发区管理制度改革，进一步健全管理机制，推动开发区成为实体经济高质量发展示范区和引领区。

强化园区基础设施建设及资源保障。完善绿色制造园区托幼托育、停车场、充电桩及雨污、蒸汽管网等基础设施建设，实现雨水、污水全收集全处理，达到直排入河标准，实现供热全覆盖；实施农业产业园、化工产业园基础设施提升工程，提升项目承载能力。推进化工产业园封闭化管理工程规划建设，持续健全安防管控、环保配套、生产配套等全方位综合配套体系；通过系统化、常态化提质改造，全面提升园区规范化、精细化管理水平与产业综合承载能力。丰富用地供给类型，确保符合条件的项目实现“拿地即开工”；建立闲置土地动态清零机制，全面推行工业用地“标准地+弹性出让”模式。争创绿色低碳高质量发展先行区，大力推进绿电直连政策落实，推进污水、废气、固废综合治理，实现经济与生态协同发展。

围绕产业链延伸与产业集群壮大精准招商。聚力“一区三园”招商主阵地，绘制产业招商图谱，瞄准产业链关键环节和缺失环节，开展“补链、延链、强链”靶向招商。加快引进新能源装备、高端医药原料药、生物基材料、硅基新材料、功能性面料等上下游配套项目，推动产业集群化发展。依托达驰电气、汇盟生物、大泽成生物科技等链主企业，持续开展“以商招商”，吸引关联企业集聚。建立招商项目全生命周期服务机制，从对接洽谈到投产运营提供“一对一”专班服务，确保项目“招得来、落得下、发展好”。力争 2030 年，引进一批投资超亿元的产业链关键项目，推动园区产业集聚度显著提升。

专栏 5：园区建设重点项目
农产品精深加工示范园基础设施改造提升项目，硅基材料产业园项目，菏泽交通集团汽车智慧产业园项目。

第三章 强化创新引领 激活新质生产力发展动能

坚持创新在现代化建设全局中的核心地位，以科技创新为引领，提升策源能力，集聚创新人才，着力构建创新生态圈，不断催生新质生产力。

第一节 强化企业科技创新主体地位

实施“创新型企业梯次培育”计划。建立健全“发现、遴选、入库、培育、认定”的闭环工作机制，构建“科技型中小企业—高新技术企业—瞪羚企业”的培育链条。优化完善高新技术企业培育库，按需规范实施“一企一策”精准辅导，促进高企数量稳步增长。实施领军企业“登峰行动”，支持领军企业牵头组建创新联合体，优先承担省级以上重大科技项目，建设省级以上创新平台；落实“创新领军企业”激励政策，在人才引进、土地要素、金融支持等方面给予重点保障。建设全县企业创新成长监测数字化平台，实现全生命周期闭环管理。“十五五”期间，力争年均新增入库国家科技型中小企业5家以上，高新技术企业总数突破70家，培育省级以上瞪羚企业5家，筑牢创新主体基座。

推进科技创新与产业创新深度融合。坚持“企业出题、政府张榜、院所答题”原则，建立企业与高校院所的常态化沟通机制，

每年定期组织技术需求对接会，确保攻关方向不跑偏、成果能用上。建立以企业真实需求为导向的“揭榜挂帅”专项攻坚机制，将技术攻关主体压实到龙头企业。推动由龙头企业牵头，开展行业共性技术和“卡脖子”难题攻关，推进硅橡胶、有机硅树脂、丙烯酸酯橡胶、超高纯石英砂、高端医药中间体等产品向价值链高端攀升。关注普惠性、特色化的技术升级路径，实施特色产业“工艺优化”助力计划，设立“小切口”工艺优化专项，支持面向本地特色的精准创新，确保企业降本增效。

专栏 6：重点产业关键技术攻关工程
1. 机电制造产业：达驰电气省重大科技创新工程项目，山东省电力变压器环保高效智能化技术重点实验室。 2. 新材料产业：易信环保省级重点实验室建设，维尤纳特生物“聚芳醚腈”产品研发项目省重大科技创新项目申报。 3. 生物医药产业：维尤纳特生物合成农药技术。

持续优化科技创新生态。全面落实研发费用加计扣除、高新技术企业税收优惠等普惠性政策，建立政策落实监测与评估机制，实现优惠政策“免申即享”，确保企业应享尽享。实施省级项目“带土移植”策略，建立“省级项目预备库”，全程申报辅导，积极争取纳入山东省重大科技创新工程。简化科技型中小企业、高新技术企业认定流程并加强培育辅导。支持企业购买技术服务、共享仪器和产学研合作。推动科技金融发挥更大作用，加大科技贷、科技成果转化贷款贴息等优惠政策宣讲力度，积极动员有资金需

求的企业入驻“科融信”平台，进一步缓解融资难题。探索完善“先用后付”“校企联合中试”等科技成果转化模式，积极对接高水平高校院所，加速科技成果落地成武。

第二节 健全完善创新创业平台

构建高水平创新平台体系。坚持“盘活存量、做优增量、强化协同”原则，着力提升现有平台的运行质量和产业服务能力，推动现有平台分类提质与功能释放。推动达驰电气省级重点实验室、化工园区智慧监管服务平台等现有平台提质增效，推进山东省优质输电设备生产基地、菏泽市先进制造产业园、成武县机电设备制造产业园等特色产业创新基地建设。聚焦现代农业发展需求，专项引导涉农企业加大研发投入，重点围绕玉米深加工、大蒜高值化利用等特色产业，建设涉农技术创新平台，显著提升农业产业科技含量，为创建省级农高区积累企业、平台与成果等核心要件。“十五五”时期，新增各类域外研发飞地、联合实验室3个以上，新增省级以上创新平台5家。

建立县级创新平台目录和共享机制。构建以企业为主体、市场为导向的产学研用协同创新体系，推动各类平台从“孤立运行”向“网络化协同”转变。鼓励龙头企业平台向产业链上下游中小企业开放，解决众多中小企业“缺平台、用不起”的现实困境。支持达驰省级重点实验室从面向自身研发，转向为全县输变电产

业链提供检测和共性技术研发服务。紧扣产业需求，联合高校院所共建面向特定场景的“产业技术研究院”“协同创新中心”“科技成果转化中试基地”等，实现规上工业企业研发机构覆盖率大幅提升。

第三节 深入实施人才强县战略

强化人才引进培养力度。强化企业用人主体地位，支持龙头企业联合相关高校，开设“定制化”工程师班，推行“校企双导师制”，共同培养契合企业研发一线需求的卓越工程师。依托县职业中专、技校和龙头企业实训基地，开展职业技能等级认定和技能大赛，每年评选一批“成武工匠”。搭建人才飞地、离岸科技创新中心等，突破地域限制，用活高端智力，推行“研发在外、转化在成”的“飞地”模式。“十五五”时期，自主培养省级以上人才工程入选者 5-8 人，新增高级职称专业技术人才、高技能人才 3000 人以上。

持续开展人才赋能产业提升行动。以打造“伯乐优才”人才工作品牌为总抓手，建立以产业需求为核心的“靶向引才”机制。定期发布重点产业链“关键核心技术攻关清单”、重点产业链人才需求，深化“产业+人才”“活动引才”“以赛引才”等成熟模式，将“专家人才成武行”“产才交流会”等品牌活动常态化、精准化，确保引进一批能解决实际问题的高端创新创业人才。围绕“市级

科技副总试点县”建设，深化“科技副总”制度建设，扩大选聘范围。开展“一产业链一高校（科研院所）”行动，持续推广科技成果“先用后付”和校企人才“双聘共用”模式，支持企业与高校院所通过技术协作、项目攻关等方式，解决企业“引才难、用才贵”问题。加大对龙头、科创企业的董事长、总经理及二代接班人的培训力度。“十五五”时期，引进高端研发人才 20 名以上。

优化人才发展环境。落实高层次人才服务专员制度，打造“一站式”人才综合服务平台，提升服务温度和便捷度。发挥好“人才之家”主阵地作用，常态化开展人才沙龙、政策宣讲、交流联谊等系列活动。建设并用好人才公寓、青年驿站，切实解决住房、子女教育等后顾之忧。加大在县级及以上媒体对优秀人才事迹的宣传力度。完善海外人才引进支持与服务保障体系，在医疗、住房、子女教育等方面提供便利。“十五五”时期，建立常态化成武籍在外人才对接机制，力争招引创新创业人才 8-10 人。

专栏 7：科技人才“集聚赋能”工程
1. “链主聚才”示范工程：在输变电、精细化工、农副产品加工等主导产业链各遴选 1-2 家链主企业，支持其面向全球引进产业顶尖人才和团队，实施“企业研发骨干研修计划”。 2. “归雁兴成”计划：建立常态化联系机制，通过政策引导和情感纽带，鼓励其为家乡建设提供智力和项目支持，大力推动“人才、技术、项目”回引，形成“引来一个、带动一片”的集聚效应。

第四节 建强数字创新赋能机制

打造融合赋能的数字创新体系。强化产业创新，深化“智改数转网联”。以“产业大脑”和工业互联网平台为枢纽，推动产业链协同创新与资源优化配置。深化治理创新。以“城市信息模型CIM”和“一网统管”为目标，推动跨部门数据共享与业务协同，实现精准治理、智能预警和高效处置。推进服务创新。以“高效办成一件事”改革为抓手，运用人工智能大模型等技术，推动政务服务从“可办”向“好办、智办”跃升，拓展智慧民生应用。

构建集约高效的数字基础支撑。健全数据资源体系。加快推进政务数据、公共数据、社会数据的有序汇聚、治理、共享与开放，土地供应数智化改造，建立数据资产登记与评估机制，促进数据要素价值释放。建设共性能力平台。统筹建设全县统一的云计算、物联网感知、地理信息、人工智能算法等共性技术支撑平台，避免重复建设。筑牢安全可信保障。健全网络安全、数据安全和个人信息保护体系，提升安全监测预警和应急处置能力，筑牢数字安全防线。

营造开放活力的数字发展生态。培育企业主体。大力引进和培育数字经济核心产业企业，支持本地企业转型为数字化解决方案提供商。开放应用场景。围绕智能制造、智慧农业、智慧港航、智慧交通、智慧文旅等领域，主动开放政府主导的应用场景，鼓

励企业进行技术创新和模式创新。提升数字素养。实施全民数字素养与技能提升行动，加强数字化高端人才引进和本土化培养，营造拥抱数字、善用数字的社会氛围。

第四章 深入推进新型城镇化 建设宜居宜业现代化人民城市

深入践行人民城市理念，以建设现代化人民城市为导向，坚持城市内涵式发展，聚焦功能完善、品质提升、安全巩固，构建“中心引领、多点支撑、全域协同”的空间发展新格局，让城市更有温度、更有品质、更有活力。

第一节 提升中心城区综合承载力

优化中心城区空间布局。坚持内涵式发展、精细化管理，因地制宜布局中心城区建设。向东优化城市发展空间，推进产城融合，依托“一区三园”产业布局，以产业集聚带动人口集中，建设产业社区，促进职住平衡。向南遵循集约发展原则，重点推进老旧街区、老旧厂区改造。向西培育服务引擎，完善中心城区服务职能，提升城市环境品质。向北依托文亭湖等生态景观要素，打造生态宜居样板区。

推动城市高质量更新。以精细化标准推进市政设施、人居环境、市容风貌全域提质。认真践行“人民城市人民建，人民城市为人民”理念，提高城市运行服务水平。布局建设口袋公园和广场，配套建设停车场，系统优化城市空间及风貌。实施社区嵌入式服务设施建设工程，聚焦“一老一小”，推动完整社区建设，完

