成武县国土空间总体规划

(2021—2035年)

文本·图集

成武县人民政府

2024年3月

目 录

第一章 总则	1
第二章 规划基础	4
第二节 现状特征	4
第二节 主要问题	5
第三节 机遇与挑战	6
第三章 发展定位与目标	8
第一节 功能定位	8
第二节 规划目标	8
第三节 国土空间开发保护战略	9
第四节 区域协同发展	11
第四章 优化国土空间开发保护格局	13
第一节 统筹划定落实三条控制线	13
第二节 优化国土空间分区与用途结构	16
第三节 构建国土空间开发保护格局	14
第五章 打造高质高效的农业空间	19
第一节 实施耕地“三位一体”保护	19
第二节 构建现代农业空间	20
第三节 建设宜居宜业和美乡村	21
第四节 实施农村土地综合整治	23
第六章 保护林茂水美的生态空间	25

第一节	筑牢生态安全格局	25
第二节	强化水资源保护利用	25
第三节	推进林草湿资源保护与利用	27
第四节	加强矿产资源保护与利用	29
第五节	实施生态系统修复	30
第七章	建设集约高效的城镇空间	31
第一节	优化城镇发展格局	31
第二节	保障产业平台发展空间	33
第三节	集约利用城镇建设用地	35
第八章	中心城区空间布局	36
第一节	明确中心城区发展方向和规模	36
第二节	优化中心城区空间结构	37
第三节	完善中心城区功能布局	39
第四节	健全蓝绿空间体系	41
第五节	推进城市有机更新	43
第六节	统筹地下空间开发利用	44
第七节	加强城市控制线管控	46
第八节	完善中心城区交通网络	48
第九节	提升市政保障能力	49
第九章	历史文化保护和风貌塑造	54
第一节	加强历史文化保护	54

第二节 塑造城乡风貌特色	56
第十章 城乡品质提升和支撑体系建设	60
第一节 完善综合交通网络	60
第二节 提升公共服务水平	64
第三节 加强市政设施保障	66
第四节 增强防灾减灾能力	70
第十一章 规划实施保障	77
第一节 强化组织保障	77
第二节 规划传导落实	77
第三节 近期行动计划	88
第四节 实施规划全生命周期管理	88
附表	91

第一章 总则

第1条 编制目的

为全面贯彻落实《中共中央 国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》，推动成武县高质量发展、高品质生活、高效能治理，依据《全国国土空间规划纲要（2021—2035年）》《山东省国土空间规划（2021—2035年）》《菏泽市国土空间总体规划（2021—2035年）》，衔接《成武县国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要》，编制《成武县国土空间总体规划（2021—2035年）》（以下简称“本规划”）。

第2条 总体要求

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神，深入落实习近平总书记对山东工作的重要指示要求，完整、准确、全面贯彻新发展理念，主动服务和融入新发展格局，按照省委、省政府决策部署和菏泽市委、市政府工作安排，深入实施黄河流域生态保护和高质量发展战略，加快推动绿色低碳高质量发展，围绕“突破菏泽、鲁西崛起”，统筹安排县域国土空间开发保护格局，体现战略性、提高科学性、强化权威性、加强协调性、注重操作性，形成集约高效、绿色低碳、安全和谐的国土空间高质量发展格局，全面提升国土空间治理体系和治理能力现代化

水平，为建设“幸福成武”提供空间支撑和保障。

第3条 地位作用

本规划是成武县面向 2035 年可持续发展的空间蓝图，是县域国土空间保护、开发、利用和修复的行动纲领，是成武县编制详细规划、相关专项规划、镇（街道）级国土空间规划，开展各类开发保护建设活动，实施国土空间用途管制的基本依据。

第4条 规划范围

规划范围包括县域和中心城区两个空间层次。

县域层次包括成武县行政辖区内的全部国土空间，总面积 988.36 平方千米。

中心城区包括文亭街道、永昌街道的现状建成区和规划拓展区域，以及苟村集镇、党集镇和伯乐集镇等 3 个镇部分区域，总面积 42.32 平方千米。

规划范围不作为市县间勘界和管辖的依据，邻界地区开展空间开发保护利用活动时，应做好与相邻县（市、区）的协调衔接。

第5条 规划期限

规划期限为 2021 年至 2035 年，基期年为 2020 年，近期待至 2025 年，远景展望至 2050 年。

第6条 规划成果及解释

规划成果包括规划文本、图件、说明、专题报告和其他材料及数据库等。规划文本、图件和数据库具有同等法律效力。规划文本中下划线部分为强制性内容。

本规划自山东省人民政府批复之日起实施，由成武县人民政府负责解释。

第二章 规划基础

第一节 现状特征

第7条 自然地理格局

成武县属北温带半湿润大陆性季风气候区，四季分明，雨量集中。县域地势平坦，总体呈西南高、东北低，地形地貌类型较为单一。境内有安济河、团结河、东鱼河及东鱼河河北支等河流水系穿过。

第8条 区位与交通条件

成武县位于菏泽市东南部，东接金乡县，南邻单县，西邻曹县、定陶区，北接巨野县，是鲁西南地区重要节点城市。成武县受鲁西南区域交通枢纽辐射，县域有 518 国道、242 省道、318 省道、鱼菏高速、德上高速等区域干道穿过，道路交通条件总体较为便捷。

第9条 国土资源利用

根据 2020 年国土变更调查数据，成武县土地资源呈现“七田两城半水半林”的结构，县域国土面积 988.36 平方千米，由 76.26%的农用地、19.31%的建设用地、4.43%的未利用地构成。农用地中耕地面积约 666.88 平方千米（约 100.03 万亩），园地面积约 8.29 平方千米（约 1.24 万亩），林地面积约 62.43 平方千米（约 9.31 万亩），草地面积约

0.57 平方千米，农业设施建设用地面积约 15.49 平方千米；建设用地上城乡建设用地面积约 167.23 平方千米，区域基础设施用地面积约 22.55 平方千米，其他建设用地面积约 1.12 平方千米；未利用地上陆地水域面积约 43.76 平方千米，其他土地面积约 0.02 平方千米。成武县空间布局呈现“城农交错，水林共生”的特征，县域内建设用地布局较为分散，建设空间被农田、水系等非建设用地包围、分割。

第10条 历史文化底蕴

成武县具有丰富的文化资源，是著名的“伯乐故里”。现存文物保护单位 52 处，历史建筑 11 处，包括堽堆遗址、嵇城遗址、吉祥寺、大小台遗址、卧化塔等。全县有国家级非物质文化遗产 2 项，为四平调和大平调。

第二节 主要问题

第11条 耕地后备资源不足

成武县现状耕地与城镇建设适宜区高度重叠，与林地等用地交叉分布，城粮、林粮矛盾突出，耕地保护压力较大。耕地后备资源集中分布在伯乐集镇、苟村集镇，规模较小且分布破碎化，难以规模化开发利用。

第12条 土地利用效率较低

成武县建设空间布局分散，呈现“低水平、弱中心”特

征。2020 年全县生产总值约为 155 亿元，现状建设用地约 190.9 平方千米，全县建设用地地均产出约为 5.5 万元/亩，在菏泽市处于较低水平，与发达市县存在明显差距。村庄用地规模较大、占比较高，农村存在“人减地增”现象，建设用地集约化程度有待提升。

第13条 服务配套建设仍存在短板

成武县在宜居宜养、生活服务配套等方面仍存在明显短板，主要体现在中心城区道路网密度较低，居民出行便捷性较差；现有养老服务体系不够完善，养老设施规模体量难以满足需求；绿地、广场等公共服务设施覆盖度不足，居民休闲活动选择单一；文旅融合发展不够深入，尚未形成完整的产业链条和成熟的发展模式，旅游服务配套有待完善。

第三节 机遇与挑战

第14条 新形势新机遇

新一轮“突破菏泽、鲁西崛起”发展战略的提出，为成武县发展注入新的活力。成武县具有政策机遇支持、投资需求旺盛、产业特色明显等优势，有利于继续坚持向高质量发展转型，大力推进新旧动能转换，积极补短板、塑优势、增潜能、提质效，打造鲁西崛起新高地，带动全县经济产业实现绿色高效发展。

成武县位于沿黄地区核心区域，有利于争取国家资源和

政策倾斜。依托区域交通接入省市综合交通运输通道，有利于成武县进一步构建联通周边城市的纽带，为成武县推动城乡高质量发展建设和加快产业升级转型提供支持，促进和带动经济活力高效发展，提升全县的区域竞争力。

成武县正处于产业体系重铸、区域位势重构的关键时期，以装备制造、高端化工、农副产品加工等为主导的产业体系亟需迭代升级。人工智能、生命科学等领域快速发展催生了大量新业态、新模式，新兴技术的应用正为经济社会各个层面赋能。新一轮科技革命的到来，有利于成武县积蓄新动能实现转型跨越。

第15条 风险挑战

国土空间安全风险。近年来全球气候问题逐渐凸显，极端天气频发，水、旱、寒等灾害愈发复杂严峻，成武县国土抗灾防汛存在薄弱环节，城市安全韧性问题面临较大考验。

资源环境约束日愈趋紧的挑战。成武县正处于工业发展转型关键时期。现阶段产业体系下化工、装备制造等产业对资源刚性需求较大，资源供需问题逐渐显现。未来成武县产业发展将面临艰巨的扩容提质、转型升级任务。

第三章 发展定位与目标

第一节 功能定位

第16条 城市性质

伯乐故里，鲁西南先进制造业基地，宜居宜业宜游幸福之城。

第17条 城市核心功能定位

综合考虑成武县在地区发展中的功能和作用，提出成武县城市核心功能定位，即伯乐故里文化旅游城市、鲁西南先进制造业基地、现代绿色农产品生产加工基地。

第二节 规划目标

第18条 国土空间开发保护目标

规划至 2025 年，城乡建设有序推进，土地资源利用更加集约高效，经济发展再上新台阶。中心城区、重点发展平台等人口、产业集聚能力逐步提升，“伯乐故里”的城市品牌影响力显著提升。空间格局更加优化，基础设施更加完善，基本公共服务均等化水平明显提升。

规划至 2035 年，基本实现“幸福成武”建设目标。国土空间开发保护能力不断提升，区域竞争力显著增强，形成彰显伯乐文化品牌的全域旅游城市。县域农业、生态和城镇空间布局合理，生产空间、生活空间和生态空间不断优化，城

乡韧性发展和防灾减灾能力不断提高，国土空间治理体系和治理能力基本实现现代化。

规划至 2050 年，建成知名伯乐文化名城、高端人才与高端产业集聚新高地，繁荣兴盛、富裕文明、和谐美好的魅力家园，成为人与自然和谐相处、可持续发展的平原生态田园城市建设典范。

第19条 指标体系

紧扣成武县发展目标，围绕“空间底线、空间结构与效率、空间品质”3个方面，针对县域和中心城区两个层面，构建成武县国土空间开发保护指标体系。指标体系共29项，其中约束性指标7项，预期性指标22项（详见附表1）。

第20条 人口规模

以资源环境承载能力为基础，综合考虑生态本底条件及环境合理容量，加强人口规模调控，引导人口合理分布。规划至2035年，县域常住人口规模为60万人左右，城镇化水平为64%左右，城镇人口规模为38万人左右。