善社区卫生、托育、养老等设施。系统化谋划、片区化实施、项目化推进城市更新改造，进一步优化城市功能布局、改善人居环境、推动产业升级。

创新城市治理模式。大力发掘乱点、堵点周边的闲置空间资源，科学设置临时便民疏导点，兼顾市容市貌管理、就业谋生需求以及方便群众生活，有效缓解占道经营、游商乱摆卖等城市管理难题，让“民生清单”变“幸福账单”。提升智慧赋能，利用大数据、低空巡检等技术，构建快速响应、全面覆盖的智慧管理模式。构建城市管理标准体系，提升城市精细化管理水平。提升市容市貌，遵循疏堵结合原则做好管理与服务，打造更加整洁有序的城市生活环境。提升管理温度，把服务为先、规范管理、文明执法贯穿工作始终，推行柔性执法呵护经营主体、提振市场信心。推动建管一体化，激发城市空间活力。

完善城市基础设施网络。加快城市基础设施生命线安全工程建设，统筹实施燃气、热力、供排水等建设改造，搭建智能供水、供热监管平台，推动市政设施智慧化运维。完善城市防洪排涝体系，畅通城市交通路网。持续打通城市“断头路”，推进公园路、日新路、振兴街东段、先农坛街西段、迎宾路南段、仪凤路南段、永顺路南段、永昌路南段、南外环路东段等道路建设，畅通微循环。统筹推进新能源汽车充电桩网络、智慧交通平台等融合基础设施建设，科学布局公共充电站点。实施居民住宅小区供水管网改造，加快推进城区自来水户表改造计划，构建“从源头到龙头”

的全流程供水服务体系，解决老旧小区水量漏失多、爆管几率大、水价偏高等问题。加快建设“互联网+供水服务”平台，实现线上缴费、业务办理、投诉咨询等一站式服务，让居民享受优质高效的供水服务。深化节水型社会建设，推进第二污水处理厂提标改造扩容，确保出水水质达标。实施雨污分流改造，巩固建成区雨污合流管网和黑臭水体“动态清零”成果。

专栏 8：中心城区重点功能片区提升工程
1. 东部产城融合示范区：推进财金机电产业园道路、管网等基础设施建设，促进产业集聚与城市功能完善相互支撑。 2. 城市水系双循环：打通乐成河北延，实现与东鱼河融会贯通，形成“文亭湖、郢城河、乐成河、东鱼河”湖河相连的生态水系循环系统，做活“水韵新城”文章。 3. 城市更新与品质提升：成武县城市更新综合改造项目。

第二节 促进城乡深度融合发展

强化乡镇特色支撑。引导各乡镇依据自身资源禀赋、产业基础和区位条件，明确差异化发展定位，走特色化、专业化发展道路。大田集镇立足国家级农业产业强镇优势，依托大蒜精深加工、港航物流和现代农业高新技术示范园，打造“产城一体”的工贸强镇。汶上集镇聚焦“工业强镇”，持续壮大以万丽时装为龙头的服装加工产业集群；提升现代农业产业园水平，促进农文旅融合

与城乡产业协同。党集镇突出精细化工产业基础，并依托“共富数字渔仓”等创新项目，推动陆基养鱼等特色农业与文旅体验结合，打造乡村振兴片区新典范。伯乐集镇深度挖掘伯乐相马文化资源，规划建设伯乐文化园，发展文化研学与特色旅游，培育文旅融合名镇。九女集镇发挥近郊区位优势和酱菜产业基础，深化酱菜文化产业园提升工程，联动发展非遗手造与农耕研学旅游，做优都市农业与乡村服务功能。苟村集镇、张楼镇、白浮图镇、孙寺镇、天宫庙镇等，立足优质粮食、特色果蔬、生态养殖等资源禀赋，走差异化、精品化农业发展道路。

推动城乡基础设施一体化。加快推进城乡一体化融合发展，推动市政、交通、水利、数字等基础设施及医疗、教育等城镇公共服务向乡村全域延伸，实现城乡基础设施统一规划、统一建设、统一管护，构建“县城集聚、乡镇联动、乡村提质、全域协同”的城乡融合发展新格局。持续推进“四好农村路”提质升级，高标准新建提升农村旅游路、产业路、资源路。深化城乡公交一体化运营，扩大提升农村公共交通线网通达深度和覆盖面。推进千兆光网向乡村延伸，加快农村电网巩固提升，推广清洁能源应用。

科学有序推进农业转移人口市民化。建立健全农业转移人口市民化推进机制，强化就业、教育、住房、保障等配套服务。加快推动高质量充分就业，强化产业就业、劳务输入地输出地协同推进，全面落实培训、服务、权益保障等支持举措，建立健全人力资源供需匹配机制。完善随迁子女在公办学校就读保障机制，

持续深化“县管校聘”改革。健全多层次农业保险体系，织密扎牢社会保障网。依法保障进城落户农民的合法权益。规范开展农村不动产确权登记颁证，做好数据共享与应用，切实保障农民土地承包权、宅基地使用权和集体收益分配权。在尊重农民意愿前提下，稳慎探索宅基地自愿有偿退出的有效办法。完善“人地挂钩”机制，推动转移支付分配与常住人口、基本公共服务与服务对象规模相衔接，增强财政保障能力。

第三节 深度融入国家和区域重大战略

深度融入国家和省域战略。积极对接黄河流域生态保护和高质量发展重大国家战略，协同推进生态保护治理和水资源集约节约利用，争取将更多生态修复、防洪减灾、基础设施项目纳入国家盘子。全面融入山东省绿色低碳高质量发展先行区建设，在产业绿色化转型、能源结构优化、发展方式变革上先行先试，争取示范项目和政策支持。紧抓“突破菏泽、鲁西崛起”等省级战略机遇，用足用好各项配套政策。主动承接济南省会经济圈、胶东经济圈等先进地区的产业转移和功能外溢，聚焦高契合度产业，开展精准对接和“链式招商”，实现“借梯登高”。持续落实推进强县产业帮扶弱县机制，加速助力县域经济高质量发展。

强化与周边地区协同联动。积极与周边县区建立常态化协同机制，协同推进菏泽至徐州铁路、跨区域高等级公路、能源管网

等重大基础设施建设，共建鲁西南综合交通枢纽。发挥成武在高端化工、机电制造、农副产品深加工等领域的比较优势，嵌入区域产业链，共建特色产业集群，避免同质化竞争。协同开展万福河、东鱼河等跨区域河流的水污染治理和生态修复，建立联防联控机制，共同筑牢区域生态屏障，打造区域性增长极。

第五章 优先推进农业农村现代化 争创乡村振兴新标杆

学习运用“千村示范、万村整治”工程经验，深化“一三五七”工作思路，坚持筑基塑形、产业壮骨、文化铸魂路径，统筹乡村发展、建设、治理全局，推动农业高质高效、乡村宜居宜业、农民富裕富足，积极争创国家农业现代化示范区，打造“轻改造、微经营、善治理、共富裕”乡村全面振兴模式。

第一节 加快现代农业提质扩面

巩固提升粮食综合生产能力。扛牢粮食安全政治责任，扎实推进耕地数量、质量、生态“三位一体”保护，严格占补平衡管理，守牢耕地红线，确保耕地保有量不低于 99.11 万亩，永久基本农田保护面积不低于 89.12 万亩。以提升粮食产能为核心，持续推进高标准农田建设提质增效，规划新增和改造提升高标准农田 25 万亩以上。重点完善农田水利、田间道路和输配电设施，打造“旱能浇、涝能排”的现代化良田。实施“藏粮于地、藏粮于技”战略，深入实施种业振兴行动和粮油作物大面积单产提升行动，集成推广良田、良种、良机、良法，重点推广水肥一体化、无人机植保等绿色高质高效技术，推动小麦、玉米等主导作物良种全覆盖，实施大豆玉米带状复合种植 3 万亩单产提升工程。强

化与科研院所合作，建设新品种新技术展示示范中心。推进智慧粮库建设与深度运用，提高政策性粮食购销和储备管理现代化水平。“十五五”期间，确保粮食产能稳定在 11.71 亿斤以上。

发展农业新质生产力。立足大蒜、畜禽、水产、蔬菜等特色资源，统筹发展科技农业、绿色农业、智慧农业、质量农业和品牌农业，培育发展农业新质生产力。做强国家级大蒜产业集群，稳定 35 万亩种植面积。发展蛋鸡、肉鸡和小优鸡特色禽业，打造鲁西南畜禽种业中心。全域推广陆基循环水养殖模式。做优黄瓜、芸豆、辣椒等传统优势品种，发展特色果蔬与菌菇产业。支持农业龙头企业膨胀升级，提升九女、汶上等现代农业产业园能级，促进“生产+加工+科技+品牌”一体化发展。加快推进数字化改造，运用卫星定位、遥感监测等手段推进精准田间管理。大力推广智能高效农机，着力突破特色经济作物、设施农业等关键领域机械化瓶颈。构建绿色循环农业体系，推广测土配方施肥、绿色防控。建设现代农事综合服务中心，健全农业社会化服务体系。

培育新产业新业态。推广“党支部+合作社+企业+农户”利益联结模式，吸引更多合伙人加盟，招引更多劳动密集型小微企业入驻乡村，实现送项目到村、送就业到户。积极拓展农业多种功能，积极发展休闲农业、农村电商等新业态，推进一二三产深度融合。支持九女集镇吕庄村以“柿画吕庄”为核心，发展黑陶、葫芦烙画等非遗手造和农耕研学旅游；推动党集镇“共富数字渔仓”模式，发展循环水养殖和古村落旅游，打造“渔业+文旅”新

业态；支持郜鼎片区以“古郜新境”为定位，做强西瓜、酱豆等特色产业，延伸“种植+加工+品牌”产业链；助力汶上集镇打造“洪楼梦”美食 IP，创新“紫苏鸡-土鸡蛋”生态循环模式，发展特色庭院经济。通过典型引领，形成“一镇一业、一村一品”的产业发展格局，让农民更多分享产业增值收益。力争“十五五”时期创建“一村一品”特色村 100 个以上。

专栏 9：乡村振兴重点项目
1. 国家级大蒜优势产业集群项目：以大田集镇为核心，依托浩林食品、中农臻品、喜万年食品等重点企业，构建从种植、初加工到精深加工、冷链物流的全产业链，提升“成武严选”品牌影响力。 2. “共富数字渔仓”产业集群项目：以党集镇示范店为龙头，辐射带动发展陆基圆池养鱼，通过“养殖户培训+良苗培育+技术服务+销路引领”模式，树立北方内陆工厂化养殖技术标杆，增加养殖户收入。 3. 九女集镇酱菜文化产业园提升项目：深化林下地缸发酵示范园建设，推动“农户原材料生产+村集体初加工+合作企业深加工+国企包装销售”四位一体模式，带动农户参与“大头”菜等酱菜原材料规模化种植 2000 余亩。 4. 汶上集镇“晚霞红光”服装品牌提升项目：依托万丽服饰，创新培育“晚霞红光”老年服装品牌，建设“共富工坊”500 处，家门口带动就业上万人次。 5. 成武县“伯乐故里”省级乡村振兴片区：帮扶车间建设、道路修缮修建、村内公共服务设施提升等。

第二节 推动乡村建设塑形铸魂

强化党建引领与片区建设。紧扣全县“一三五七”工作思路，坚持“轻改造、微经营、善治理、共富裕”导向，践行片区化推进、梯次化跃升发展理念，兼顾乡土风貌与实用功能，遵循筑基塑形、产业壮骨、文化铸魂、融合提质四阶迭代路径，推进片区建设。按照“区域相邻、功能相近、产业相连”的原则划定片区范围，优先选取产业基础扎实、资源禀赋突出、村级组织过硬的连片区域，统筹整合镇中心村、古村落、现代农业产业园和特色产业集群，统筹推进伯乐故里、南鲁集镇、天官庙镇等片区规划建设和协同发展。坚守村庄建设底线，杜绝大拆大建，实行差异化梯次培育：薄弱片区补齐基础设施短板，产业片区培育跨村富民业态，文旅片区深挖乡土文化资源，成熟片区推进全域融合提质，推动片区串珠成链、连片成面。“十五五”期间新建、提升省级乡村振兴片区10个以上，片区行政村覆盖率提升至40%以上。强化党建引领作用，落实五级书记抓乡村振兴责任，做实“一把手”工程，统筹行业部门和社会资源力量向片区集聚，以片区为单元统筹涉农资金集中投放，构建财政保障、金融倾斜、社会资本参与的多元投入体系。依托党建综合体等阵地，抓好片区长效管理运营。统筹派驻第一书记、驻村工作队下沉片区一线，深度挖掘资源禀赋，借助“双富小院”“科技小院”“共富工坊”“一村

一品”等有效载体，培育片区本土特产，联动发展乡村旅游、非遗文创产业，打造公共品牌，推动片区发展从基础建设向产业升级、文化赋能、全域融合协同进阶。

持续改善农村人居环境。以钉钉子精神持续推进农村厕所革命、生活垃圾和污水治理“三大革命”，健全“规范化、市场化、长效化”的后续管护机制，全面服务农村改厕后续管护、生活垃圾治理和污水处理站运营。推广“五园共创”（小菜园、小果园、小苗圃园、小花园、小公园）微改造、精提升模式，通过闲置地变实用宝、废弃物变乡景美、绿景观变增收田的“三变”路径，把房前屋后边角地、闲置坑塘、废弃宅基改造为生态美、产业兴、百姓富的乡村振兴新载体，撬动乡村大变化。“十五五”期间，全面完成新改造户厕 200 户以上，全县农村卫生厕所普及率稳定在 80%以上；对 200 个自然村进行供水管网改造；建立健全废旧农膜回收体系，持续推进农膜科学使用与回收工作，农药包装废弃物回收处理率稳定在 90%以上，农作物秸秆综合利用率稳定在 96%以上，实现秸秆全面禁烧和高效利用。

推动基础设施提档升级。坚持城乡一体规划、一体建设、一体管理，推动基础设施和公共服务向农村延伸覆盖，让农民享受与市民接近的生活品质和发展机会。持续实施“四好农村路”提质增效行动，以路为线，将九女、汶上、党集、郛鼎等乡村振兴片区串联成片，构建内畅外联的交通网络。推进千兆光网向乡村延伸，实现重点区域和行政村信号深度覆盖。加快农村电网巩固提升，推广清洁能源应用。

第三节 完善强农惠农富农机制

深化农村改革。坚持稳中求进工作总基调，审慎稳妥推进二轮土地承包到期后再延长三十年试点工作，选择代表性乡镇先行先试，形成可复制的延包工作方案。积极盘活利用农村闲置宅基地和闲置住宅，结合人居环境整治成果，因地制宜发展特色种养、休闲旅游、乡土工坊等庭院经济，推广党集镇“双富小院”、汶上集镇“洪楼梦”美食工坊等模式，将闲置资源转化为增收资产。健全农村集体经济组织运行机制，指导村党组织依法盘活闲置资源，实现转化增值，发展壮大新型农村集体经济。健全财政优先保障、金融重点倾斜、社会积极参与的多元投入格局，确保乡村振兴投入力度不断增强。

拓宽农民致富渠道。完善长效运营机制，大力推广“共富工坊”模式，结合“百企入村、万人就业”工程，引导劳动密集型项目驻村发展，打造家门口的就业平台。实施高素质农民培育计划和农民工职业技能提升行动，形成“培训—就业—创收”良性循环，促进就业增收与产业升级良性互动。实施“头雁领航”计划，提升村党组织书记带富能力。推行“乡村振兴合伙人”，激励各类人才下乡服务和创业就业，推动城乡要素双向流动。健全紧密的联农带农机制，引导龙头企业、农民合作社、家庭农场等经营主体通过订单收购、保底分红、利润返还、股份合作等多种形

式，种养加、产供销、农文旅各环节增值收益均惠及农民，与农户建立利益共同体，培育壮大新型农村集体经济。

统筹建立常态化防止返贫致贫机制。将防返贫监测与“红色网格”相结合，建立党组织牵头的快速响应机制。把常态化帮扶纳入乡村振兴战略统筹实施，确保不发生规模性返贫致贫。做好常态化精准帮扶，科学精准确定帮扶对象，建立健全统一规范、精准识别、动态调整的常态化防止返贫致贫监测体系，完善发现机制。健全帮扶政策体系，增强产业帮扶质效，持续做好就业帮扶，落实基本生活救助、教育、健康、养老、住房和饮水安全保障政策。坚持“大稳定、小调整”要求，保持财政投入、金融支持、资源要素配置等方面政策总体稳定。稳定扩大乡村公益性岗位规模，重点安置脱贫人口和农村就业困难群体。

第六章 激发内需扩大开放 更好服务和融入新发展格局

坚持将扩大内需战略与扩大高水平对外开放同深化供给侧结构性改革有机结合起来，通过激发内需强大潜力增强国内大循环的内生动力和可靠性，通过扩大高水平开放提升国际循环质量和水平，形成需求牵引供给、供给创造需求的更高水平动态平衡，塑造开放型经济新优势，拓展经济发展新空间。

第一节 推动消费扩容提质

提升传统消费能级。实施耐用消费品更新消费行动，常态化、机制化开展汽车、家电、家装厨卫等大宗商品“焕新”活动。精准落实国家以旧换新补贴政策，扩大参与企业覆盖面，优化申领操作流程，充分释放存量消费潜力。推动亿客隆超市等大型商业综合体业态提质与场景创新，引导其向体验式、社交化消费中心转型。深入实施“连锁便利店进社区工程”，重点培育“真得利”“家园便利”“悦胖超市”等本土连锁品牌，优化网点布局，丰富便民服务功能，全面建成覆盖城区、便捷高效的“15分钟便民生活圈”。

培育新型消费业态。深挖成武县特色产品，大力发展数字消费，深化“互联网+”与实体经济融合，培育“线上+线下”、直播

电商、社群电商等新业态新模式。鼓励企业利用电商平台开展新品首发、时尚定制，发展首发经济。拓展服务消费空间，推动健康、养老、托育等服务消费提质扩容。引导商贸企业利用大数据分析消费趋势，创新多元化消费场景，培育“悦己经济”，壮大绿色消费、智能消费、国潮消费等新兴消费增长点，满足居民多样化、高品质消费需求。

优化市场与政策环境。实施限额以上批零住餐企业培育攻坚行动，建立重点企业培育库，提供精准化指导服务。以大森批发市场和建材城为双中心，形成东部新商圈。科学设置临时便民疏导点，完善农村农贸交易市场，实现规范有序经营。建设提升乡镇商贸中心，全部达到规范化经营。规范建设二手旧货市场。深入开展“诚信兴商”活动，强化消费者权益保护，全面营造放心消费环境。力争到 2030 年，商贸流通类企业总量突破 300 家，夯实消费增长微观基础。

第二节 扩大精准有效投资

强化政府投资引导带动作用。聚焦现代产业体系建设、新质生产力培育等战略需求，建立政府投资支持基础性、公益性、长远性重大项目建设长效机制，更好发挥投资对保增长、稳预期、优结构的引导作用，发挥财政资金使用效益。适应人口结构变化和流动趋势，优化投资结构，发挥投资对优化供给结构的关键作

用，完善基础设施和公共服务设施布局，加强人力资源开发和人的全面发展投资，提高民生类政府投资比重。推动财政预算与投资计划有效衔接，凝聚政府投资合力，提高政府投资效益。聚焦关键领域和薄弱环节，建设一批具备示范性、引导性的重大工程。

持续激发民间投资活力。坚决破除制约民间投资的隐性壁垒，规范实施政府和社会资本合作新机制，鼓励社会资本通过特许经营、参股合资等多种方式，参与社会事业、能源设施等重大基础设施项目建设。聚焦使用者付费项目，强化项目收益管理。加大民间资本推介力度，吸引各地资本注入，促进民间投资实现持续平稳增长。积极支持重点领域、重大项目开展基础设施领域不动产投资信托基金（REITs）试点，盘活存量资产投资增量，形成促进投资的良性循环。优化民间资本投资环境，细化配套政策措施，切实解决民间投资用地、用能、报建审批等实际困难，形成多元化投融资格局。

加强项目优质要素集成供给。谋划储备、滚动实施重点项目，加强投资项目全生命周期管理，推动投资增长与结构优化互促互进。完善土地、能耗、资金等要素统筹调配机制，集中力量支持重大项目建设。围绕国家重大战略实施和重点领域安全能力建设等，积极争取中央预算内投资、超长期特别国债、地方政府专项债券等政策性资金。发挥政府投资撬动作用，创新项目投融资模式，用好各类引导基金、政府债券和股权投资等，着力破解资金瓶颈。

第三节 加力推动基础设施建设

加速建设“公铁水空”综合立体交通枢纽。全力推进新万福河复航二期（侯楼至关桥段）及安济河作业区二期工程建设，规划研究东鱼河等骨干航道工程，构建“干支衔接、通江达海”的内河航道网，形成现代化港口群，高效运营成武港海关监管作业场所，全面优化通关流程，大幅提升区域货物集散能力，持续跃升县域内河航运核心竞争力和区域战略能级，有效赋能临港产业集聚发展，畅通全县内外经济循环、提升对外开放水平。同步夯实多式联运基础，推动港口与公路高效衔接，重点发展“公水联运”。谋划建设临港物流园与智能物流中心，服务硅材料等临港产业，引导大宗货物“散改集”“公转水”。谋划推进菏泽至徐州铁路、成武通用机场规划建设，填补全县铁路和航空运输空白。完善地方公路和国省道的升级改造，县道全部达到二级公路标准，乡道全部达到三级公路标准。构建“公路成网、铁路贯通、机场通航、水运崛起”的综合交通运输体系。

强化水资源保障能力。以城乡供水一体化为核心，提升完善水库、水厂配套设施建设，提升改造县域内漏损农村供水三级管网，实现城镇村供水管网全覆盖、供水“同网、同源、同质”。深化节水型社会建设，严控用水总量，提升工业用水重复利用率。重点攻坚再生水利用工程，拓宽工业与生态补水水源，完成山东大泽成生物科技有限公司、成武金安热电有限公司、菏泽鲁华华

成生物电力有限公司再生水利用工程。前瞻布局数字孪生水利项目，构建智慧化预报、预警、预演、预案体系。规划实施引黄供水保障工程，进一步优化水资源配置格局，全面提升水资源安全保障水平。

加快新型基础设施建设。加快布局以 5G 网络、千兆光网、物联网为代表的信息基础设施，推进乡镇核心区、重点产业园区、乡村特色产业基地 5G 信号无缝衔接，消减信号盲区，统筹提升农村非重点地区 5G 信号覆盖率。支持企业开发定制化解决方案，促进 5G 与制造、文旅、交通、医疗等行业深度融合。推进 IPv6 深度应用与“全光网”向社区、楼宇、家庭延伸，实现高速光纤入户全覆盖。统筹推进新能源汽车充电桩网络、智慧交通平台等融合基础设施建设，科学布局公共充电站点，推动物联网终端在农业、城市管理、民生服务等领域大规模部署。深化“5G+工业互联网”应用，助力工业企业设备联网改造上云，支持打造行业级工业互联网服务平台。整合交通、环保、安防等数据资源，依托园区智慧管理平台、数字化城管系统，融合视频资源与 AI 智能分析，持续优化智慧环卫、油烟检测等子系统，为产业数字化、社会智能化提供坚实基础。

专栏 10：基础设施建设重大项目

1. 交通基础设施项目：成武县通用机场，新万福河复航二期工程建设项目，安济河作业区二期新建 5 个 1000 吨级泊位项目，巨成铁路，东鱼河北支航道工程，东鱼河航道工程，安济河航道工程，团结河航道工程。