第三节 国土空间开发保护战略

第21条 强化底线管控，保障国土安全

严守耕地和永久基本农田保护红线，坚持耕地优先，应保尽保；严守生态保护红线，推进生态修复与系统治理；坚

持最严格的节约用地制度，存量挖潜、集约利用；坚持水资源刚性约束管理，严守水资源底线。构建安全韧性的防灾减灾和应急防护体系。

第22条 打通交通脉络，强化区域互动

构建快速、高效的水陆空交通网络。依托菏徐铁路、疏港铁路等陆运通道以及安济河航道等水运通道，积极融入鲁西南地区发展建设，加快推动物流、商贸、旅游等服务功能，提升成武县区域地位与影响力，提高成武县作为鲁西南节点城市的综合交通串联能力。

第23条 立足支柱产业，实现动能转换

立足装备制造、高端化工、农副产品加工等支柱产业，推动一二三产融合发展。充分落实黄河流域生态保护和高质量发展战略，加强与胶东经济圈和省会经济圈产业合作，建立绿色高效与科学创新的产业体系，积极融入鲁南经济圈，助推区域产业转移，促进产业升级改造。

第24条 整合文旅资源，推进品牌建设

深入挖掘“伯乐故里”文化资源，全域统筹文化产业与旅游产业发展，形成有故事、有美景、有深度的“一站式”服务链条，打造生态与人文相融相生的文旅空间，打响“古郜成武、月光水城”的旅游品牌。发掘各镇（街道）文旅资源潜力，形成具有成武县特色的文旅路线。

第四节 区域协同发展

第25条 融入区域发展新格局

以沪太高铁（徐菏濮段）、菏徐铁路为依托，构建“菏泽市—成武县—单县”的一体化发展格局，建设鲁西南重要的机电设备制造产业基地和农副产品精深加工集聚区，实现“突破菏泽、鲁西崛起”。

立足成武县区位、交通、产业基础优势，推进创新驱动发展，不断深化内联外通的交通网络，将交通优势与产业发展相结合，提升产业层次、推进产业创新、强化区域合作，构建高效互惠的合作模式，共同建立产业技术创新联合体。

第26条 加快区域基础设施共建共享

强化高等级路网和重大交通节点链接，预留站点设置，协同推进菏徐铁路、菏徐城际铁路、沪太高铁（徐菏濮段）与疏港铁路等铁路建设，预留火车客运站（高铁、普铁合设），连通菏泽市及周边市县，融入区域铁路互通互联网络。完善区域高速公路网络，依托德上高速、鱼菏高速、济商高速、德郓高速南延段等高速公路，联通重要产业基地、交通枢纽和文旅景区。

强化水铁联运，打通成武县与鲁西南周边城市的第二通道，支撑商贸物流业发展。依托航道和疏港铁路的建设连通

周边城市，为成武县重点打造的装备制造、农产品及食品加工、建材、能源、商贸物流等产业提供坚实的交通运输保障。

第27条 推动产业协同发展

持续营造创新环境，合理布局产业集聚区，承接县域部分产业功能疏解与转移。结合菏泽市的产业规划设想，成武县在立足装备制造、高端化工、农副产业加工3大支柱产业的基础上，主动延伸主导产业链条，引入新兴产业，完善人工智能平台建设，为产业发展提供“人工智能+”服务。

第四章 优化国土空间开发保护格局

第一节 统筹划定落实三条控制线

第28条 耕地和永久基本农田保护红线

严格落实上级下达的耕地和永久基本农田保护任务。规划至 2035 年，成武县耕地保有量不低于 99.11 万亩，永久基本农田保护面积不低于 89.13 万亩。

严格落实耕地占补平衡，实施年度进出平衡，强化土地流转用途监管，推进撂荒地恢复利用、残次林以及低效园林地复耕，坚决制止耕地“非农化”，防止“非粮化”。严格落实永久基本农田特殊保护制度，稳定永久基本农田布局，永久基本农田一经划定，任何单位和个人不得擅自占用或者改变用途。

第29条 生态保护红线

将饮用水水源一级保护区、生态功能重要区域以及评估调整后的自然保护地等划入生态保护红线。规划至 2035 年，成武县生态保护红线面积不低于 10.91 平方千米。

严格控制生态保护红线内人为活动。自然保护地核心保护区内，原则上禁止人为活动；自然保护地核心保护区外，禁止开发性、生产性建设活动。在符合法律法规的前提下，仅允许对生态功能不造成破坏的有限人为活动。

第30条 城镇开发边界

在优先划定耕地和永久基本农田、生态保护红线的基础上，按照集约适度、绿色发展的要求，充分遵循自然地理格局和城市发展规律，严控新增建设用地，统筹划定城镇开发边界。规划至2035年，成武县城镇开发边界面积控制在72.88平方千米。

城镇开发边界内的开发建设实行“详细规划+规划许可”的管制方式，加强与重要控制线的协同管控。城镇开发边界外实行“约束指标+分区准入”的管制方式，不得进行规模化城镇集中建设，不得设立各类开发区。

第二节 优化国土空间分区与用途结构

第31条 规划分区与管控

以主体功能区为基础，统筹农业、生态、城镇等空间布局，将全域划分为生态保护区、生态控制区、农田保护区、城镇发展区、乡村发展区等5个规划分区。

生态保护区。划定生态保护区，占全域国土面积的1.10%，范围与生态保护红线一致，依据生态保护红线相关管理规定实施严格保护。

生态控制区。划定生态控制区，占全域国土面积的0.33%。主要包括生态保护区外的饮用水水源保护区、重要水源涵养区及其他需要加强生态管控的区域。生态控制区原则上限制

各类新增开发建设行为及种植、养殖活动，不得擅自改变地形地貌及其他生态环境原有状态；经评价在对生态环境不产生破坏的前提下，可按国土空间规划相关要求开展观光、科研、教育等活动。

农田保护区。划定农田保护区，占全域国土面积的60.15%，主要包括永久基本农田分布集中连片的区域，从严管控非农建设占用耕地及永久基本农田，鼓励开展高标准农田建设和土地整治，提高农田质量。土地整理复垦资金应当优先投入该区域。

城镇发展区。划定城镇发展区，占全域国土面积的7.37%。分区范围原则上应与城镇开发边界范围一致。城镇发展区内所有建设行为应按照“详细规划+规划许可”的方式进行精细化管理。

乡村发展区。划定乡村发展区，占全域国土面积的30.05%。为永久基本农田集中区外，为实现乡村全面振兴，满足农林牧渔等农业发展，以及为满足农民集中生活及生产配套为主的区域。乡村发展区包括村庄建设区和一般农业区。其中村庄建设区，严格控制乡村建设用地总量和人均村庄建设用地指标，重点保障农村公益设施、乡村文旅设施、农村新型产业用地；一般农业区，允许农业、乡村特色产业及配套设施建设，以及为改善乡村人居环境而进行的土地综合整治。

第32条 国土空间用途结构

以提高国土空间利用效率为原则，优先保障农业发展用地，合理安排生态保护用地，科学优化建设用地，优化调整国土空间用途结构。

优化农业用地结构。加强耕地保护，促进耕地集中连片分布，引导农用地结构向有利于增加高质量耕地的方向优化调整；支持发展特色高效农业，有序推进国土绿化。

加强生态用地保护。加强湿地管控力度，严格保护湿地生态空间，确保湿地面积不减少，保障生态系统完整性及连通性。加强林地、水域、湿地等重要生态用地保护，优化绿色空间和水源涵养空间，提升土地生态化水平。

节约集约建设用地。坚持“严控增量、盘活存量、提高流量”，严格控制建设用地增量规模，优先保障交通、水利、能源、电力等重大基础设施用地；促进村庄建设用地合理有序腾退，复垦复绿。实施存量土地挖潜和盘活利用，充分利用闲置和低效土地，提高建设用地节约集约水平。推进建设用地由“增量扩张”向“增存并举”“增减挂钩”转型。

第三节 构建国土空间开发保护格局

第33条 主体功能区

落实主体功能区战略，按照《山东省国土空间规划（2021—2035年）》要求，明确成武县主体功能定位为国家级

农产品主产区。

对接《菏泽市国土空间总体规划（2021—2035年）》，将下辖各镇（街道）主体功能区划分为城市化地区和农产品主产区2类。划定文亭街道、永昌街道、党集镇、汶上集镇、大田集镇为城市化地区，孙寺镇、苟村集镇、九女集镇、南鲁集镇、白浮图镇、伯乐集镇、天官庙镇、张楼镇为农产品主产区。

第34条 总体格局

根据资源环境承载能力评价和国土空间开发适宜性评价，统筹安排农业、生态、城镇空间，以中心城区为主要核心、区域交通为廊道、以重大产业平台为支撑，构建“一主、三轴、四廊、三片、多节点”的国土空间开发格局。

“一主”，即以中心城区为核心，以九女集镇、苟村集镇、党集镇为支点，促进城镇空间集约高效发展，扩大中心城区的辐射带动范围。

“三轴”，即沿518国道和242省道的城镇发展主轴，以及沿328省道的城市发展次轴。依托242省道形成南北向贯通的精细化工产业集群和商贸物流发展轴；518国道联通成武县与定陶区、单县，是主要的区域交通轴线；328省道位于县域北部，东西向联通定陶区、金乡县。

“四廊”，即沿318省道的交通发展廊道以及沿东鱼河、

东鱼河北支、安济河的 3 条滨水景观生态廊道。

“三片”，即北部产业联动发展区、中部综合经济发展区、南部产业优化升级区。

“多节点”，即包括汶上集镇、孙寺镇、大田集镇、南鲁集镇、白浮图镇、伯乐集镇、天官庙镇、张楼镇等多个重要节点，依托主要交通通道串联，促进各镇协同发展。

第五章 打造高质高效的农业空间

第一节 实施耕地“三位一体”保护

第35条 落实最严格的耕地保护制度

严格落实耕地和永久基本农田保护红线，落实“长牙齿”的耕地保护硬措施。严格实施耕地用途管制，严格控制新增建设占用耕地，坚决制止耕地“非农化”，防止“非粮化”。依法落实耕地利用优先序，合理引导农业种植结构调整，耕地主要用于粮食、油料及蔬菜生产，永久基本农田重点用于粮食生产，高标准农田原则上全部用于粮食生产。

第36条 严格落实耕地占补平衡和进出平衡

严格实施耕地占补平衡。严格落实“占一补一、先补后占、占优补优、占水田补水田”的耕地占补平衡制度，统筹实施土地整治、高标准农田建设、城乡建设用地增减挂钩，拓展补充耕地途径，禁止围湖造田和围垦河道。补充耕地应落实“数量相等、质量相当、产能不降”要求。

严格实施耕地进出平衡。严格控制优质耕地转为其他农用地，除国家安排退耕还林还草、自然灾害损毁难以复耕、河湖水面自然扩大造成耕地永久淹没等特殊情况下，对耕地转为园地等其他农用地及农业设施建设用地的，应补足同等数量、质量的可长期稳定利用的耕地，落实年度耕地进出平衡。永久基本农田不得转为林地、草地、园地等其他农用地

及农业设施建设用地。

第37条 稳步推进高标准农田建设

落实成武县高标准农田整县推进试点工作。建成旱涝保收、高产稳产粮田，并按照数量、质量和生态全面管护要求，对高标准农田实施保护，重点在天官庙镇、苟村集镇等镇推进高标准农田建设，按需进行提质改造，提升耕地抗污染和抗灾能力。优先在永久基本农田内开展高标准农田建设，将所有永久基本农田逐步建设成为高标准农田。

第38条 划定永久基本农田储备区

落实永久基本农田储备区制度。永久基本农田外、经过土地整理复垦开发和恢复的优质耕地宜划入永久基本农田储备区，已建成的高标准农田划入永久基本农田储备区，永久基本农田储备区按照一般耕地管理，并结合年度国土变更调查成果进行动态更新，重大建设项目占用或整改补划永久基本农田的，应在永久基本农田储备区中进行补划。

第二节 构建现代农业空间

第39条 农业生产格局

规划县域形成“三廊四区，一环多点”的农业生产格局。

“三廊”，即东鱼河、东鱼河北支及安济河两侧的滨河生态农业发展廊。重点发展粮食、大蒜、果蔬等，以线带面

推动规模化、标准化生产，创新产品品牌，形成规模效益。

“四区”，即中部都市农业示范区、西部两新融合示范区、东部特色农产品示范区、南部高效农业示范区。

“一环”，即农业区域一体化活力发展环。以现代农业示范区和农业龙头企业为抓手，积极推动农业新旧动能转换，实现特色现代农业的持续快速健康发展。

“多点”，即包括成武县现代农业产业园、白浮芸豆科技示范园、田集大蒜科技示范园、伯乐田园综合体等项目在内的多个农业发展平台。

第三节 建设宜居宜业和美乡村

第40条 村庄分类发展引导

规划对县域行政村进行差异化村庄分类引导，分为城镇开发边界内村庄和城镇开发边界外村庄。

城镇开发边界内纳入城镇发展统筹考虑，原则上不再扩大村庄建设规模，以城市更新和城中村改造为主。城镇公共服务暂不能覆盖时，可利用乡村存量建设空间按需补充必要的公共服务设施和基础设施。

城镇开发边界外村庄划分为集聚提升类、城郊融合类、特色保护类、搬迁撤并类和暂不分类等5种类型。

集聚提升类村庄有序推进改造提升，发挥比较优势，激活产业、优化环境。城郊融合类村庄重点加强与城镇集中建

设区衔接，促进城乡基础设施互联互通，公共服务共建共享。特色保护类村庄重点彰显村庄文化特色，保持村庄完整性、真实性和延续性。搬迁撤并类村庄引导人口逐步有序退出，在满足人口基本生活需求的前提下，严格限制新建、扩建。暂不分类村庄根据发展趋势逐步确定分类。

村庄分类实行动态优化原则，影响村庄发展的重大因素或资源禀赋发生变化时，可结合国土空间规划实施评估工作，对村庄分类进行动态调整。

第41条 村庄居民点布局优化

适应新型城镇化趋势要求，按照地域相近、规模适度、产业关联、便于生产生活的原则，合理优化农村居民点布局，控制村庄建设用地总量。

推进生存条件恶劣、压煤压矿和化工园区邻避等地区村庄的搬迁，加大对村庄搬迁后土地及农村废弃地、低效建设用地的整理、复垦力度，提高农村节约集约用地水平。

保障乡村发展用地，在镇（街道）级国土空间规划和村庄规划中合理预留建设用地机动指标，用于保障村民居住、农村公共公益设施、零星分散的乡村文旅设施及农村新产业新业态等用地需求。优化农村一二三产融合项目空间布局，促进农村生产、生活、生态空间协调发展。

第四节 实施农村土地综合整治

第42条 土地综合整治目标任务

以镇（街道）为基本单元，以县域为整体，以国土空间布局优化和资源节约利用为目标，系统推进土地综合整治。合理优化生产、生活、生态空间布局，促进农业适度规模化经营，加快推进农业农村现代化。稳步实施城乡建设用地增减挂钩和工矿废弃地复垦利用，切实提高全县城乡建设用地节约集约利用水平。

第43条 土地综合整治重点区域

农用地整治重点区。主要分布在大田集镇、天官庙镇等区域。重点加快推进高标准农田建设和耕地质量提升，有效解决耕地破碎化问题，落实耕地补充任务，落实藏粮于地战略，有效提升粮食综合生产能力，全面提升耕地数量质量，确保粮食安全。

村庄建设用地整治区。主要分布在汶上集镇，以乡村振兴战略为指引，以全域土地综合整治为主导，通过压煤村搬迁，推动田水路林村综合整治，促进农业规模化经营和建设用地集约高效利用。

城镇低效闲置土地整治区。主要分布于文亭街道和永昌街道，针对布局散乱、利用粗放的城镇存量用地，合理制定低效用地再开发年度计划，稳步实施低效闲置土地整治，提

升土地利用效益。科学处置批而未供土地，加快已批土地供应，制定分年度批而未供土地消化处置任务，有效提高批而未供土地处置率。

第44条 土地综合整治重点工程

规划期内土地综合整治重点工程。主要包括党集镇等 12 个镇（街道）高标准农田建设工程、汶上集镇建设用地整治工程、党集镇等 9 个镇（街道）耕地质量提升工程、伯乐集镇等 12 个镇（街道）宜耕后备资源开发等工程。

专栏 1 土地综合整治工程

高标准农田建设：规划至 2035 年，在党集镇、汶上集镇、孙寺镇、大田集镇、苟村集镇、九女集镇、南鲁集镇、白浮图镇、伯乐集镇、天官庙镇、张楼镇、永昌街道等高标准农田覆盖率较低的区域大力推进高标准农田建设，将永久基本农田逐步建设成为高标准农田。

宜耕后备资源开发：规划至 2035 年，在党集镇、汶上集镇、孙寺镇、大田集镇、苟村集镇、九女集镇、南鲁集镇、白浮图镇、伯乐集镇、天官庙镇、张楼镇、永昌街道等区域，通过实施耕地后备资源开发补充新增耕地，耕地后备资源以其他草地为主。

耕地质量提升：规划至 2035 年，在党集镇、汶上集镇、孙寺镇、大田集镇、苟村集镇、九女集镇、天官庙镇、张楼镇、永昌街道等县域范围内耕地质量较低的区域进行耕地提质改造，通过实施耕地提质改造工程，耕地提升 1 个质量等级。

建设用地整理：规划至 2035 年，针对文亭街道、永昌街道内利用粗放、布局散乱的存量用地，推动实施建设用地整治工程，结合汶上集镇采煤塌陷区内的村庄搬迁工程，稳妥有序实现村庄建设用地整治。

第六章 保护林茂水美的生态空间

第一节 筑牢生态安全格局

第45条 构建生态安全格局

加强生态系统保护修复和环境综合治理，在县域范围内构建“三廊道、两核心”的生态安全格局。

“三廊道”，即依托东鱼河、安济河、东鱼河北支等主要河流形成贯通全域的3条生态廊道。发挥廊道护蓝、增绿、通风、降尘等作用，保障生态系统的完整性。

“两核心”，即依托九女水库、白浮林场形成的2个大型生态斑块，发挥其水源涵养、防风固沙、生物多样性等生态保护和景观塑造功能。

第46条 强化自然保护地保护建设

规划至2035年，划定1处自然保护地，为山东菏泽东鱼河国家湿地自然公园（试点），面积为9.99平方千米（以国家批复的自然保护地整合优化方案为准）。

自然公园按一般控制区管理，严禁开发性、生产性建设活动，仅允许对生态功能不造成破坏的有限人为活动。

第二节 强化水资源保护利用

第47条 坚持水资源底线

坚持“四水四定”（以水定城、以水定地、以水定人、

以水定产)原则,落实最严格的水资源管理制度,严格控制用水总量和用水强度。规划至2025年,成武县用水总量控制在1.95亿立方米;规划至2035年,全县用水总量不超过上级下达指标。

第48条 强化水资源保护

加强水源地保护。保留现状饮用水水源地1处(九女水库),规划建设九女水库水厂引路和提水泵站工程。实施饮用水水源保护和治理工程,严格控制影响水功能区管理目标的新增取用水行为,有效保障饮用水安全。

加强河湖水域管理。依法划定重要河湖管理范围,严格涉河湖建设项目行政审批和河道采砂许可,加强岸线分区管理和用途管制。重点加强东鱼河、团结河、安济河等主要河流生态保护治理,严格控制高污染、高耗水、高耗能项目布局,确保河湖水域岸线有效保护和集约利用。

第49条 保障县域用水安全

规划实施18处水闸拦截工程,7处县级骨干河道病险水闸除险加固工程,4处给水泵站提水工程,提高水源保障能力,确保农业用水;新建伯乐湖水库、工业水库,完善配套设施,保障县域用水安全。

专栏 2 水利工程

拦水工程：新建乐成河朱楼闸、金成河刘铺闸、金成河大陈楼闸、新西沟王楼闸、黄白河孟小楼闸、胜利河姜庄闸、胜利河闫庄闸、老沙河河沿镇闸、老桶子河魏庄闸、宋大楼康集闸、宋大楼沟李胡同闸、冉河岳庄闸、安济河李楼闸、南坡河孟庄闸、炮声张庄闸、十四支申楼闸、乐成河张河口闸、曹引沟独门张庄闸 18 处水闸拦截工程，提高成武县水源保障能力，确保农业用水安全。

供水工程：新建伯乐湖水库、工业水库，为大田集镇、汶上集镇等镇（街道）提供用水保障。

病险水闸除险加固工程：实施冉河岳庄闸、安济河大王堂闸、胜利河小天官庙闸、五千沟李小楼闸、宋大楼沟李胡同闸、新西沟王楼闸、乐成河袁庄闸 7 座县级骨干河道病险水闸除险加固工程。

提水工程：实施万福河提水泵站、九女水库提水泵站、东鱼河北支提水泵站、九女水库入库泵站引路、九女水库水厂引路、伯乐湖水库水厂配套设施等水源保障工程，完善提水、供水措施，保障县域用水安全。

第三节 推进林草湿资源保护与利用

第50条 强化森林资源保护

坚持全面保护与重点突出相结合的原则，统筹推进县域范围内森林资源保护与利用。规划至 2035 年，县域森林覆盖率不低于上级下达任务。

第51条 推进国土空间造林绿化

因地制宜开展造林、抚育、改造和森林采伐、利用、更新造林，逐步优化林区森林结构，科学合理安排造林绿化空

间，全面建立健康稳定优质高效的森林生态系统。规划至2035年，县域新增造林绿化空间面积4.96公顷。

第52条 加强森林资源管理

全面推行“林长制”，落实林地分级管控要求，加强林地用途管制，从严控制林地转为非林地，严格控制占用公益林和蓄积量高的林地。规划至2035年，全县森林数量不减少，质量不降低，森林生态系统趋于稳定，林相结构和抗风险能力全面提升，森林生态系统综合效益充分发挥。

加大国有林场林地保护力度，规范和加强国有南鲁林场和国有白浮林场管理，规范林场征地占用程序，促进国有林场高质量发展。

第53条 湿地资源保护利用

加强湿地管控力度，严格保护湿地生态空间，确保全县湿地保护面积不降低。规划至2035年，全县湿地保护率不低于17.66%。

开展湿地监测评估和调查，严格执行湿地用途管制制度，强化湿地区域内的开发建设活动管控，禁止填埋自然湿地，禁止排干、永久性截断自然湿地水源。在不影响生态功能的前提下，按国土空间规划对湿地进行合理开发利用。

第四节 加强矿产资源保护与利用

第54条 矿产资源开发利用

根据成武县矿产分布特点，统筹矿产资源勘查开发与保护活动，落实国家矿区、省市规划重点矿区和已设采矿范围。万福煤矿已设采矿权范围 24.19 平方千米，涉及汶上集镇、南鲁集镇。