2. 能源基础设施项目：文 23—安庆天然气管道工程（成武段）项目，内蒙古沙漠基地送电江苏工程（成武段），东三线改造工程 500 千伏（成武段）项目，山东菏泽成武 110 千伏成武变电站 220 千伏升压工程，山东菏泽成武 220 千伏成武站 110 千伏送出工程，山东菏泽成武 35 千伏周店 I 线等 2 条线路工程，山东菏泽成武 35 千伏宝峰站主变增容工程，山东菏泽成武 35 千伏周店站 110 千伏升压工程，山东菏泽山铁绿能 100 兆瓦集中式风电项目 110 千伏送出工程。

3. 市政公用建设项目：升级改造现有垃圾中转站并规划新建 10 座，新增、改造污水提升泵站，中心城区小区庭院内老化、病害地下管网更新改造工程，非电网直供电小区改造项目，布局新能源汽车公共充电桩 500 个以上。

第四节 积极融入全国统一大市场

全面强化公平竞争政策基础地位。深化公平竞争审查制度，推动《公平竞争审查条例》落地见效，对涉及市场主体经济活动的规章、规范性文件、招标文件等实行“应审尽审、审必规范”。引入第三方评估机构，增强审查效能。按照“谁制定、谁清理”原则，坚决废除含有地方保护、指定交易、市场分割等内容的相关规定。开展公平竞争政策“进党校、进机关、进企业”活动，加强对领导干部和市场主体负责人的培训与解读引导。推动形成政府、企业、社会多元共治的良好局面，逐步树立“竞争中性”原则的普遍共识。

加大不正当竞争行为执法力度。开展重点领域专项执法，聚焦虚假宣传、刷单炒信、商业混淆、商业诋毁等重点不正当竞争行为，加强线索排查，保持高压打击态势。综合整治行业内“内卷式”恶性竞争，引导企业从“价格战”转向以质量、技术、品牌、服务为核心的“价值战”，形成良性竞争的市场秩序。健全执法协作机制，建立健全线索通报、案件移送、联合办案机制，形成执法合力。

以标准提升引领质量品牌建设。鼓励标准创新，引导企业主导或参与制定国际、国家、行业和团体标准，以先进标准引领产品质量提升，抢占市场竞争制高点。加强“好品山东”品牌培育，面向全网推介并销售“成武优品”，提升“成武制造”的整体形象和市场认可度。

第五节 推动外贸优结构提能级

打造特色外贸集群。支持达驰、迅驰、达驰阿尔发等企业扩大变压器、高压开关、封闭母线等机电产品出口；推动越兴化工、汇盟科技等骨干企业提升医药、农药中间体等高新技术产品出口规模和附加值。培育特色农产品和医疗制品出口，依托大蒜、玉米深加工产业基础，推动特色农产品品牌化、规模化出海；支持成武县医用制品厂、奥赛特医疗等企业拓展“一带一路”沿线国家医疗器械市场；发挥成武美佳服饰引领作用，持续做大做强服

饰出口产业规模,推动张楼金鑫纺织 3D 数码印花地垫项目扩产提效,进一步拓展中东市场。

拓展外贸新业态新模式。突破发展跨境电商,引导传统外贸企业开展跨境电商业务。积极探索服务贸易,依托县域特色,探索发展文化、教育等领域的服务出口。

优化国际市场布局。持续深耕欧美日韩等传统外贸市场,稳固全县外贸基本盘;抢抓 RCEP (《区域全面经济伙伴关系协定》) 政策红利,重点开拓东盟、中东、中亚等“一带一路”沿线新兴市场,持续拓宽多元化外销渠道。强化展会平台赋能作用,统筹组织企业参与广交会、华交会等国际性展会,积极争取优质展位资源,全力助推国际市场开拓。

第六节 促进外资稳存量扩增量

精准招引外资。聚焦主导产业链,优化营商环境,开展精准招商,实现外资“稳存量、扩增量、提质量”。围绕主导产业引外资,绘制生物医药、医疗器械、机电制造、农副产品深加工等重点产业链利用外资图谱,瞄准全球 500 强、行业 30 强企业,开展靶向招商。优化现有正常经营外资企业服务体系,鼓励开展“以商招商”及现有企业增资扩股,推动其利润再投资或引进上下游外资配套企业。

优化外资环境。全面落实外资企业国民待遇,健全外商投资

服务保障体系，确保外资企业在要素获取、资质许可、标准制定等方面享受公平待遇。破解外资项目落地难题，对重点外资项目按需规范实行“一事一议”，积极提供从对接洽谈到投产运营的全生命周期服务。

拓展引资渠道。依托资源优势吸引外资，利用本地劳动力成本和农产品资源优势，吸引东部地区外资企业转移，参与农产品精深加工，提升附加值。用好开放平台和中介力量，用好“选择山东”云平台进行线上推介，完善异地成武商会、返乡创业服务站等社会组织机制，加挂“成武县招商联络站”牌子，拓展以商招商、中介招商渠道。

第七章 全面深化改革 增强高质量发展动力

坚持有效市场和有为政府更好结合，以深化“高效办成一件事”改革为牵引，聚焦市场主体关切和人民群众期盼，着力破除体制机制障碍，推动政府职能从“严进宽管”向“宽进严管”转变。以制度创新为核心，以数字赋能为抓手，系统性推进政务服务、市场监管、要素配置等关键领域改革，持续降低制度性交易成本，激发各类经营主体活力，将成武打造成为近者悦、远者来的投资洼地和创业热土。

第一节 深化重点领域体制机制改革

深化国资国企改革。持续优化国有经济布局 and 结构，推进国有“三资”改革，把低效资产变高效资本，增强国有企业核心功能、提升核心竞争力。明确国有资本投资重点方向和负面清单，推动县属国有资本集中在特色产业、前瞻性战略性新兴产业以及基础设施、公共服务等关键领域。深化国有资本投资、运营公司改革，稳步推进战略性重组和专业化整合，不断提高国有资本配置效率。加快推进融资平台退出和城投公司市场化转型，推动国企实体化、可持续发展。深入实施国有企业主体信用评级提升行动，引导国有企业聚焦主业，优化信用管理，提升融资能力。

深化执法监管模式改革。推进行政执法规范化建设。全面落实《行政执法监督条例》，加强对行政执法单位“赋色”监督，推广涉企案件经济影响评估和重大行政处罚案件备案制度，建立科学合理的执法评价体系，探索实施重点领域跨部门联合执法，实现“进一次门、查多项事”，最大限度减少对企业正常经营活动的干扰，强化“三督联动”工作机制，持续加强对行政执法部门监管。

深化财税体制改革。坚持在发展中化债、在化债中发展，严格落实一揽子化债方案，严禁新增隐性债务，持续优化债务结构。纵深推进财政科学管理，深化零基预算改革，加强预算绩效管理，强化重大战略任务和基本民生财力保障。落实个人所得税、消费税、增值税、地方附加税等改革任务，规范非税收入管理，形成与经济社会发展水平相适应的税费调控体系。加强财政资源和预算统筹，全面摸清存量资源资产底数，优化资产负债结构，推进行政事业单位存量国有资产盘活共享，提高政府资金资产资源配置效率。强化财源培植，综合运用税收、政府采购、政府投资基金等工具，支持传统产业转型升级和新兴产业发展。加强财税部门协同，依法依规推进重点行业税费全流程管理，夯实地方财力。

第二节 完善要素市场化配置体制机制

深化投融资体制改革。整合盘活存量资产，创新基础设施领域不动产投资信托基金、资产证券化等工具，为城市建设和重大

项目筹集长期资金。持续开展“政银携手共助小微”活动，深化“送贷进企业、进市场、进乡村”三进服务。积极培育企业上市挂牌，对纳入市级重点培育库的企业按需规范实行“一企一策”精准辅导，实现多种方式上市融资。激发社会资本投资活力，吸引民间资本参与基础设施和公共服务领域。优化政府采购流程，提高面向中小微企业的采购份额。充分落实国家、省、市相关政策，确保各项惠企资金直达快享，切实降低企业综合成本。

推进土地与资源要素改革。加快土地供应数智化改造，建立项目库和用地保障库云信息，通过“云选地”，提高选地供地效率。推广“标准地”及“标准地+承诺制”模式，实现“拿地即开工”，落实差别化地价政策与弹性出让年限，为优质产业项目提供用地保障。强化“亩产效益”综合评价导向，引导资源向高产区域、高端产业和优质企业集聚，用最小资源消耗支撑最大程度经济社会发展。建立“项目清单+要素保障”联动机制，提前介入重大项目论证，精准配置土地、能耗、环境容量等指标。加大存量用地盘活力度，建立园区企业进退及低效用地退出机制，对“落地不建设、建成不投产、产出不对称”项目备案管理，开展闲置资源回收行动。探索“租金换股权”模式，构建风险共担、利益共享长效机制。积极实施土地整理项目，充分抢抓大占补政策红利。稳慎推进农村土地制度改革，推动农村集体经营性建设用地入市，探索宅基地“三权分置”实现形式，盘活闲置宅基地和农房。实施闲置土地“清零”行动，推进城镇低效用地再开发。推动土地

供应数智化改造，完善城市实景三维地图成果运用，实现实时调用及动态监测。

专栏 11：土地整理项目
1. 全域综合整治项目：实施农用地整理、乡村风貌提升和历史文化保护、建设用地整理、产业导入、生态修复等项目，实施高标准农田建设；村庄建设用地复垦与新型农村社区规划建设；新型温室大棚种植；安济河、南坡河河道治理等项目。 2. 增减挂钩二期项目：成武县汶上集镇压煤村二期城乡建设用地增减挂钩试点项目。

第三节 全力打造一流政务环境

提升政务服务效能。认真落实国家、省、市关于持续推进“高效办成一件事”改革部署要求，强化数据共享和业务协同，推动政务服务从“网上可办”向“全程网办”“好办易办”深度转型。推进政务服务事项标准化工作，规范政务服务平台站点建设，支撑更多便民利企服务应用。进一步优化政务服务大厅布局，按照主题分类设置综合窗口，实现“进一扇门、办所有事”。统筹组建各级“帮办代办”服务队伍，为老年人、残疾人等群体提供“一对一”线上线下帮办服务。在落实国家、省重点“一件事”清单基础上，结合成武产业特点，新增特色“一件事”服务套餐。重点推进企业开办、项目建设、民生服务三大领域集成化改革，实

现“一件事”申请材料大幅减少，办理环节大幅压缩，推动“高效办成一件事”从重点场景向基础场景全覆盖，迭代更新“一件事”服务场景。

拓展“智能办”应用场景。深化人工智能大语言模型试点应用，拓展智能材料生成、自动核验、流程优化等功能，构建“问办查评”一体化智能服务体系。完善“爱山东”政务服务平台成武站点功能，实现个性化政策精准推送、需求智能预测和全流程动态监测。扩大电子证照、电子印章在市场主体登记、经营许可、项目申报、招投标等领域的广泛应用，推动“减材料、减环节、减跑动”改革走向深入，实现更多事项“免证办”。

推行“全科”政务服务模式。围绕打破业务壁垒、提升服务效能核心目标，开启“全科”政务服务模式。系统学习所有审批服务事项及相关法规，培养“一专多能”复合型人才，实现窗口人员从“专科”向“全科”转变，为企业群众提供无差别、全领域服务。深化“项目管家”帮办代办机制，从重点企业向中小微企业延伸，推动“线上掌办、线下帮办、基层能办”相结合，构建“15分钟政务服务圈”，实现从招商到投产的全生命周期服务。

第四节 激发各类经营主体发展活力

全面落实《中华人民共和国民营经济促进法》。强化产权执法司法保护，深化包容审慎监管，依法保护民营企业产权和企业家

合法权益，保障不同所有制企业在要素获取、资质许可、政府采购、标准制定等方面的公平待遇，稳定市场预期，提振发展信心。建设企业信用风险分类治理机制，将公共信用信息与行业风险数据结合，实现由“无处不在”的巡查向“无事不扰”的精准监管转变。利用大数据分析预测行业共性问题和风险，提前预警，变被动处置为主动引导。