第55条 矿区地质环境保护治理

按照“谁开发谁保护，谁破坏谁治理”的原则，统筹推进矿山环境整治修复。实施采煤塌陷区耕地修复、村庄搬迁复垦和湿地生态修复工程。规划至 2025 年，未稳沉塌陷地治理率达到 30%；规划至 2035 年，已稳沉塌陷地治理率达到 100%，未稳沉塌陷地同步治理率达到 50%。

第56条 矿产资源安全底线管控

坚持矿产资源开发与资源环境承载能力相匹配，按照国土空间用途分区的准入要求，将矿产资源开发利用活动控制在规划许可的范围内，并对开采规模、开发强度、布局结构和环境保护等提出管控要求。严格执行环境影响评价制度，强化矿区生态保护，规范开发秩序，提升开发质量，促进资源开发绿色高质量发展。

第五节 实施生态系统修复

第57条 生态保护修复目标

践行“绿水青山就是金山银山”的发展理念，统筹县域内生态资源，实施全域全要素生态修复治理。规划至2035年，通过大力实施生态系统保护和修复重大工程，实现水环境质量持续提升、森林质量稳步提高、矿山治理效果显著、生态环境质量总体向好。

第58条 生态修复重点区域

湿地生态修复重点区。涉及伯乐集镇、苟村集镇等区域。坚持自然恢复为主，强化湿地用途管制和利用监管，保护湿地自然岸线，提升湿地自然恢复能力，系统开展东鱼河国家湿地自然公园修复治理工程。

矿山生态修复重点区。涉及汶上集镇、南鲁集镇。统筹煤炭开采区地上地下国土空间保护与修复。坚持规模性、系统式治理，采用“边采边复、分类治理”模式，实现土地复垦、生态重建，因地制宜实施塌陷区生态修复治理工程。

水环境生态修复重点区。涉及大田集镇、白浮图镇等区域。重点提高河流廊道沿线森林覆盖率，推进沿河湿地保护与建设，提高水源涵养与生物多样性保护水平。推进河湖水系连通工程，实施东鱼河防洪治理和翻身沟、幸福沟、胜利河、冉河等水生态修复工程。

第七章 建设集约高效的城镇空间

第一节 优化城镇发展格局

第59条 城镇体系布局

县域城镇等级结构。规划县域构建“中心城区—重点镇—一般镇”3级城镇等级结构，包括中心城区，3个重点镇，8个一般镇。中心城区28万人左右；党集镇、汶上集镇、孙寺镇为重点镇，城镇人口约为1—3万人；大田集镇、苟村集镇、九女集镇、南鲁集镇、白浮图镇、伯乐集镇、天宫庙镇、张楼镇为一般镇，其中大田集镇、苟村集镇、九女集镇城镇人口约为1—2万人，南鲁集镇、白浮图镇、伯乐集镇、天宫庙镇、张楼镇城镇人口约为0.5—1万人。

县域城镇职能结构。规划形成“综合型城镇、工贸型城镇、农贸型城镇、旅游型城镇”4类城镇职能。中心城区为综合型城镇，党集镇、汶上集镇、大田集镇、孙寺镇、苟村集镇、南鲁集镇、天宫庙镇为工贸型城镇，白浮图镇、张楼镇为农贸型城镇，九女集镇、伯乐集镇为旅游型城镇。

第60条 推动城镇差异化发展

聚力提升各镇产业发展水平，优化重大基础设施布局，完善公共服务配套，引导推进农民就地城镇化，因地制宜推进城镇提质增效，立足城镇特色资源和产业基础，推动城镇差异化、特色化发展，夯实新型城镇化基础。

专栏3 镇发展指引

党集镇：职能定位为工贸型城镇，依托成武化工产业园，引进高新技术，重点发展以生物医药、医疗器械、食品加工为主的产业。

汶上集镇：职能定位为工贸型城镇，重点发展以精细化工、现代农业、服装加工为主导的产业。

孙寺镇：职能定位为工贸型城镇，重点发展木材加工、服装等制造业，打造生态高效城乡融合的宜居小镇。

大田集镇：职能定位为工贸型城镇，依托成武县港航产业园，重点发展以储藏和转运为主的仓储物流业，以大蒜加工为特色的农产品加工业、纺纱纺织业及电工电气制造业。

苟村集镇：职能定位为工贸型城镇，依托高速出入口和临近中心城区优势，发展商贸物流，积极发展大棚蔬菜、粮棉种植和农副产品加工。

九女集镇：职能定位为旅游型城镇，依托九女水库自然景观资源，发展生态文旅产业；依托九女现代农业综合体发展高效农业，结合农副产品加工、现代农业观光采摘，实现一二三产融合发展。

南鲁集镇：职能定位为工贸型城镇，发展精细化工、兽药加工、棉花加工、木材加工等制造业；依托水运和公路交通优势，积极发展商贸物流。

白浮图镇：职能定位为农贸型城镇，依托“中国芸豆之乡”品牌，重点发展大蒜、棉花、大棚芸豆等农业种植和农副产品加工、食品加工和机电制造等产业，打造芸豆特色小镇。

伯乐集镇：职能定位为旅游型城镇，“伯乐故里”主要载体，围绕伯乐湖，建设伯乐湖康养旅游度假区，积极发展以伯乐文化为主题的旅游服务产业，重点发展木材加工和纺织服装业等制造业。

天宫庙镇：职能定位为工贸型城镇，积极发展无害化养殖、现代农业观光旅游、木材加工、服装加工、食品加工、机电制造、精细化工等产业，打造制造业特色小城镇。

张楼镇：职能定位为农贸型城镇，重点发展以大蒜、棉花、豆角等作物为主导的农业和以农产品深加工、食品生产、木材深加工、棉纺加工等为主导的制造业。

第二节 保障产业平台发展空间

第61条 产业发展策略

立足成武县资源优势与产业发展基础，以装备制造、高端化工、农副产业加工等3大支柱产业为支撑，以生物医药、新材料、文旅观光等3类新兴产业为突破，以高效农业、现代商贸物流等2类优势产业为抓手，着力推进成武县产业转型和新旧动能转换。

第62条 产业空间布局

坚持以产兴城、以城促产、产城互动，优化产业空间布局，推动主导产业、配套产业、生产要素向重点区域集聚。以中心城区为核心，以山东成武经济开发区、成武化工产业园、成武县港航产业园为龙头，以特色产业为集群构建“一核、三园、六片、多点”的产业空间发展格局。

“一核”，即依托中心城区形成的产业综合发展中心。

“三园”，即山东成武经济开发区、成武化工产业园、成武县港航产业园。

山东成武经济开发区位于中心城区西部，重点围绕装备制造、新材料、新一代信息技术等产业领域。

成武化工产业园位于成武县中北部、242 省道西侧，四至范围为东至纬一路，西北至安济河、西南至东鱼河北支，南至经七路，北至经一路。重点引进有机化工、精细化工、化工新材料、生物医药等项目。

成武县港航产业园位于大田集镇西部，建设安济河作业区，重点发展物流商贸等产业。

“六片”，即综合经济发展区、先进制造产业集聚区、农副产品加工集聚区、林木加工产业集聚区、商贸物流产业集聚区、休闲文旅度假区。

“多点”，即各镇产业集聚区。

第63条 划定工业用地控制线

成武县划定工业用地控制线 10.63 平方千米。将规划新增的连片工业用地、重点工业项目意向用地以及其他对未来产业发展有重大保障作用的发展备用地作为重点纳入工业用地控制线内。

工业用地控制线内的国土空间用途管制应严格落实相关政策要求。以工业用地为主导，严控其他用地规模，推进工业用地节约集约和高效利用，推动工业高质量发展。强化规划管控，严格限制控制线内改变工业用地用途，严格工业用地用途调整程序。年度建设用地供应计划要充分保障工业用地供给，鼓励控制线内进行“退二优二”存量更新改造和

综合整治。

第三节 集约利用城镇建设用地

第64条 集约利用目标

提高建设用地节约集约利用水平。规划至 2035 年，县域人均城镇建设用地面积控制在 145.0 平方米以内，中心城区人均城镇建设用地面积控制在 143.0 平方米以内。

第65条 存量建设用地盘活利用

结合存量建设用地实际情况，采取分类指引、集中规模、动态跟踪、政策鼓励、完善制度 5 大策略指引存量建设用地盘活利用。建立健全低效用地再开发激励约束机制，对不同存量类型进行区分处置、以用为先，形成“一地一策”。

加大批而未用土地与闲置用地整治力度，加强存量建设用地盘活利用，以土地整备整合存量土地资源，加强存量低效用地挖潜再利用，鼓励成片连片更新，提升建设用地集约节约水平，实现空间腾退与功能优化提升。

第66条 促进农村建设用地减量化

科学编制村庄规划，合理确定农村建设用地规模、布局和时序，结合全域土地综合整治，稳妥有序实施城乡建设用地增减挂钩，逐步优化农村建设用地布局。

第八章 中心城区空间布局

第一节 明确中心城区发展方向和规模

第67条 中心城区发展方向

中心城区的发展方向为“东优、南控、西育、北展”。

“东优”，向东优化城市发展空间，推进城东产业园区建设，突出功能结构优化和产业创新提质。

“南控”，向南遵循集约发展的原则，重点推进城市更新，织补城市空间，控制城市的无序蔓延。

“西育”，依托各类公共服务设施建设，培育西部城区的服务新引擎，完善中心城区服务职能，提升城市环境品质。

“北展”，依托东鱼河以及文亭湖等生态景观要素，完善相关配套设施建设，向北拓展发展空间，打造中心城区生态宜居样板区。

第68条 中心城区规模

规划至2035年，中心城区常住人口28万人左右，城镇开发边界面积42.32平方千米，常住人口城镇化率64%左右，人均城镇建设用地不超过143.0平方米。

第二节 优化中心城区空间结构

第69条 城市空间结构

规划中心城区形成“一心、一脉、四轴、多组团”的城市空间结构。

“一心”，即城市综合服务中心。位于文亭湖南侧，是服务县域的综合服务中心。

“一脉”，即伯乐文化特色风貌展示带。以伯乐文化为底蕴，以伯乐大街为纽带，串联中心城区文化和自然景观节点，形成具有多样化景观和体验特色的魅力景观风貌带。

“四轴”，即沿伯乐大街的城市服务集聚发展轴、沿永昌路的城镇产业创新发展轴以及沿千里马路和小清河路的2条城镇发展副轴。

“多组团”，即滨湖路北侧的城北组团、东鱼河北支南侧的城东组团、伯乐大街以南的城南组团、永昌路以东的园区组团及围绕文亭湖打造的城中组团。

第70条 规划分区

将中心城区城镇发展区划分为居住生活区、综合服务区、商业商务区、工业发展区、物流仓储区、绿地休闲区、交通枢纽区、战略预留区等8类规划分区。

居住生活区。以住宅建筑和居住配套设施为主要功能导向的区域，面积1976.51公顷，占比46.70%。重点完善社区

服务设施，打造宜人居住环境；新建片区按照标准配建教育、养老、医疗等社区服务设施；老旧小区结合城市更新，补足公共服务设施，加强基础设施改造。

综合服务区。以行政办公、文化、教育、医疗为主要功能导向的区域，面积 313.58 公顷，占比 7.41%。重点加强公共交通可达性，提升各类设施服务的便利度；结合公共建筑合理布局开敞空间，打造高品质的城市公共空间体系。