实施市场主体梯度培育计划。支持“个转企、小升规、规改股、股上市”，培育更多专精特新“小巨人”企业和制造业单项冠军。实施“小微企业融资纾困”专项行动。深化法规实施，健全知识产权“严保护、大保护、快保护、同保护”工作格局。深化知识产权转化运用，开展质押融资“入园惠企”行动，畅通“知产”变“资产”的渠道。加强针对特色产业的知识产权维权援助，激发企业创新活力。力争“十五五”期间，规上企业达到400家以上，省级以上专精特新企业年均新增5家以上，单项冠军企业达到6家。

持续优化营商环境。以市场化、法治化、国际化为导向，坚持“非禁即入”，全面落实市场准入负面清单制度，破除清单之外隐性准入壁垒。落实“准入又准营”，深化“一业一证”改革，降低制度性交易成本。保障市场主体公平待遇，在项目招标、政策兑现等环节，严格落实公平竞争审查制度，对内外资、大小企业一视同仁，全面落实国民待遇，破除地方保护。依托“企业吹哨”等平台，建立健全常态化、规范化的政企沟通机制，及时响

应和解决市场主体诉求，构建亲清统一的新型政商关系，营造稳定、透明、可预期的一流营商环境。

第八章 厚植文化沃土 彰显伯乐故里文化魅力

坚持“以文塑城、以文化人”，以弘扬“伯乐文化”为核心，以提升公共文化服务为基础，以推动文旅深度融合为路径，系统挖掘、保护、利用丰富的历史文化和非物质文化遗产资源，全面提升城市文化软实力、影响力和产业竞争力，将文化优势转化为高质量发展优势。

第一节 弘扬和践行社会主义核心价值观

筑牢思想根基。深化党的创新理论学习和宣传教育，坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂，推动党史学习教育、爱国主义教育制度化常态化。加强和改进思想政治工作，深入开展红色基因传承工程。完善思想政治工作体系，统筹推进企业、农村、机关、学校、社区等基层思想政治工作。强化青少年理想信念教育，推进校园文化建设。

弘扬时代新风。统筹推进城乡精神文明建设，常态化开展“百人千场进万站”文明实践示范宣讲活动。实施文明乡风建设工程，持之以恒深化移风易俗，积极培育移风易俗“三十三百”先进典型。健全完善礼遇帮扶机制，营造德者有得、好人好报的浓厚氛围。注重家庭家教家风建设，开展“五好家庭”评选，持续整治

高额彩礼、大操大办、厚葬薄养等问题，推动形成文明乡风、良好家风、淳朴民风。

强化舆论宣传。加快推进媒体深度融合发展，构建多平台传播矩阵。拓展新时代文明实践中心阵地功能，用好基层文化宣传队，丰富文明实践服务形式。加强文化社区（书院）建设，建立优质文化资源直达基层机制，丰富文化服务和产品供给。实施网络文明提升行动，健全网络综合治理体系，加强网络道德行为规范建设和网上思想道德教育，打造清朗网络空间。

第二节 提升公共文化服务效能

完善城乡公共文化设施网络。推动县文化馆、图书馆、博物馆等县级骨干场馆功能提质与智慧化升级，提升镇街综合文化站服务效能，争创“国家一级博物馆”。依托新时代文明实践四级阵地网络，整合乡村书屋、文化广场资源，丰富文明实践活动供给，推动镇村综合性文化服务中心全面达标与效能提升。全面推进“书香成武”建设，积极探索“城市书房”“文化驿站”“城市艺术综合体”等新型公共文化空间的利用，常态化开展“郜城故事会”“伯乐观堂”等特色阅读活动。

创新公共文化服务供给模式。持续深化“群众点单、宣传队接单、政府买单”的三单闭环服务机制，精准对接基层需求。在常态化“送戏下乡”“公益电影放映”基础上，新增定制化、小

型化演出服务，确保文化惠民无死角。做优做强“文艺润心”工程，常态化开展“文艺汇演”“作品巡展”“云展演”及现场巡演等活动，鼓励创作反映移风易俗、乡村振兴主题的小戏小剧，形成“群众演、群众看、群众评”的生动局面。

实施文化惠民品牌工程。打造提升“星火燎成”文化品牌影响力，将群众身边的典型事迹、时代新风编入文艺作品，深化“身边人讲身边事、身边事感染身边人”的传播效应。推广“一元剧场”等成功经验，探索“音乐+夜市”“舞台车驻场演出”等新兴业态。拓展“放映+”行动内涵，在公益电影放映前，融合非遗展演、政策宣传、农技培训等服务，变“单一送电影”为“综合送文化”。

第三节 加强文化遗产活化利用

深入挖掘伯乐文化内涵。深入开展对伯乐故事、相马精神等本地特色文化的挖掘、整理与研究，举办“伯乐文化”讲座、学术研讨会等活动。通过多渠道、立体化的宣传推广，使“伯乐故里·水韵新城”成为成武最鲜明、最具吸引力的文化标签，显著提升城市文化软实力和对外影响力。

加强文物及非遗系统性保护发展。持续推进大碾集遗址、国民女子学校旧址、刘土城村党支部旧址等文物单位申报第九批全国重点文保单位和第七批省级文保单位。全面完成第四次全国文

物普查任务，公布第五批县级文物保护单位。推进齐鲁文化基因库建设，将成武代表性历史文化遗存入库建档。系统梳理全县文物保存状况，组织实施修缮保护工程。

加强非遗名录体系建设。继续挖掘整理非遗项目，公示新一批县级非遗项目名录并重点培育、积极申报新一批国家级、省级、市级非遗代表性项目和代表性传承人。持续推进非遗传承载体建设，建成更多县级、市级非遗工坊和非遗体验中心，形成覆盖广泛、功能互补的非遗保护设施网络。强化非遗传承人群培养与生态涵养，鼓励和支持代表性传承人采取“师带徒”方式培养年轻后继人才。

全面提升四平调保护传承中心综合实力。抢抓国家戏曲振兴三年计划机遇，依托成武县职业高中，培育戏曲发展人才，补充壮大剧团队伍，挖掘地方文化特色，创排戏曲新作品，推动国家级非遗四平调保护传承水平明显提升。

推动非遗深度融合现代生活与产业发展。常态化开展非遗进校园、进社区、进景区“三进”活动，将剪纸、泥塑等非遗项目融入中小学课后服务与社团活动。促进非遗创造性转化和创新性发展，支持非遗工坊、传承人及文创企业合作，开发具有成武特色的黑陶、泥塑、刻瓷、酱菜礼盒等文创产品和旅游商品，推动非遗从“展示品”向“消费品”转化。鼓励更多企业将非遗元素融入产品设计与品牌建设，提升产品文化附加值与市场竞争力，实现“以用促保”。

第四节 推进文化和旅游深度融合发展

推动重点景区与乡村旅游协同提质升级。支持文亭湖景区完善基础设施与服务配套，争创更高级别旅游景区。对红旗剧院、国民女子学校、老县衙等一批文保单位进行系统提升，增强传统点位的现代化体验。依托李庄村新城旧址等重点文保单位，策划推出“红色记忆+历史寻踪”主题一日游线路。提升九女集镇酱菜文化产业园的旅游功能。

精心打造主题文旅线路与消费场景。立足“伯乐故里”文化与文亭湖、党集古村、郜鼎片区等文旅资源禀赋，挖掘文旅资源内涵，打造多条周末游主题线路，推动文化和旅游深度融合；推进文化与科技深度融合，重点打造文亭湖沉浸式演艺项目，打造鲁西南文化 IP。引入特色业态，推进会馆金街、郜城水街城市更新项目，打造“夜购、夜食、夜娱、夜宿”夜游集群。

专栏 12：文化发展重点工程
成武县文亭湖文化旅游区

第九章 持续增进民生福祉 共建共享幸福新成武

始终坚持以人民为中心的发展思想，在高质量发展中补齐民生短板、促进社会公平，让现代化建设成果更多更公平惠及全县人民，打造普惠共享、幸福可及的美好生活示范区。

第一节 促进高质量充分就业

构建高质量就业服务体系。深化省级高质量充分就业县建设与数字就业服务区试点成果，持续完善以“党建引领、数智赋能、服务下沉”为核心的就业服务网络。优化升级“数智就业”服务平台功能，强化部门数据共享与动态更新机制，提升智能人岗匹配、灵活用工服务、政策精准推送效能。全面推广智慧招聘模式，大幅提升“数智就业”平台覆盖率。健全县、镇（街）、村（社区）三级服务载体，县级就业综合服务中心发挥枢纽作用，镇街便民服务中心“就业服务专窗”提质增效，村级党群服务中心服务点功能拓展。在人口集聚区、产业园区科学布局就业驿站，形成“一站多点、全域覆盖”网络体系。健全劳动关系协商协调、争议处理、行政指导和监察执法机制，强化基层劳动关系三方协调机制，全面推行新时代“枫桥经验”，确保劳动者权益得到及时有效的维护。

实施重点群体精准帮扶与多元岗位开发。聚焦高校毕业生、退役军人、农民工、脱贫人口、残疾人等群体，实施分类施策、精准滴灌。持续开展“高校毕业生等青年就业服务攻坚行动”，依托“百校千企”线上对接、名校人才直通车等平台，稳定公共部门岗位供给。加大就业扶持力度，优化创新环境，积极推进退役军人就业创业。深化“情暖农民工、就业促增收”、防止返贫就业攻坚等专项行动，拓展农民工就业渠道，稳住脱贫人口务工规模。创新岗位开发机制，针对性开发“妈妈岗”“养老岗”“居家灵活岗”等弹性工作制岗位，加大公益性岗位开发力度，确保零就业家庭动态清零。强力推进“共富一条街”建设，带动更多群众在家门口就业增收。在便民服务网点预留不低于10%的摊位用于安排残疾人就业。

提升劳动者职业技能素质与创业扶持效能。深入实施“技能照亮前程”专项行动和“成武工匠”技能提升工程，推行“岗位需求+技能培训+技能评价+就业服务”四位一体项目化培训模式。深入实施技能强企行动，推动企业自主评价提质扩面，以企业职工“人人持证”带动“新八级工”制度全面落实。紧密对接重点产业领域需求，开展补贴性职业技能培训和企业职工岗位技能提升培训，扩大“订单式”“定向式”培训规模，培育打造具有地方产业特色的培训品牌。做大做强“创贷+”金融服务品牌，为自主创业农民、高校毕业生等重点群体提供便捷信贷支持。

第二节 办好人民满意的教育

推动教育资源优质均衡配置。依托“山东省智慧教育示范区”创建，推动县域智慧教育平台建设，促进优质数字教育资源共建共享。深化信息技术与教育教学融合，提高管理效能与教学品质，以数字化助推教育现代化。实施义务教育优质均衡县创建工程，以通过国家评估认定为硬目标，实质性缩小城乡、校际差距，推动义务教育从“基本均衡”迈向“优质均衡”。持续推动农村公立寄宿制学校提质增效，有效满足留守儿童和困难家庭的教育需求。深化“县管校聘”管理体制变革，完善大学区制和校共同体改革，建立“大学区统筹协调、校共同体一体化运行、成员校特色发展”的管理新机制，实现师资、课程、设施等教育资源配置更加优化均衡。

促进各级各类教育提质发展。扩大普通高中办学资源，推动“县中振兴”，鼓励普通高中在科技、人文、艺术、体育等领域形成鲜明特色。增强职业技术教育适应性，紧密对接全县主导产业，深化产教融合、校企合作，建设高水平专业化产教融合实训基地。做强专门教育特色品牌，深化“警师双育、法德共治”育人模式，健全不良行为未成年人矫治、转化及跟踪帮扶机制，将安骥学校建成全省专门教育示范窗口。推动专门教育与普通教育、社区矫正、心理健康服务衔接，降低未成年人违法犯罪率，提升社会治