商业商务区。以提供商业、商务办公为主要功能导向的区域，面积 333.43 公顷，占比 7.88%。重点补足配套设施，优化片区公共环境，更新商业业态，提高居民消费品质，构建功能完善的多层级城市商业体系。

工业发展区。以工业及其配套产业为主要功能导向的区域，面积 1253.02 公顷，占比 29.61%。重点优化园区空间布局，加强用地管理，促进节约集约利用土地；提高园区环境质量，提升产创融合能力，促进创新发展要素集聚；加强工业园区安全防护，提升安全风险管控能力。

物流仓储区。以物流仓储及其配套产业为主要功能导向的区域，面积 36.90 公顷，占比 0.87%。重点加强对外交通衔接，提升物流效率，优化功能布局，提升土地节约集约利用水平。

绿地休闲区。以公园绿地、广场用地、滨水开敞空间、防护绿地等为主要功能导向的区域，面积 255.56 公顷，占

比 6.04%。重点加强与周边景观环境一体化规划设计，彰显地域文化特色。考虑不同年龄段人群使用需求，合理配置服务设施、无障碍设施，因地制宜设置体育场地和健身设施，打造全龄友好的绿色休闲空间。

交通枢纽区。以大型交通设施为主要功能导向的区域，面积 7.06 公顷，占比 0.17%。重点完善交通基础设施，提升交通系统运行效率。

战略预留区。在城镇集中建设区内，为城镇重大战略性功能控制的留白区域，面积 55.99 公顷，占比 1.32%。暂不明确开发时间和用途，根据发展阶段和市场需求，按规定在详细规划时明确土地用途。

第三节 完善中心城区功能布局

第71条 合理调整用地结构

优化用地结构、完善用地功能、提高用地效益、美化人居环境，打造功能完善、宜业宜居宜游的城市空间。

合理布局新增产业用地，提供创新产业发展空间；充分挖掘现有产业用地潜力，促进转型升级；注重产城融合，优化产业空间与居住空间关系，满足居民就近工作要求，促进职住平衡。

有序供应新增居住用地，补齐公共服务设施短板，提升公共服务用地比例、优化公共服务设施布局，提供高效、便

捷的生活服务；适时开展城中村、老旧小区改造，提高基础设施及公共服务设施品质，改善居民居住环境。

重点保障交通运输用地和绿地与开敞空间用地。构建高效便捷的综合交通体系，营造高品质的交通出行环境；提升绿地与开敞空间用地占比，整体提升中心城区环境品质。

具体地块用途、边界定位、开发建设强度、用地兼容等规划管控要求在详细规划中确定。

第72条 优化用地布局

居住用地。规划用地面积 1582.56 公顷，占中心城区城镇建设用地比例 38.03%。合理确定居住用地规模，促进保障性住房和商品住房同步发展，构建多元化住房供应体系。

公共管理与公共服务用地。规划用地面积 252.25 公顷，占中心城区城镇建设用地比例 6.06%。按社区生活圈布局要求，提升公共服务设施覆盖率，重点布局在公共服务设施较薄弱地区。

商业服务业用地。规划用地面积 256.49 公顷，占中心城区城镇建设用地比例 6.16%。推进中心城区商贸设施改造提升，优化商业网点布局，全面促进服务业提质升级。

工矿用地。规划用地面积 1008.89 公顷，占中心城区城镇建设用地比例 24.24%。提升工矿用地利用效率，优先保障先进制造业、新兴产业发展空间。引导工矿用地向工业园区

集中布局，积极推动传统工业园区提质改造。

仓储用地。规划用地面积 33.96 公顷，占中心城区城镇建设用地比例 0.82%。合理布局仓储物流产业，配套并保障联运体系建设，促进现代物流业发展。

交通运输用地。规划用地面积 586.56 公顷，占中心城区城镇建设用地比例 14.09%。发挥道路交通骨架作用，提升公共交通，引导空间组织的效能。

公用设施用地。规划用地面积 35.27 公顷，占中心城区城镇建设用地比例 0.85%。保障重要能源、市政、防灾等基础设施的用地需求。

绿地与开敞空间用地。规划用地面积 387.91 公顷，占中心城区城镇建设用地比例 9.32%。合理布局城市公园绿地、城市广场及防护绿地。

特殊用地。规划用地面积 17.61 公顷，占中心城区城镇建设用地比例 0.42%。保障军事、殡葬等特殊用地合理需求。

留白用地。规划用地面积 0.33 公顷，占中心城区城镇建设用地比例 0.01%。

第四节 健全蓝绿空间体系

第73条 绿地系统规划

规划构建“一心一带三廊，多园多点”的城市绿地系统网络结构。

“一心”，即文亭湖绿化核心。围绕文亭湖，结合“万亩城湖”建设休闲游憩和生态文化公园，塑造人文景观丰富、环境品质优越的中心城区绿化核心。

“一带”，即东鱼河景观带。贯通东鱼河滨水绿道，串联点状休憩节点，发挥生态价值并植入文化休闲功能，塑造综合性绿色景观带。

“三廊”，即乐成河景观廊道、千里马路通风廊道和千佛山路通风廊道。沿乐成河、千里马路、千佛山路打造开敞空间廊道，形成网络化开敞空间体系，承担城市休闲游憩、美化景观和避难防灾的功能。

“多园多点”，即中心城区内公园及广场节点。在水网和林网基础上，构建以综合公园—特色主题公园—社区公园多层次、多类型的城市公园体系。

第74条 水系格局优化

主干河流水系。主要包括文亭湖、文亭河、桶子河、乐成河。规划修复河堤，清理河道淤积，恢复河流水系，沿河堤建设环堤公园。河道两侧宜设置9米—30米绿化带。

其他河道及排洪水渠。疏浚并连通水系形成水网，优化水系断面，形成亲水型驳岸，兼具疏浚雨洪与景观功能。采用自然置石河道驳岸，两侧宜设置5米—10米绿化带。

公园水系。包括文亭湖公园、周自齐公园、乐成河公园

等城市公园内的水系，结合城市公园、广场、带状绿地等开敞空间，塑造滨水景观。岸线为自然和人工相结合，注重亲水空间的塑造，加强周边绿化。

第五节 推进城市有机更新

第75条 城市更新重点片区

积极稳妥实施城市更新。结合城市更新方式和类别划分3类城市更新片区。

划定南至振兴街、北至文亭街、西至千里马路、东至吕台路的区域为老旧小区改造的重点片区；划定南至大明湖路、西至千里马路、北至硕父大街、东至吕台路的区域为城中村改造的重点片区；划定北至趵突泉路、南至大明湖路、西至永昌路、东至小清河路的区域为低效工业用地再开发的重点片区。

第76条 城市更新分类引导

老旧小区更新片区。对老城区进行局部更新，提升环境品质，增加公共服务设施建设和街头绿地，促进经济复苏和活力复兴；根据实际情况开展全面改造或局部改造，鼓励与其他建设项目捆绑开发，提供配套设施建设、配建安置房等，创造环境优美、配套完善、生活舒适的城市人居环境。

城中村改造片区。加快城中村改造，因地制宜开展土地用途置换、景观整治、存量用地盘活利用，规划确定伯乐大

街以南的村庄为城中村更新的重点片区，尊重村民意愿，完善公共服务和基础设施，提升居民生活品质。

低效工业用地更新片区。对低效工业用地进行摸底调查，厘清企业用地效益情况，支持优势企业通过股权投资、资产收购、换股收购等多种方式对闲置低效用地企业实施兼并重组。建立企业用地退出机制，针对低效用地集中区域，可采取连片收回、集中开发的方式予以更新。

第六节 统筹地下空间开发利用

第77条 地下空间开发利用目标

统筹地上与地下空间复合利用，以完善、优化城市功能为目标，充分发挥城市地下空间综合效益，增强城市综合承载力，提高地下空间规划建设管理水平。强化城市核心的空间复合利用，逐步建立地下交通、地下人防、地下市政、地下公共服务及地下存储等城市地下空间综合利用体系。

第78条 地下空间分区管控要求

规划将成武县中心城区地下空间划分为3类，分别是禁建区、限建区、适建区。

禁建区。原则上不得进行地下空间开发。主要包括陆地水域、地下文物保护区、严重地质灾害等地下空间资源。禁建区内除必须且无法避让、符合国土空间规划的线性基础设施建设、人防设施、防洪设施建设以外，原则上禁止利用

地下空间。

限建区。在满足特定条件或限制特定功能与规模的情况下，可适度开发利用。包括城市公园和主干河流两侧等大中型绿地、各级文物保护单位的建设控制地带、地质灾害中易发区及工程地质条件较差区域等。开发利用地下空间前，经论证影响较小且防范与治理措施可行的情况下再合理利用。

适建区。对于地下空间开发价值高的区域，鼓励地下空间集中式、整体式开发建设。包括人民防空设施、地下停车设施、地下市政公用设施等。相邻地块地下空间具备整体开发条件的，可进行统一规划和建设。

第79条 地下空间重点开发利用区域

地下空间开发利用的核心区域为城北组团、城中组团及城南组团3部分。重点结合地面商业及居住功能，地下商业、停车及人防等功能进行综合立体开发利用，形成地上地下空间互联互通的多层次地下空间网络。

第80条 地下空间竖向分层利用

鼓励地下空间竖向分层开发利用，优先安排地下市政基础设施、公共交通设施、人防及应急防灾设施，实现地下空间的高效利用。地下空间以0米至地下15米浅层开发为主，鼓励开发地下15米至地下30米的地下次浅层，对地下30米以下次深层和深层地下空间实行保护控制，预留市政、交

通、人防或其他特殊工程。适建区地下空间开发至地下浅层；特殊地区可根据需求开发至地下次深层和深层。

第七节 加强城市控制线管控

第81条 城市绿线

规划划定城市绿线 74.43 公顷，主要包括湖心公园、遗址公园、乐成河公园、周自齐公园及桶子河公园。

城市绿线依据《城市绿线管理办法》实施管理。采用虚实线管控，湖心公园、遗址公园、周自齐公园及桶子河公园采用实线控制，详细规划中应严格落实；乐成河公园采取虚线控制，详细规划层面可在满足总规模不减少、服务不降低，布局稳定的前提下，优化调整绿地形状和位置。城市绿线的调整应符合国家和省有关规定，城市绿线的调整应符合国家和省有关规定。

划入城市绿线的沿城市道路带形绿地，因相邻地块设置道路出入口等确需调整的，可在详细规划中调整落实。

第82条 城市蓝线

规划划定城市蓝线 21.47 公顷，包括桶子河（部分）、文亭湖、乐成河（部分）等地表水体。

城市蓝线依据《城市蓝线管理办法》实施管理。城市蓝线一经批准，不得擅自调整。在城市蓝线内禁止开展违反管

理要求的建设活动，禁止擅自填埋、占用城市蓝线内水域，禁止开展影响水系安全的爆破、采石、取土工程，禁止擅自建设各类排污设施以及对城市水系保护构成破坏的活动。

第83条 城市黄线

规划划定城市黄线 14.64 公顷，包括 1 处客运站、4 处 110 千伏变电站、1 处污水厂、1 处燃气门站、1 处锅炉房。

城市黄线依据《城市黄线管理办法》实施管理。采用虚实线管控，客运站、110 千伏西洼站、110 千伏秋月站、110 千伏成武站、110 千伏汉堤站等采用实线管控，详细规划中应严格落实；盛阳锅炉房、第一污水处理厂、城南鸿奥门站采用虚线管控，详细规划层面可在满足总规模不减少、设施配置数量与配置要求不降低，并满足设施邻避等相关要求的情况下，对其空间位置与边界形态进行适当调整。城市黄线的调整应符合国家和省有关规定。