理效能。实施学前教育普及普惠扩面提质工程，持续扩大城乡公办资源供给，推动“学前教育普及普惠县”创建并通过国家评估验收，实现“幼有善育”。实施特殊教育达标兜底工程，加快推进特教中心迁建项目，为适龄残疾儿童筑牢教育公平底线。完善服务全民终身学习体系，成立开放大学，大力发展社区教育、老年教育，加快学习型城市建设。

构建“五育融合”育人体系。落实立德树人根本任务，弘扬教育家精神，持续推进“伯乐·骏马”积极教育实践，强化德育实效、体育特长、美育素养与劳动教育，完善青少年体育赛事体系，广泛开展班级、年级、校际联赛，促进学生身心健康、体魄强健。鼓励学校开发特色校本课程，构建多元成才路径。推动高中阶段多样化发展，深化职普融通，增强教育服务产业发展的能力。提升教师队伍整体素质和教育教学水平，强化教师培训与激励保障，重点补充音体美、心理健康等紧缺师资。推进“家校社”协同，强化校园安全教育，共同营造支持学生发展的成长环境，构建“家校社”协同的未成年人关爱保护体系。常态化开展控辍保学，完善就学保障政策，保障特殊群体受教育权利。

第三节 深化健康成武建设

高质高效推进紧密型县域医共体建设。统筹紧密型县域医共体现有资源，建立人力资源、财务、医疗质控、医保、信息数据

等管理中心，促进医共体内服务均质化。全面推进医共体医保基金总额付费改革，完善“结余留用、合理超支分担”的激励约束机制。推广“分布式检查、集中式诊断”，推动检查检验结果互认。开展防治康管链条服务，推进“两师”“两中心”建设，提高医防融合服务质量。实施医共体内医疗设施设备更新升级计划，重点提升基层医疗机构诊疗能力。健全医共体内部绩效考核与分配机制，引导优质医疗资源下沉。推动医养结合“两院一体”扩容提质，积极争创全国医养结合示范县。持续完善“县强、乡活、村稳、上下联、信息通”的整合型医疗卫生服务体系，巩固提升“成武模式”。

大力实施医疗卫生强基工程。整合推进县域内医疗资源共享，建立县乡村三级之间医疗卫生资源合理流动、优化配置和合作共享的新机制。县人民医院力争完成“三甲”医院创建，扎实推进临床重点专科建设；完成县域医共体医疗设备更新计划。进一步完善大田集镇卫生院县域医疗服务次中心建设，规划建设孙寺镇卫生院县域医疗服务次中心。鼓励每个镇卫生院、社区卫生服务中心延伸举办1至2处村卫生室（或逐步将符合条件的公办中心村卫生室转为乡镇卫生院延伸举办的村级医疗服务点）。加快推进中心村卫生室全面提升，乡村医生具备执业医师资格的比例达到60%以上。强化省级和县乡村转会诊服务中心功能，推动形成基层首诊、双向转诊、急慢分治、上下联动的分级诊疗秩序。推进中医药传承创新发展，加快中医医院中医优势专科建设，推动镇卫

生院、社区卫生服务中心中医馆（国医堂）提质增效，健全覆盖城乡的中医医疗服务网络。全面落实“县管乡用”“乡聘村用”和“两个允许”等激励政策。不断优化家庭医生签约团队建设，推动全人群全生命周期的健康管理。

提升医疗智慧服务水平。完善县域健康医疗大数据平台，推动电子健康档案与电子病历互联互通。力争县人民医院电子病历应用水平达到6级、智慧服务达到3级，其他二级医疗机构电子病历应用水平达到4级。拓展“互联网+医疗健康”服务，开展远程医疗、健康咨询、慢病管理等线上服务。稳步推进“5G+鲁云急救”体系建设，缩短急救响应时间，提高急救成功率。完善医防融合管理机制，健全疾病预防控制网络，建成智慧化多点新发传染病监测预警体系，实现镇街卫生院监测哨点全覆盖，提升突发公共卫生事件预警监测、应急处置能力。

第四节 促进人口高质量发展

完善生育支持与婴幼儿照护服务体系。落实《山东省人口与计划生育条例》，完善婚假、生育假期等政策。协同相关部门推动出台更有力度的生育支持措施，落实好国家生育补贴制度，做好政策衔接与补贴发放工作。提升优生优育服务水平，完善公共场所母婴设施。扩大普惠托育服务供给，推动幼儿园开设托班、社区嵌入式托育、用人单位办托等多种服务模式。积极争取中央预

算内资金，力争全县建成至少 2 家普惠托育服务机构。加强留守儿童关爱保护，健全未成年人保护工作网络，推广“小荷学堂”等关爱模式。

健全完善四级养老服务体系。强化县级统筹功能，建设综合养老服务管理平台，推动县域养老水平整体提升。以全省“五床联动”试点县建设为契机，整合养老床位、医疗床位、家庭养老床位、家庭病床、安宁疗护床位资源，构建老年人治疗期住院、康复期护理、稳定期生活照料、安宁疗护服务有序衔接的一体化健康养老服务体系。明确镇街级养老枢纽地位，打造镇（街道）区域养老服务中心，推行“中心+站点”模式，构建“15 分钟养老服务圈”，充分利用闲置资源谋划建设养老中心，推进郅鼎晚霞红光互助园项目建设。强化社区（村）养老依托作用，推进公共设施适老化和无障碍改造。巩固居家养老基础地位，强化家庭照护，开展照护技能培训，提升专业化、智慧化服务水平。坚持普惠性、公益性原则，优化多元化的养老机构供给。

构建医养康养有机结合新格局。做强医养结合、“两院一体”模式，持续深化“晚霞红光”品牌建设。支持医疗机构转型为医养结合机构，鼓励养老机构内设医疗机构，整合优化医疗卫生和养老资源。发展“互联网+医疗护理”服务，为居家老年人提供远程会诊、上门护理等服务。加强二级及以上医院老年医学科建设，增加康复护理、安宁疗护床位供给。

推动智慧养老与多元服务供给。全面建成全域智慧养老服务

平台，整合资源，实现需求精准对接、服务智能调度、质量全程监管。推动智慧养老平台与医疗、医保、社保等系统资源共享。探索“乡村振兴+助老食堂+乡村治理”等多元模式，规范便民助老食堂运营，在运营好现有食堂基础上，合理规划布局，有效破解老年人“吃饭难”问题。实施“养老服务+行业”行动，促进与旅游、餐饮、体育等产业融合。支持老年用品研发制造，发展健康管理类、康复辅助器具类产品，推广老年服装品牌建设经验。完善养老服务人才培育体系。开展打击整治养老诈骗专项行动，保护老年人合法权益。

第五节 健全多层次社会保障体系

实施精准扩面参保计划。深入实施“全民参保·福暖万家”工程，运用“大数据+网格化+铁脚板”工作模式，精准识别未参保人群，开展针对性扩面行动，推进法定群体应保尽保。健全灵活就业人员、农民工、新就业形态、失地农民等人群社保制度，扩大失业、工伤、生育保险覆盖面，落实全面取消就业地参保户籍限制的政策，优化社保关系转移接续流程。完善参保激励机制，优化缴费政策，促进长期持续参保。健全社保基金监管体系，确保基金安全平稳运行。完善社保待遇正常调整机制，稳步提高保障水平，让改革发展成果更多更公平惠及全体人民。“十五五”期间，基本养老保险、基本医疗保险参保率稳定在97%以上，实现

从制度全覆盖到人群全覆盖的实质性转变。

健全分层分类的社会救助体系。完善最低生活保障标准动态调整机制，确保低保标准与经济社会发展水平相适应。加强对低保对象、特困人员、残疾人、孤儿等困难群体的基本生活保障，实现应保尽保、应救尽救。发展个性化、专业化社会救助服务，推动社会救助从单一物质救助向“物质+服务”综合救助转变。满足困难群体多样化需求，健全主动发现机制，加强部门信息共享，高效衔接线上预警和线下核查，实现困难群众早发现、早干预、早救助。鼓励社会力量参与社会救助，形成政府主导、社会参与、制度健全、政策衔接、兜底有力的综合救助格局。

提升社会保障服务便捷度。积极探索社保领域智能化应用，全面推广“社银合作”，满足企业群众“就近办”“多点可办”服务需求，让广大参保群众在家门口就能享受社保服务。在企业集中的工业园区建立帮办服务站，提供一站式社保服务。打造“城区十分钟、农村五公里”的人社便民服务圈，推动服务下沉、就近办理。加快社保数字化转型，推动更多事项“网上办、掌上办”，实现线上线下服务协同。完善社保关系转移接续机制，促进劳动力合理流动。加强基层社保经办队伍建设，提升服务能力和水平，为群众提供更加便捷、高效、温暖的社保服务。

专栏 13：民生发展重点工程

千秋苑殡仪服务有限公司二期项目，郃鼎小学养老项目。

第六节 推进住房事业高质量发展

构建多元化住房供给体系。优化商品房供给结构，稳定房地产市场预期，建立住房产权保障体系。扎实推进保障性住房建设，加快解决工薪收入群体、引进人才和城镇常住人口的住房困难问题。稳步推进城中村改造，优先对群众需求迫切、城市安全和社会治理隐患突出的区域进行改造，切实改善居民居住条件。规范发展租赁住房市场，培育专业化、规模化住房租赁企业。在建立健全“租购并举”的住房制度的基础上，探索推行房票安置模式。持续深化不动产登记历史遗留问题化解，确保产权明晰全覆盖，实现住房市场交易规范化、法治化，切实维护好群众利益。

聚力老旧住房安全与品质升级。健全房屋全生命周期安全管理制度，加强对房屋建筑，特别是老旧房屋的安全隐患排查整治。建立从规划设计、施工建造、维修养护到报废拆除的全生命周期管理制度，筑牢住房安全底线。攻坚完成存量老旧小区改造任务，重点对配套设施不全、居民改造意愿强烈的小区实施改造。改造内容从基础类向完善类、提升类延伸，统筹推进加装电梯、停车设施、养老托幼等服务设施建设。实施居民住宅小区供水管网改造，持续提升天然气、热力配备增能。

全面提升住房品质与居住体验。贯彻落实建设“好房子”要求，推动房地产业高质量发展。鼓励应用绿色、低碳、智能技术，

提升住宅建筑设计、施工和质量监管水平，提高绿色建筑建设品质，城镇新建民用建筑全面执行绿色建筑标准，新增绿色建筑占比达到 100%。推广绿色建材和装配式建筑，实现“全周期、全领域、全要素”覆盖。强化物业服务监管，完善物业企业考核与退出机制，提升专业化、标准化物业服务水平，有效降低物业投诉率。

第十章 加快绿色低碳转型 打造生态美丽县域新样板

牢固树立和践行“绿水青山就是金山银山”的理念，以碳达峰碳中和目标为引领，协同推进降碳、减污、扩绿、增长，持续改善环境质量，提升生态系统功能，促进经济社会发展全面绿色转型，建设人与自然和谐共生的美丽成武。

第一节 深入推进污染防治攻坚

深入打好蓝天保卫战。坚持以细颗粒物和臭氧协同控制为主线，强化多污染物协同减排。实施更严格的工业企业 VOCs 综合整治与错峰生产，深入推进重点行业环保绩效“创 A 晋 B”行动，深化化工、工业涂装、包装印刷等重点行业治理成效，推进低 VOCs 含量原辅材料替代。完善应急减排清单，对涉气企业实现应纳尽纳、动态更新。加强移动源污染防治，加快老旧车辆淘汰，强化非道路移动机械编码登记和排放监管，加强加油站油气回收监管。完善重污染天气应急响应机制，实施差异化管控措施。加强油品质量监管，实现车用柴油、尿素质量全流程监管。强化扬尘精细化管理，推进建筑施工扬尘、道路扬尘综合治理。协同控制 PM_{2.5} 和臭氧污染，实施“冬病夏治”协同减排策略，确保完成省市下达的空气质量改善目标任务。