第84条 城市紫线

规划划定城市紫线面积 0.84 公顷，包括成武县国民女子学校旧址、红旗剧院、吕氏民居等 3 处历史建筑。

城市紫线依据《城市紫线管理办法》实施管理。对城市紫线范围内的各类建设活动进行严格控制，以保护真实的历史文化遗存。

第八节 完善中心城区交通网络

第85条 城市道路网系统规划

道路系统按快速路、主干路、次干路和支路4个等级规划建设。

快速路。在中心城区外围规划东环路、西环路、南环路及北环路等4条环状快速路，道路红线宽度为60米。

主干路。形成“四横五纵”的主干路网络。“四横”是滨湖路、趵突泉路、伯乐大街、大明湖路。“五纵”是迎宾路、湖心路、永昌路、千佛山路、发展路。主干路间距宜为700—1200米，道路红线宽度宜保持在35—50米。

次干路。东西向次干路主要包括硕父大街、古城街、振兴街、五龙潭路等。南北向次干路主要包括九女湖路、仪凤路、千里马路、永顺路、通乐路、吕台路、泉城路等。次干路间距宜为350—500米，道路红线宽度宜保持在24—42米。

支路。东西向支路主要包括堤顶路、百脉泉路、堤口街、莲池街、文亭街等10条；南北向支路主要包括团结路、学府路、雁池路、公园路、汉泉路等13条。支路间距宜为150—250米，道路红线宽度宜保持在15—45米。

第86条 交通设施布局

公路客运站。规划保留1处客运站，为位于吕台路东、大明湖路南的成武客运站。

城乡公交枢纽站。规划改建 1 处枢纽站，为位于振兴街北、汉泉路西的城乡公交枢纽站，城市绿色出行比例为 70%。

静态交通设施。中心城区按照配建停车设施为主，路外公共停车设施为辅，路内停车为补充的模式，建设社会公共停车设施体系。

规划社会停车设施以中小型停车场地为主，大型场地为辅，在大量人流集聚的城市公共活动中心、公路客运站和城市出入口等区域共设置 12 处大型社会停车场，其中现状保留 7 处，规划新建 5 处。结合商业建筑、公共绿地和广场等设施设置公共地上停车场。中心城区对外门户区域建设公共停车场，为出入城市车辆和过境车辆提供服务。

第九节 提升市政保障能力

第87条 给水工程规划

中心城区的供水水源主要为外调引黄水（九女水库、伯乐湖水库）及再生水水源，地下水作为备用水源。

中心城区供水水厂为九女水厂和伯乐湖水厂，适时扩建水厂。规划至 2035 年供水能力达到 12 万立方米/日，保障中心城区供水需求。现状第一水厂为备用供水设施。提高水务智能决策和信息化水平，系统推进智慧水务建设。

推进供水设施改造，完善供水管网、配套加压泵站建设，规划至 2035 年供水管网漏损率控制在 8%以下。

第88条 排水工程规划

规划中心城区排水体制采用雨污分流制。规划至 2035 年中心城区污水处理能力达到 8 万立方米/日，污水集中处理率达到 99%以上，污泥无害化处置率达到 100%。

规划保留第一污水处理厂，处理能力 4 万立方米/日；适时扩建第二污水处理厂，处理能力 4 万立方米/日。提高污水处理技术，水厂主要出水指标达到国家及山东省尾水排放标准。推进清污分流以及管网混错接改造，完善污水管网系统，实现中心城区污水管网全覆盖、全收集、全处理。

全面落实海绵城市建设理念，提高对径流雨水的渗透、调蓄、净化、利用和排放能力。规划至 2035 年，中心城区 80%以上的面积达到径流总量控制率的要求。构建完善的排水防涝系统，满足中心城区排涝标准，实现小雨不积水、大雨不内涝的目标。提升雨水设施建设标准，结合道路建设、改造，对中心城区雨水管渠提标改造，新建或改建城市雨水管渠设计重现期为 2—5 年，立体交叉中下穿道路管渠设计重现期为 10—20 年，确保城市排水顺畅。

第89条 再生水工程规划

规划至 2035 年，中心城区再生水供水能力 4 万立方米/日，满足中心城区绿化浇灌、道路浇洒、工业低质用水及河道和生态景观等补水要求。保留现状第一再生水厂，规模 2

万立方米/日；规划新建第二再生水厂，规模2万立方米/日。供水水质达到相应的用水水质要求。

第90条 电力工程规划

规划至2035年，中心城区电力负荷为350兆瓦。持续完善中心城区供电系统，优化电网结构，提高供电能力。规划保留220千伏白庄站，变电容量330兆伏安。规划设置110千伏变电站7座，变电容量626兆伏安。其中新建4座110千伏变电站，分别为汉堤站、园区站、城南站、秋月站。

第91条 电信工程规划

加强地下通信管网及地面通信基站建设，强化共建共享，推进信息网络综合化、宽带化、智能化。

保留现状电信局、邮件处理中心、邮政局、邮政支局及邮政所。中心城区规划增设邮电支局1处，满足居民、企业用邮需求。根据需求和相关规范设置其他通信设施，增加邮政服务网点密度，分街区、分地块、分企业打造专线、快捷、高效的邮政服务网络。

第92条 燃气工程规划

规划以管输天然气为主，液化石油气作辅助性过渡气源。规划至2035年，中心城区管道气化率达到100%，年用气量约0.95亿立方米。

现状气源为西气东输二线平泰支干线菏泽分输站，规划

新建成武鸿奥门站至曹县门站高压燃气管道。保留现状成武昆鹏门站、潜能门站和鸿奥门站。规划新建 2 座液化天然气储配站，完善中心城区高压、次高压以及中压输配管网。结合城市更新改造，适时对成武昆鹏门站至单县门站高压管线中心城区段进行迁移改线。加强高压管线安全防护，保障城市安全。

第93条 热力工程规划

规划形成以热电联产集中供热为主，新技术和清洁能源分散供热为补充的供热体系。规划至 2035 年，中心城区采暖热负荷为 910 兆瓦，工业热负荷为 150 吨/时。

保留现状盛阳锅炉房和金安热电厂 2 座热源。盛阳锅炉房满足城市采暖需求，规划供热能力 493 兆瓦；金安热电厂满足工业采暖需求，规划供汽能力达到 200 吨/时。规划新建西郊锅炉房，供热能力为 442 兆瓦，形成多热源联网的供热管网体系。

第94条 环卫工程规划

深入实施垃圾分类，建立生活垃圾分类长效管理机制，建成生活垃圾分类处理系统，规划至 2035 年，城镇生活垃圾回收利用率达 40%以上。

中心城区规划 11 座生活垃圾转运站，鼓励建设兼具垃圾分类、可回收物分拣、有害垃圾收集及大件垃圾拆解等功

能的综合垃圾转运站，以提升中心城区分类转运设施建设管理水平。

第九章 历史文化保护和风貌塑造

第一节 加强历史文化保护

第95条 文物保护单位

保护县域各级文物保护单位 52 处，其中，全国重点文物保护单位 1 处，省级文物保护单位 14 处，市级文物保护单位 28 处，县级文物保护单位 9 处。

各级文物保护单位的保护范围内不得进行其他建设工程或者爆破、钻探、挖掘等作业。因特殊情况需要在文物保护单位的保护范围内进行其他建设工程或者爆破、钻探、挖掘等作业的，须保证文物保护单位的安全。在文物保护单位的建设控制地带内进行建设工程，不得破坏文物保护单位的历史风貌。在文物保护单位的保护范围和建设控制地带内，不得建设污染文物保护单位及其环境的设施，不得进行可能影响文物保护单位安全及其环境的活动。

历史文化保护线内各种活动按《中华人民共和国文物保护法》《山东省文物保护管理条例》及《文物保护法暂行条例》等有关规定管理。城市建设项目涉及到历史文化资源保护和利用的行为，必须经过论证、审核，履行相关审批手续，并及时纳入国土空间规划“一张图”实施监督信息系统。

第96条 历史建筑

保护已公布的历史建筑 11 处，包括卧化塔、红旗剧院、

成武县国民女子学校旧址、吕氏民居、李楼村李氏家祠、邵继楼村邵氏家祠、侯楼村侯氏民居、李双楼村李氏宗祠、袁堂村袁氏家祠、申氏石坊、南章集村岳氏家祠。保护范围内不得进行可能对建筑原有立面和风貌构成影响的建设活动。

合理利用历史建筑，最大限度发挥历史建筑使用功能。在保持历史建筑的高度、体量、外观、风貌等特征基础上，允许对内部空间进行适当改善和提升，满足现代生活使用需求。在保护优先前提下，鼓励历史建筑用作公益性用途的活化利用。改善片区的市政基础设施和公共服务设施，提升空间品质和居民生活条件。

第97条 非物质文化遗产

保护四平调、大平调等 2 项国家级非物质文化遗产。保护伯乐传说、包楞调、成武县酱菜、担经、鲁西南鼓吹乐、刻瓷等 8 项省级非物质文化遗产。保护九女传说、弦子鼓、瓦垆庙庙会、成武县斗羊等若干市县级非物质文化遗产。

利用多学科交叉的方法实行分类保护，积极挖掘其他文化资源和非物质文化要素，以传承与创新并重为原则，建设成武县非物质文化遗产保护保障体系。

第98条 文化遗产活化利用

优化成武县文化遗产系统保护，构建历史文化遗产保护空间网络。梳理中心城区及周边的大小台遗址、成武故城遗

址、吕氏民居等各类历史资源，形成历史文化聚集区。结合县域垆堆、宗祠、寺庙等遗址分布情况，识别古迹遗存等，打造3类文化展示区，分别为佛教文化展示区、乡土文化展示区、垆堆文化展示区。

第二节 塑造城乡风貌特色

第99条 城乡风貌总体要求

依托成武县自然资源、历史文化资源以及现代产业基础，强化“以水润城、以绿荫城、以文化城、以业兴城”，以“万亩城湖”为核心，以文亭湖、郜城河、乐成河、东鱼河为“骨架”，以乡村田园为补充，构建集城市公园、滨水绿道、生态水系、田园风光于一体的特色城乡风貌体系。

第100条 中心城区风貌分区引导

规划将中心城区划分为现代新城风貌区、多元宜居风貌区、现代工业风貌区。

现代新城风貌区。以高层和中高层现代居住、大体量公共建筑为主，建筑简洁大气，体量方正，体现北方建筑特色，整体风貌形象偏于明快新颖，通过明快的色调营造富有时代气息的现代城市风貌。

多元宜居风貌区。整体以传统建筑风格为主，色彩规划以砖红、土黄等暖色系为主，办公科研、居住建筑及片区其他建筑宜融合本土元素，鼓励片区建筑设计中融入绿色设计

理念，打造绿色宜居城市风貌。

现代工业风貌区。工业厂房以低层为主，规范模式化，主体建筑低多层相结合，突出现代工业区形象。片区主色调应简洁明快，以中明度、中彩度蓝白灰色系为主，辅助以暖黄等点缀色，打造现代、集约、大气的现代工业片区。

第101条 城市设计重点控制区及要求

划定 2 片城市设计重点控制区，分别是乐成河景观带、文亭湖风景区片区。

乐成河景观带，结合文化主题公园，打造水韵新城的特色空间，形成成武县活力长廊。周边应合理有序布置多功能组团，并与开敞空间协调布置，形成簇团发展、错落有致的多层次空间形态。利用轴线、节点等方式强化局部空间形态。

文亭湖风景区片区，控制和预留南北生态通风廊道，回归自然空间尺度，展示绿色人文风貌。总体采取中高强度开发模式，控制周边建筑高度和组合方式，打造宜人的滨水片区天际线。

第102条 城镇开发强度分区管控

中心城区划分为 I 级强度区、II 级强度区、III 级强度区、IV 级强度区、V 级强度区等 5 类强度分区。

I 级强度区。包括绿地与开敞空间用地、教育用地、市政基础设施。地块容积率原则上控制在 1.0 (含 1.0) 以下，

建筑高度宜在 24 米以下，以低层为主。其中涉及公用市政及区域交通设施等功能区域，按照相关技术规范要求控制开发强度。

Ⅱ级强度区。地块容积率原则上控制在 1.0—2.0（含 2.0），主要包括机关团体用地、文化用地、医疗卫生用地、工业用地；建筑高度宜在 27 米以下，以多层为主。

Ⅲ级强度区。包括城南组团、城北组团、园区组团等部分区域。居住用地容积率原则上控制在 2.0—2.5（含 2.5），建筑高度宜在 54 米以下，商业建筑宜在 36 米以下。

Ⅳ级强度区。包括城南组团核心区域、城北组团重点区域。地块容积率原则上控制在 2.5—3.0（含 3.0），居住用地容积率原则上控制在 2.5—2.9（含 2.9），建筑高度控制在 80 米以下，商业建筑宜在 50 米以下。

Ⅴ级强度区。地块容积率原则上控制在 3.0 以上，建筑以商业商务为主，建筑高度宜控制在 80 米以下，最高不得超过 100 米。

第103条 乡村地区风貌引导

营造富有鲁西南乡土特色的乡村风貌，将县域规划为北部田园风貌区、中部城郊综合风貌区、南部乡村休闲风貌区等 3 类乡村风貌区。对乡村地区分类分区提出特色保护、风貌塑造、高度控制等管控要求。规划保留村庄传统的空间肌

理和格局，激活村庄公共活动空间、文化和纪念空间等，传承具有成武县地方特色的建筑符号、材质、结构。

第十章 城乡品质提升和支撑体系建设

第一节 完善综合交通网络

第104条 县域交通发展目标

构筑安全可靠、集约高效、内畅外通、绿色生态的综合交通体系。形成以铁路、公路等为骨干的多层次交通网络。优化城市道路，统筹县域城乡交通，构筑畅达有序、绿色高效的多模式一体化交通体系，打造“突破菏泽，鲁西崛起”重要交通节点。

第105条 铁路规划

构建“三横一纵”的铁路交通网。落实上位规划重大交通项目布局，在中心城区南侧规划沪太高铁（徐菏濮段）和菏徐铁路，向东南接入陇海线；新增疏港铁路，往南连接菏徐铁路，向北连接安济河作业区和南鲁集作业区，延伸至巨野县、郓城县等，接入京九铁路。

专栏4 “三横一纵”铁路网络

沪太高铁（徐菏濮段）：途经单县、成武县、定陶区、牡丹区、东明县，高铁向东南接入陇海线，连接淮海经济区其他城市，未来可直达上海市。

菏徐铁路：该铁路为丰沛铁路向西延伸线，途经单县、成武县，再经菏泽市定陶区与京九线接轨至菏泽市。

疏港铁路：总体呈南北走向，往南连接菏徐铁路，向北连接安济河作业区，南鲁集作业区，延伸至巨野县，郓城县，接入京九铁路。

菏徐城际铁路：总体呈东西走向，途经徐州市、单县、成武县、再经菏泽市定陶区菏泽东站。

第106条 公路规划

高速公路。成武县境内规划 5 条高速公路，分别为鱼菏高速、德上高速、济商高速（在建）、德郓高速南延段和单县至东明高速。规划 2 条高速连接线，即 038 县道田谢路和北环路接苟村集镇成武东高速出入口。

专栏 5 成武县高速公路规划

德上高速：规划在苟村集镇东侧设置高速出入口连接中心城区、在大田集镇西侧依托328省道设置高速出入口。

鱼菏高速：规划在中心城区北侧设置高速公路出入口，依托242省道联系中心城区。

济商高速：济商高速是济乐高速的商河段。规划在白浮图镇东侧和孙寺镇北侧设置高速出入口，并分别通过318省道和518国道连接中心城区。

德郓高速南延段：整体为南北走向，南接徐明高速，北至东营市。规划在328省道和318省道处各设置1处高速出入口连接县域交通网络。

单县至东明高速：县域南部整体为东西走向，东至孙寺镇与济商高速衔接，西至九女集镇通往曹县，在天官庙镇规划1处高速出入口与242省道相连。

国道。县域规划 518 国道，规划将其穿过中心城区路段南移，作为城市南外环路。

省道。拓宽升级原 242 省道、318 省道、328 省道为一级公路，其中 242 省道经过成武化工产业园段改线沿化工产业

园东侧外围经过，接北外环—东外环；318 省道中心城区段改线沿南外环—东外环通过；328 省道在县域北侧穿过汶上集镇、南鲁集镇和大田集镇。

县道。037 县道、038 县道、035 县道改造升级为省道作为成武县南部、东部、西部干道。036 县道、039 县道、040 县道拓宽升级为二级公路。规划沿东鱼河北支航道规划 1 条直连菏泽牡丹机场的机场路，起点于 242 省道；新增疏港公路 2 条，1 条为沿万福河南堤，1 条为沿安济河南堤从安济河作业区向西南至北外环路。

乡村道路。打通区域内各镇及与干线公路之间的连接，扩大干线辐射范围，提高干线公路的通达深度。通过乡道，强化中心村与镇区、中心城区之间的联系，并在此基础上向自然村延伸，实现各自然村联通油路（水泥路）目标。

第107条 机场规划

规划 1 座通用机场，位于中心城区南侧，承担空中巡查、防林护林、紧急救援、景点观光等功能。按照民用机场净空保护相关管理规定严格控制机场净空保护区域范围，机场管理机构或者前期筹建部门及时将机场净空保护区域范围及内部分区边界线等空间信息和管控要求按程序纳入国土空间规划“一张图”实施监督信息系统。

第108条 港口和内河航运规划

规划 5 条水运航道，即新万福河航道、东鱼河航道及其北支线航道、安济河航道、团结河航道（成武段）。其中新万福河航道为Ⅲ级航道，沿线建设南鲁集、安济河、冯集作业区，是沿线区域煤炭、农副产品及其他生产物资运输的重要水运通道；东鱼河航道为Ⅳ级航道，规划苟村航道维护基地；东鱼河北支线为支线航道，规划汶上作业区；团结河航道（成武段）为支线航道，规划九女作业区。

第109条 客货运枢纽规划

客运体系。以轨道交通为依托，整合综合交通系统，构建“区域畅达、城乡一体、布局合理”的现代综合客运枢纽体系，支撑成武县落实“突破菏泽，鲁西崛起”战略。在中心城区南部新建火车客运站，加快接入区域交通快捷网络。

优化布局“1+3”公路客运枢纽体系，推进成武县城乡客运一体化。在中心城区设置 1 处客运站，为三级客运站；在汶上集镇、大田集镇、天官庙镇分别设置 1 处客运站，为四级客运站。

货运体系。依托菏徐铁路、疏港铁路及内河航道，规划 1 处货运场站、6 处港口作业区及 1 处航道维护基地。

表 1 成武县货运站点

序号	站场名称	建设类型	占地面积（公顷）	功能类型
1	货运场站	新建	66.43	铁路物流
2	南鲁集作业区	新建	60.61	物流港口
3	安济河作业区	新建	127.81	物流港口
4	冯集作业区	新建	22.87	物流港口
5	白浮作业区	新建	37.99	物流港口
6	汶上作业区	新建	—	物流港口
7	九女作业区	新建	30.3	物流港口
8	苟村航道维护基地	新建	—	物流港口配套设施

第二节 提升公共服务水平

第110条 构建多层次城乡社区生活圈

城镇社区生活圈。依托中心城区以及各镇镇区的带动作用，加快城乡产业融合发展、基础设施互联互通、公共服务共建共享，形成城乡融合的城镇社区生活圈。城镇社区生活圈分 15 分钟城镇社区生活圈、5—10 分钟城镇社区生活圈 2 个层级，15 分钟城镇社区生活圈结合基层管理需求划定，以社区生活圈为单元配置社区公共服务设施和公共开敞空间；5—10 分钟城镇社区生活圈，结合城镇居委社区服务范围，合理配置托儿所、社区养老服务中心、社区卫生服务站和健身步道等服务设施。规划至 2035 年，中心城区社区公共服务设施 15 分钟步行可达覆盖率达到 85%左右。

乡村社区生活圈。结合村庄类型，以具有辐射带动的城郊融合类、集聚提升类、特色保护类的村庄为中心，形成半径约 2 千米、人口规模 3000—8000 人的乡村社区生活圈，

统筹配置卫生、文化、健身、垃圾收集、集贸市场、公交换乘、农业服务等要素，构建避难场所、应急通道和防灾设施组成的救援服务体系，满足村民日常需求。规划至 2035 年，乡村社区生活圈覆盖率达到 100%。社区生活圈公共服务设施可根据实际需要，按规定转换使用功能、复合利用。

第111条 公共服务设施规划

文化设施。中心城区重点完善县级文化设施建设，保留中心城区西侧图书馆和博物馆。在郜城第二中学东侧规划 2 处文化馆。各镇至少建成 1 处综合文化站，村（社区）按需建设文化活动设施。

教育设施。中心城区保留 12 所小学，新建 4 所小学；保留 10 所初中，规划新建 1 处九年一贯制中小学；保留 4 所高中；保留 1 所中等职业学校；保留 1 所技校；保留 1 所党校。各镇合理布局中小学，村（社区）中按需设置幼儿园。实施职业学校办学条件达标工程，确保至 2025 年底全部实现达标。

体育设施。中心城区规划 1 处县级体育场，结合公园绿地，完善体育设施布局。重点补充社区体育设施和场地，包括居民室外健身场地、跑道、篮球场、羽毛球场等配套设施，满足大众体育以及健身需求。各镇按需规划镇级体育中心，村（社区）均应设置健身场地。

医疗卫生设施。中心城区保留 5 处县级医疗卫生机构，分别是成武县公立中医医院、成武县疾病预防控制中心、成武县人民医院（老院区）、成武县人民医院（新院区）。各镇规划镇卫生院、社区卫生服务中心；村（社区）按需布置村卫生室。

社会福利设施。中心城区保留 3 处养老院，分别位于文亭街西段、苟村集镇西侧、江河实验学校东侧；1 处医养康复中心，位于周自齐公园北侧；1 处老年公寓，位于永昌路东、大明湖路南。各镇至少规划 1 所社会福利机构。促进城乡间、区域间服务均等化，提升社会福利设施的便利性与覆盖度。

殡葬设施。保留 4 处镇级以上公益性公墓，分别是永慈苑公墓、古韵公墓、永孝苑公墓、永宁苑公墓；1 处骨灰堂，为福安园骨灰堂。各镇按需布置村级墓地及骨灰堂。村（社区）可按各村实际情况划定公共墓地区域，同时，对现有墓地进行改造升级。