持续打好碧水保卫战。推动城区污水管网低液位运行，持续深化推进雨污分流，杜绝污水溢流直排。严守国控断面水质保障底线，保障重点断面水质，加密巡查监测频次，突出抓好湘子庙等出境断面水质保障。加强饮用水水源地保护，保障饮用水安全。推进工业废水治理，保障工业园区污水集中处理设施独立稳定运行。加强船舶污染防治，推动船舶污染物接收设施建设，强化上下游联防联控，科学调控闸坝，减轻航运对断面的污染冲击。推进地下水污染防治，保障地下水环境安全。加强水环境监管能力建设，完善水环境监测网络。巩固黑臭水体治理成效，持续保持全县农村黑臭水体动态“清零”目标。

扎实打好净土保卫战。加强土壤污染源头防控，提升土壤环境监测能力，完善土壤环境监测网络。严格建设用地土壤环境准入管理，推进农用地土壤污染防治。开展塑料污染全链条治理，推进白色污染综合治理。开展全县危险废物拉网式起底式排查整治专项行动，全链条打击违法行为，强化危险废物环境监管，提升危险废物利用处置能力，确保危险废物安全处置率保持 100%。加强重金属污染防控，实施重点区域重金属减排。推进固体废物综合利用，提高资源化利用水平。

第二节 加强生态系统保护修复

推进水生态系统治理。推进流域系统治理，强化县乡村三级

河长巡河机制，促进河长制湖长制工作常态化、制度化长效建设。重点开展骨干河道综合治理，采取清淤疏浚、生态护坡、植被恢复等综合措施，提升河道行洪、蓄水能力。开展地下水超采区治理，逐步实现采补平衡。完善水生态监测网络，建立水生态健康评估体系。加强水生生物保护，实施水生态修复工程，加快胜利河水生态修复等工程进度，恢复重要水生生物栖息地，维护和恢复水生生物多样性。推进水土流失综合治理，采取工程措施与生物措施相结合的方式，提升水源涵养能力。

开展国土绿化行动。围绕“增绿、提质、添彩”，提升城市道路绿化品质。科学推进国土绿化，重点实施沿河、沿路生态廊道建设，加强湿地保护，构建连通高效的生态网络。加强森林抚育经营，确保森林覆盖率年度变幅控制在目标范围内，加大生物多样性保护力度。推进城市绿化美化，增加城市绿地面积，提升城市生态品质。开展乡村绿化建设，改善农村人居环境。加强古树名木保护，传承自然文化遗产。完善林业有害生物防控体系，保障森林资源安全。推进林业科技创新，提升林业发展质量。

推进生态产品价值实现。践行“绿水青山就是金山银山”理念，将生态优势转化为经济优势、发展优势。在严格保护耕地、永久基本农田、生态保护红线、城镇开发边界等生态空间底线的同时，通过生态产业化、产业生态化，让良好的生态环境成为普惠的民生福祉和可持续的财富源泉。探索建立“保护修复—产业化开发—品牌增值—利益共享”的综合性路径，将生态资源作为

可经营、可增值的“绿色资本”，通过系统性的产业融合与机制创新，最终实现生态保护、经济发展与农民增收的多重目标，为建设美丽成武和实现乡村全面振兴提供坚实的生态基础和绿色动力。

专栏 14：水生态治理工程
1. 数字孪生水利建设：基于数字孪生水利系统，将“预报、预警、预演、预案”四者环环相扣、层层递进，建设硬软件系统及配套工程，使河道、堤防、水闸运行管理走向数字化时代。 2. 河道、桥涵闸治理工程：改建新西沟郭楼桥，维修胜利河后草里王桥、张庄桥和王庙桥；维修桶子河盛庄闸、南坡河孟庄闸等老旧设备，提升防洪调度与灌溉供水保障水平；维修苟村泵站，发挥其灌溉功能；推进全县县级、镇级河道生态修复工作，重点开展小清河、大沙河、四千沟、曹庄引沟、刘庄沟、申楼沟清淤、部分河道衬砌。 3. 生态保护修复：实施胜利河水系绿化及郛鼎湖区生态修复工程。

第三节 优化国土空间发展格局

优化国土空间治理。强化国土空间总体规划的战略引领和刚性管控作用，加快构建以总体规划为统领、详细规划为基础、相关专项规划为支撑的“二级三类”国土空间规划体系。扎实完善国土空间规划“一张图”，实施监督信息系统建设，持续提升系统功能，强化其对规划实施管理的信息化支撑。健全国土空间动态监测、评估、预警和实施的监管机制，深化拓展自然资源统一确权登记，对规划确定的约束性指标和重点区域进行常态化体检评

估，及时发现并纠正违反规划的行为，坚决维护规划的严肃性和权威性。依据城市体检结果及未来发展需求，做好总体规划的动态更新工作，保持规划的科学性与适应性。

强化核心功能布局。采取“长牙齿”的硬措施，严格落实耕地和永久基本农田、生态保护红线、城镇开发边界“三条控制线”的管控要求，将其作为调整经济结构、规划产业发展、推进城镇化不可逾越的红线。坚决守住耕地红线，以“零容忍”态度常态化整治农村乱占耕地建房等问题，优先在永久基本农田集中区推进高标准农田建设。强化过程控制，严格处置“非农化”“非粮化”等违法违规占用耕地行为，为县域高质量发展提供坚实的空间保障。在“一区三园”总体框架下，细化产业功能分区。谋划推动沿河堤顶路建设，在保障战略安全的同时，挖掘河流沿线资源价值，带动沿线发展。

第四节 加快推动绿色低碳发展

构建绿色低碳产业体系。落实碳排放总量和强度双控制度，强化减污降碳协同增效，推动经济社会发展全面绿色转型。严格执行环保准入标准，实施重点领域节能降碳改造，依法淘汰落后产能，坚决遏制“两高”项目盲目发展。积极推进化工产业园循环化改造，构建企业内部小循环、园区之间中循环、社会层面大循环的循环经济体系，争创省级生态工业园区和零碳园区。大力

培育节能环保、清洁生产等绿色产业，发展壮大再生资源利用产业。健全废弃物循环利用体系，推进大宗固体废弃物综合利用。深化农业面源污染治理，建立健全废旧农膜、农药包装废弃物回收处理体系，实施畜禽粪污资源化利用整县推进项目，完善种养结合循环发展机制，确保畜禽粪污资源化利用率稳定在 90%以上。深入融合黄河流域生态保护和高质量发展战略，推动成武县绿色低碳高质量发展。

构建清洁低碳安全高效能源体系。大力发展非化石能源，加快推进中电建、山铁绿能等陆上风电项目和分布式光伏项目建设，有序开发太阳能、生物质能等可再生能源，持续提高新能源供给比重。积极发展新型储能，进一步提高能源产供储销体系的韧性、适应性和极端情况下抗冲击能力，加快推进 500KV 文亭站并网储能项目建设，提升电网调峰能力和新能源消纳水平。统筹推进“源网荷储一体化”和“绿电直连”试点，一体化布局风电、分布式光伏及储能配套设施，支持分布式光伏绿电直连项目建设，提高企业绿电消费比例。严格控制煤炭消费增长，全力保障菏泽市长供热管网成武段的建设，如期完成供热燃煤锅炉关停计划，到 2030 年，单位 GDP 二氧化碳排放降低和非化石能源消费占比完成省市下达的目标任务。

推行绿色低碳全民行动。倡导绿色消费理念，开展绿色生活创建行动，建设节约型机关、绿色家庭、绿色学校、绿色社区。推进生活垃圾分类和减量化、资源化，完善再生资源回收体系。

健全新能源汽车充电基础设施网络，科学布局建设充电桩，鼓励城市公交、出租、物流配送等领域新能源化。鼓励市民践行绿色出行、低碳消费、资源循环等低碳行为，营造全社会共同参与的绿色低碳氛围。

第十一章 筑牢安全发展屏障 建设更高水平平安成武

坚持把安全贯穿经济社会发展全过程各领域，着力防范化解各类风险，以高水平安全保障高质量发展。

第一节 深入落实总体国家安全观

筑牢政治安全屏障。严格落实党委（党组）国家安全责任制，完善县委国家安全委员会领导体制和运行机制，强化国家安全重点领域和重要专项协调机制，提高国家安全领域重大问题分析研判和应对能力。强化国家安全宣传教育，增强全民国家安全意识。深入开展反渗透反颠覆专项斗争，建立重点人员动态管控清单。推动反邪教工作向纵深发展，坚持露头就打。强化网络政治安全监管，建立网络舆情分级分类处置机制。加强基层政治安全队伍建设，在乡镇（街道）配备专职政治安全联络员，村（社区）建立信息员队伍。落实跨军地改革任务，加强国防动员能力和后备力量建设，构建军民一体化应急应战体系，强化全民国防教育，推进国防动员建设准备，深化“全国双拥模范县”成果，巩固军政军民团结。

防范化解经济金融风险。构建“监测预警-风险评估-应急处置”全链条防控体系，健全经济金融风险监测预警平台，实现对

重点企业债务、非法集资等风险监测。建立风险企业清单管理制度，制定差异化处置方案。开展互联网金融风险专项整治，建立P2P网贷、虚拟货币等新型金融动态监测机制。完善金融消费者权益保护体系，建立金融纠纷多元化解机制。加强地方金融监管，健全跨部门协同监管机制。推动金融机构完善内控机制，提升风险防控能力。开展金融知识普及教育，提升公众风险防范意识。完善征信体系建设，强化信用约束。推动金融科技创新与风险防控协调发展，利用大数据、人工智能等技术提升风险识别能力。

强化网络安全和数据安全。构建“技术防护、管理规范、法治保障”三位一体的网络安全体系，建立网络设备资产清单，开展日常防护管理，聚焦政务系统、能源、交通、金融等重点领域、行业，强化安全防护。开展网络安全实战攻防演练，提升应急响应能力。建立个人信息保护协同监管机制，严厉打击侵犯公民个人信息违法犯罪。加强网络安全人才培养，建设专业防护队伍。深化网络空间综合治理，持续开展“清朗”专项行动，提升网络舆情导控能力，营造清朗网络空间。完善网络安全事件应急预案，建立快速响应机制。推动网络安全技术研发应用，提升自主防护能力。开展网络安全宣传教育，提升全民网络安全意识。

第二节 提高公共安全治理水平

提升安全生产治理水平。实施治本攻坚行动，切实提高风险

隐患排查整改质量，加速安全生产治理模式向事前预防转型。聚焦重点企业、重点场所、重点设备设施和工艺技术，严查重大事故隐患和突出问题风险，持续推进安全生产“十个全覆盖”，不断完善标准，提升落实质效。实施安全生产风险监测预警工程，在化工园区、建筑施工、道路交通等重点领域部署智能感知设备，建立风险隐患数据库。推行企业安全生产标准化建设，完善风险分级管控和隐患排查治理双重预防机制。强化监管执法能力建设，配齐配强专业监管人员，配备现代化执法装备。推动科技赋能安全生产，推广应用自动化控制、智能巡检等先进技术，确保所有相关企业生产装置达到先进安全控制标准。完善安全生产责任体系，严格落实“三管三必须”要求，健全责任追究机制。加强安全生产宣传教育培训，建设安全体验教育基地，提升从业人员安全技能。建立安全生产信用评价体系，实施差异化监管。推动安全生产责任保险全覆盖，发挥保险机构参与风险评估和事故预防功能。

强化食品药品安全监管。持续提升食品药品安全治理能力和保障水平，让人民群众吃得放心、用得安全。推进智慧监管，实施食品安全风险分级管理。开展食品药品安全专项整治，严厉打击违法违规行为。推动食品药品安全社会共治，发挥行业协会自律作用。加强从业人员培训，完善投诉举报机制，畅通社会监督渠道。推动食品药品安全科技创新，推广应用快速检测技术。

完善能源安全风险防控机制。坚持底线思维，增强能源产业

链供应链韧性和安全水平。强化安全监测与科学布局，建立健全电网可开放容量发布机制，定期公开信息并加强宣传引导，防范新能源项目盲目投资和资源浪费风险，从源头提升发展质量与安全。构建多元互济的供应体系，积极推动源网荷储一体化发展，支持企业探索应用绿电直供、自发自用、虚拟电厂等新模式，充分挖掘负荷侧调节潜力，打造高效新能源消纳闭环。提升应急储备与调节能力，全力推进大型储能项目建设，科学规划布局电动汽车充电网络，构建高效适度的能源储备体系，显著增强极端情况下的能源抗冲击和应急保障能力。

完善应急管理体系建设。提升应急救援能力，加强应急力量建设、加强应急救援装备和应急救援物资准备，健全多部门协同的应急指挥机制和预案体系，及时修订和完善各类应急预案，定期开展联合演练，提升应对自然灾害、事故灾难等突发事件的快速响应和高效处置能力。加强防灾减灾基础设施建设，加强气象、水文、地质灾害监测预报预警，加强地震监测台（站）建设管理，提高监测预报预警能力；加强应急避难场所规划、完善应急避难场所功能。加强地震科普宣传教育基地建设，切实增强公众防震减灾意识和应急处置能力，构建立体、全方位的防震减灾应急救援体系，筑牢防灾减灾救灾防线。持续推进“智慧应急”建设，构建监测预警、指挥调度、救援处置一体化平台。健全灾害风险调查评估机制，开展重点区域隐患排查。推动应急管理科技创新，探索推广应用无人机、机器人等先进技术。加强专业应急救援队

伍建设，配备先进救援装备。推动应急管理区域协作，建立跨区域联动机制。

第三节 加强和创新社会治理

深化社会治安整体防控。构建“圈层查控、单元防控、要素管控”三位一体的社会治安防控体系。推进“天网工程”“雪亮工程”深度融合，在全县重点公共区域、交通枢纽、人员密集场所部署智能感知设备，实现视频监控全域覆盖、数据共享。优化“警灯闪烁”工程，建立动态布警机制，实现重点时段、重点区域巡逻防控常态化。完善社会治安形势分析研判制度，建立警情日研判、周分析、月总结机制。严打突出犯罪，常态化开展扫黑除恶斗争，严厉打击“盗抢骗”“黄赌毒”“食药环”等直接影响群众安全感的违法犯罪，精准高效打击电信网络诈骗等新型犯罪。

健全矛盾纠纷多元化解体系。推动“政源、警源、诉源、访源”四源类矛盾纠纷进综治中心，按照调解、仲裁、行政裁决、行政复议、信访三级终结、诉讼、法律监督“法治化路线图”，分流转办督办，推动纠纷实体性化解；发挥老代工作室、安居乐业工作室、商事调解组织等专业性、行业性调解组织的作用，全力推动各类矛盾纠纷的化解；充分发挥各级人民调解委员会作用，强化源头治理防范体系，健全重大决策社会稳定风险评估机制和行业部门监管机制，推动矛盾在基层萌芽状态化解。搭建在线调

解平台、开发移动端 APP 实现远程视频调解，建立矛盾纠纷排查预警机制与工作台账，推动调解与诉讼、仲裁、行政复议、行政裁决有机衔接，同时健全新时代志愿服务体系，塑强“荷美·温暖满成”志愿服务品牌，筑牢社会治理基层防线。

加强重点人群服务管理。建立严重精神障碍患者“一人一档”管理制度，充分发挥“两个小组”的作用，建立内部信息随时共享互通机制，联动处置突发状况；强化预防未成年人违法犯罪，推动安骥学校“专门教育”和“专门矫治教育”“一校两制”分类管理，加强“家校社”联动，形成关爱帮扶合力；健全社区矫正对象分类管理机制，推行“电子围栏”等智能监管手段。加强对刑满释放人员的安置帮教，建立就业帮扶机制。推动社会治理重心下移，完善基层治理体系，提升社区治理能力，推广应用菏泽市智能分析研判系统，所有重点人员“一系统统筹”，推动管理精细化。加强社会组织培育管理，发挥其在社会治理中的作用。推动“智慧治理”建设，利用大数据、人工智能等技术提升治理效能。完善社会心理服务体系，开展心理健康服务，培育理性平和的社会心态。

第四节 提升法治成武建设水平

建设公平有序的法治环境。运用好“讲、述、评、督、考”工作机制，推动落实党政主要负责人履行推进法治建设第一责任

人职责。探索建立领导干部综合性法治评价体制机制。加强权责清单动态调整，推动部门依法办事、高效履职。健全重大行政决策、行政规范性文件合法性审查工作机制。贯彻落实《行政执法监督条例》，规范涉企行政执法，强化“鲁执法”监管平台的使用。完善行政执法监督体制机制，全面提升行政执法规范化水平。加强行政复议和应诉工作，完善行政复议审理机制和决定履行监督机制，严格落实行政机关负责人出庭应诉制度，推动诚信政府建设。

协同联动提升法治建设效能。坚持和发展新时代“枫桥经验”，依托县乡村三级综治中心平台，各行业部门充分发挥职能作用，推动形成“综治中心负责程序性推进、办理部门负责实质性解决”的工作格局。加强调解组织和调解员队伍建设，巩固镇街、村（社区）人民调解组织，推动其向网格、小区、楼院等基层末梢延伸，同时拓展至劳动争议、医患纠纷、交通事故、物业管理等行业专业性领域，提升法治调解覆盖面。强化司法局、法院、检察院、公安机关等有关部门协作配合，完善诉调对接、检调对接、公调对接机制，凝聚法治化解合力。聚焦重点领域、重点人群、重点时段开展常态化矛盾纠纷排查，健全排查预警机制，从源头上预防和减少矛盾纠纷发生，持续提升法治成武建设水平。

优化公共法律服务体系。完善县乡村三级公共法律服务体系，加强镇（街道）公共法律服务工作站管理，以点带面推广村（社区）公共法律服务工作室建设。整合律师、公证、法律援助、司法鉴定、人民调解等法律服务资源，为基层群众提供优质高效的

法律服务。深入推进“一村（社区）一法律顾问”工作，完善法律顾问工作机制。加强法律援助工作，认真贯彻落实《中华人民共和国法律援助法》，做到“应援尽援、应援优援”。积极运用现代信息技术，探索开展“互联网+法律服务”模式，满足群众多样化的法律服务需求。健全完善政法机关服务重大项目建设工作机制，为重大项目建设提供法律咨询、矛盾纠纷化解等服务，持续开展“法治益企”活动。加强涉外法治工作机制建设，为企业出海保驾护航。

加强法治宣传教育。落实“谁执法谁普法、谁管理谁普法、谁服务谁普法”普法责任制，深入开展宪法、民法典等法律法规的宣传教育。弘扬塑造法治文化，深化“伯乐故里普法行”法治文化品牌内涵，优化提升法治文化阵地建设。推进法治乡村建设，培优培育农村“法律明白人”和“法治带头人”，增强广大群众的法治意识和依法办事能力。深入开展民主法治示范村（社区）创建活动。紧抓青少年等重点人群，持续提升普法针对性和实效性。全面落实“九五”普法规划，扎实推动实施《中华人民共和国法治宣传教育法》，营造全社会崇尚法治、恪守规则、尊重契约、维护公正的良好环境。

第十二章 全面加强党的领导 凝心聚力确保规划落地见效

充分发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用，最广泛地调动一切积极因素，凝聚起砥砺奋进的磅礴力量，确保宏伟蓝图如期转化为美好现实。

第一节 加强党的集中统一领导

加强党的集中统一领导。深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”。贯彻党把方向、谋大局、定政策、促改革的要求，完善党中央重大决策部署落实机制，确保党中央决策部署和省、市工作要求落地见效。

强化基层党组织战斗堡垒作用。实施基层党组织“强基提质”工程，推动“红色网格”治理等与规划任务落实深度融合，把基层党组织建设成为落实党的路线方针政策和完成规划任务的坚强战斗堡垒。聚焦重点产业链和优势产业，探索党建引领工业社区治理模式，将党组织建在产业链上。深入推进“双融双创”行动，深化“两个覆盖”质效，不断增强党在新兴领域的号召力凝聚力影响力。加强行业协会商会党的建设和深化改革发展，优化内部治理结构，更好发挥服务行业、服务社会、服务群众作用。完善

基层党组织书记培训体系，每年轮训一批基层党组织书记。

纵深推进全面从严治党。坚持用改革精神和严的标准管党治党，健全全面从严治党体系，落实全面从严治党政治责任，提高党的建设质量。深化“一线赛马”体制机制，提高干部队伍现代化建设本领，激发干部队伍内生动力和整体活力。锲而不舍落实中央八项规定精神，持续深化整治形式主义为基层减负，推进作风建设常态化长效化。坚持党性党风党纪一起抓、正风肃纪反腐相贯通，巩固拓展群众身边不正之风和腐败问题整治成果，一体推进“三不腐”，营造风清气正的政治生态。

第二节 完善规划实施和评估机制

构建统一衔接的规划体系。健全以国民经济和社会发展规划为统领，国土空间规划为基础，专项规划、区域规划为支撑的“三位一体”规划体系，确保各类规划在目标设定、空间布局、项目实施等方面有效衔接。将“十五五”期间重点项目落位到国土空间规划“一张图”，实现规划坐标统一、边界清晰、布局协调，构成全县未来五年发展的蓝图，实现“一张蓝图绘到底”。完善规划动态调整机制，建立规划实施评估与国土空间规划体检评估联动制度，每年度开展规划契合度评估。强化规划刚性约束，对确需调整的建设项目实行“规划调整—空间落位—实施评估”闭环管理。建立规划实施信息共享机制，推动各部门规划数据互联互通。

实行项目化清单化管理。对本规划确定的主要指标、重大政策明确责任单位、时间节点和成果形式，实行“清单化管理、项目化推进”机制。对项目实行“一个项目、一套档案、一抓到底”管理机制。制定规划重点任务分解方案，明确时间表、路线图、责任单位。对产业发展等预期性指标，通过完善市场机制、优化营商环境，依靠市场主体的自主行为实现；对公共服务等约束性指标，建立“财政投入+绩效考评”保障机制，全力以赴确保完成。创新项目管理模式，在乡村振兴、基础设施等领域推广“项目管家”服务，提供从立项到投产的全周期服务。推行项目全生命周期数字化管理，实现项目进度实时监控、问题在线协调。

强化动态监测评估督导。健全规划实施动态监测和总结评估机制，科学开展规划实施情况动态监测、中期评估和总结评估，根据监测评估情况及时提出加强和改进规划实施的政策措施。健全社会参与机制，定期召开人大代表、政协委员座谈会，听取规划实施意见建议。加强跟踪评价，对规划实施效果提出调整意见和建议，报县委、县人民政府讨论决策，依法调整。

第三节 动员全社会深度参与

加强规划宣传解读。通过全媒体平台、专题宣讲、政策读本等多种形式，广泛宣传“十五五”规划的宏伟蓝图、重点任务和惠民政策，提高社会知晓度和认同感，引导社会各界认识规划、

理解规划、支持规划。建立健全政府、企业和群众的信息沟通和反馈机制，激发全县学习、领悟和实施规划纲要的积极性、主动性和创造性。

激发各类主体活力。尊重人民主体地位，健全吸纳民意、汇集民智的工作机制，利用好“12345 热线”等平台，鼓励人民群众为规划实施建言献策。发挥群团组织作用，支持工会、共青团、妇联等群团组织发挥桥梁纽带作用，组织动员所联系群众投身现代化建设。

完善社会监督机制。完善规划实施参与机制，积极回应公众关切，畅通意见反馈渠道。用好“两微一端”等新媒体平台，营造各界关心支持和主动参与成武县经济社会发展的良好氛围。全面推行政务公开，自觉接受群众监督和舆论监督，及时回应社会关切。

抄送：县委各部门，县人大办公室，县政协办公室，县法院，县检察院，县人武部。

成武县人民政府办公室

2026 年 7 月 28 日印发