第三节 加强市政设施保障

第 112 条 完善城乡供水设施

以水源为中心合理布局供水分区，整合供水联网工程，实现城乡供水一体化。推进原水管渠联网、配水环网分区建设，促进供水精细化、智能化管理。规划至 2035 年，城乡

水普及率达到 100%。

分质供水，优水优用。形成综合生活用水和工业企业优质用水由净水厂供给，工业企业低质用水、道路浇洒、河道补水等由工业水厂、再生水厂供给的用水结构。提高全县供水能力，满足城乡供水需求，伯乐湖水厂、九女水厂为城乡供水厂，新建工业园水厂为低质工业供水。再生水水厂为城乡供水设施的重要补充。

第113条 提升城乡污水收集处理能力

补齐污水处理设施短板，提升污水处理能力，实现出水水质稳定达标排放，规划至 2035 年，污水处理达标排放率 100%，污泥安全处置率 100%。

进一步扩充现有污水处理厂规模，完善污水管道，满足城镇排水要求。适时扩建第二污水处理厂、化工产业园污水厂、港航产业园污水厂。加强城乡统筹，强化农村生活污水治理，各镇（街道）可因地制宜采取污水治理措施，镇区可建设集中式污水处理设施，农村可结合坑塘、湿地建设小型化、生态化、分散化污水处理设施。持续推进管网改建、新建工程，提升污水收集运行效能。

第114条 提高电力供给能力

统筹新能源发展和电力安全稳定运行，加强供需双向互动，加快新型储能技术规模化应用，促进电力系统向适应高

比例新能源方向演进。

规划至 2035 年，县域最大用电负荷为 865 兆瓦。规划新建 500 千伏菏泽 IV 站至文亭站 1 回线路、改建 500 千伏菏泽 V 站至文亭站 1 回线路。规划保留白庄、党集 2 座现状 220 千伏变电站。规划新建宋湾、黄楼 2 座 220 千伏公用变电站。规划新建 220 千伏线路 3 回，改建 220 千伏线路 5 回。保障高压电力架空线安全运营，按照不同等级控制高压走廊，500 千伏高压走廊宽度 60—75 米，220 千伏高压走廊宽度 30—40 米，110 千伏高压走廊宽度 15—25 米。

第115条 加快通信基础设施建设

加快新一代信息技术发展，建设智慧成武。积极发展第五代超高速光纤网络，完善通信机房、光缆等宽带网络设施建设，推进第五代超高速光纤网络县域全覆盖。完善邮政系统现代化服务能力，按中心局一支局一所的结构构建邮政网点体系。保留现状邮政局所，小区的邮政所服务半径为 500 米，满足居民用邮的需要。

第116条 促进天然气设施建设

建设“内通外联”多源保障的天然气供应体系，构建供应足、覆盖广、保障强的现代燃气基础设施。规划至 2035 年，县域燃气需求量为 1.63 亿立方米/年。规划气源为西气东输二线平泰支干线菏泽分输站、规划新建成武鸿奥门站至曹县

门站高压燃气管道。规划保留成武昆鹏门站、成武潜能门站和成武鸿奥门站，设计供气规模 4 亿立方米/年。规划新建调压计量站 14 座，液化天然气储配站 1 座，储气规模 200 立方米。完善天然气管网建设，实现全县天然气管网互联互通。合理配置储气调峰设施，建设储气、调峰能力较大的地面储气库和地下储气库，全面提高调峰和应急保障能力，确保冬季天然气供应安全稳定。

第117条 推动清洁低碳供热

优化能源供给结构，推进新能源及可再生能源有序发展。加快推进风电、太阳能、生物质、地热等新能源在供暖领域的应用。加快推进生物质沼气开发利用，大力发展非粮生物液体燃料，建立分布式能源为主的生物质沼气供应体系。推进地热供暖，合理布局井点，科学规范开采，以集中式与分散式相结合的方式推进中深层地热供暖。加快中心城区集中供热管网向周边地区延伸覆盖，部分镇采用空气源热泵、燃气壁挂炉和生物质锅炉等方式清洁取暖，因地制宜推进农村地区多元化清洁取暖替代，实现全域清洁低碳供暖。

第118条 加大环卫设施建设

完善生活垃圾分类管理体系，建立健全与垃圾分类收集相衔接的运输网络，构建处置能力与源头分出量相适应的垃圾分类处理体系。加快生活垃圾处理设施建设，规划至 2035

年县域生活垃圾无害化处理率达到 100%。结合德润环保垃圾焚烧厂等现状设施，配套建设厨余、餐厨、大件垃圾、大型垃圾转运站等分类处理设施，实现生活垃圾减量化、资源化、无害化。

第四节 增强防灾减灾能力

第119条 加强城市综合防灾减灾能力，提高城市韧性

构建防御为主、部门联动、社会参与、救援高效的防灾减灾工作机制，优化综合防灾应急体系，健全灾后恢复重建工作机制，形成多方参与的社会化防灾减灾救灾格局。

针对成武县易发的洪涝、火灾、地质灾害，以及发生频率较低但危害性和损失性较大的危险品事故、地震等灾种，规划建立监测预警系统。建立以各级应急庇护场所为节点，救灾、疏散通道为网络的“全面覆盖、重点突出”的城乡综合防灾体系。

规划全县建设 17 个应急庇护场所，其中中心城区 6 个，分别为成武一中、第五中学、成武实验中学、蓝水湾公园、桶子河公园和周自齐公园等。依托 15 分钟社区生活圈构建分布式、全覆盖的防灾、疏散、安全救援管理单位，实现应急庇护场所所在镇（街道）范围内服务全覆盖。

第120条 提高防洪排涝能力

规划至 2025 年，中心城区防洪标准为 20—50 年一遇；

规划至 2035 年，中心城区防洪标准为 50—100 年一遇。其它镇镇区防洪标准应达到 20 年一遇，农村防洪标准应达到 10 年一遇。

东鱼河按 50 年一遇防洪标准开展堤防新建与加高加固工程，东鱼河北支按 30 年一遇防洪标准开展堤防新建与加高加固工程，其它河流按 20 年一遇防洪标准设防。

中心城区内涝设计重现期为 10 年一遇，其余河道排涝标准提升至 5 年一遇。

第121条 洪涝风险控制线

科学划定洪涝风险控制线，严格落实洪涝风险控制线管控措施。将东鱼河及东鱼河北支等重要河流划入洪涝风险控制线，保障防洪排涝系统完整性和通达性。全县划定洪涝风险控制线面积约 568.04 公顷。

明确洪涝灾害风险控制的责任和职责。加强洪涝灾害监测和预警，确保及时发现洪涝灾害风险，并采取有效措施进行处理和应对。

强化对易影响排水设施安全的施工工地的监督检查，及时消除安全隐患。严格实施污水排入排水管网许可制度，防止雨污水管网混错接。

第122条 提高地质灾害防御能力

针对成武县易发生的地面沉降、地面塌陷、采空塌陷、

崩塌、地裂缝等地质灾害，采用集中工程治理和疏散避让相结合的方式防治，健全地面沉降防治管理体系，重点加强煤炭采空塌陷可能引发的地质灾害治理，采用平整复耕、回填复垦、建成平原湖库调蓄雨洪资源等多种方式，全面提升地质灾害防治能力。

第123条 提高防震抗震能力

成武县抗震基本设防烈度为VII度，对于学校、医院、生命线系统等重要设施按提高一档设防，其他重大工程依据地震安全性评价结果进行抗震设防。

沿曹县断裂、巨野断裂、鱼台断裂带上不得建重大工程、可能发生严重次生灾害的工程以及核电站和核设施。重要建筑和一般工业民用建筑应合理避让并按规定做好防护。

开展各类规划及工程建设前期应进行区域稳定性研究，详细分析断裂性质。建设选址尽量避让活动性断裂带，无法避免的情况下应选择提高建筑物抗震等级等措施，对结构进行抗震、减震控制。

第124条 优化消防安全保障体系

城乡消防。中心城区新建消防站按照一级消防站标准建设。一级站按接警5分钟到达责任区最远点为一般原则设置，辖区面积不宜大于7平方千米，不应大于15平方千米。中心城区实现100%街道、社区、消防安全重点单位建成微型消

防站。各镇按照消防规范要求配建 1 座消防站。农村地区应实现 100%农村义务消防队伍建设，以村为单位设置微型消防站并配备消防车辆，加强自救能力。

消防车道规划。依托城市道路网建立高速畅通的消防车通道网络。城市道路应满足消防通道的设置要求，并对危险品通行进行限制。

消防指挥中心。宜与应急智慧中心合并设置，建立多功能、自动化、智能化、数字化、综合化、现代化、网络化的城市消防通讯系统。

消防供水保障。在城市建设及供水管网建设改造中应同步加强消防栓建设，按照标准统一建设市政消防栓等公共消防供水设施。消防给水以自来水为主，以天然及人工水体为补充。结合给水系统建设消火栓，间距不应超过 120 米。

第125条 提升人防工程建设水平

成武县为乙类人防工程设防区域，人防工程的规划标准按《人民防空工程战术技术要求》确定。人防工程建设区域为中心城区城镇开发边界范围。

留城人口人均人员掩蔽工程建筑面积达到 1.5 平方米以上。在集中行政办公、城市广场、交通枢纽、商业文化中心等区域，建设较大型的地下综合人防工程。城市新建民用建筑按照不低于工程建设规划批准的地面建筑物总面积的 6%

修建防空地下室。

第126条 完善公共卫生设施建设

构建县级、镇（街道）级、村（社区）级3级公共卫生服务体系，中心城区内规划1处疾病预防控制中心。

各镇结合卫生院，分片区设置感染人员接收场所，制定疏散路径、隔离方案和基本物流体系。

第127条 气象灾害防御

充分利用大型绿地、广场及河湖水系构建蓄滞空间，促进非传统水源利用，增强城市防汛抗旱能力。提高农业基础设施的适应性，持续推进节水灌溉工程，加强雨水集蓄、农田排灌及调水工程建设，完善农田防护林体系。

第128条 加强军事设施保护

推动基础设施贯彻国防要求，加强各类军事设施用地需求统筹，优先保障部队战场设施、大型训练基地场地等重大军事项目建设需求。依法落实军事禁区、军事管理区、军事禁区外围安全控制范围和作战工程安全保护范围，强化电磁环境、空域、建筑控高等空间管控和安全保障。周边建设项目立项规划前应做好对军事设施影响的预先考虑和先期评估，加强对军事和涉密设施的安全保护。

第129条 城市应急救援体系

风险监测预警。建设智慧化灾害风险预警系统，重点加强地震灾害、地质灾害、洪涝灾害、气象灾害、重大火灾以及突发公共卫生事件等安全事件的监测预警，实现安全隐患早期识别。

应急指挥救援。健全县、镇（街道）、村（社区）3级应急指挥场所建设，加强各专业应急救援队伍建设，建立与消防和公安等部门的应急联动机制。以镇（街道）、村（社区）为主体，加强应急志愿者队伍建设。

应急保障基础设施。建设应急交通、应急供水、应急供电、应急通信等组成的生命线保障基础设施体系，通过适当提升防护标准、增加配置冗余度、完善应急措施等方式，提升基础设施系统韧性，保障关键基础设施在极端灾害发生时仍能正常运转。

应急医疗。建立由急救中心、急救网络医院组成的院前医疗急救体系，由应急保障医院、应急医疗救助站以及避难场所应急医疗卫生场所组成的应急医疗救护体系。急救中心、应急保障医院与地面医院、人防急救医院共建，应急医疗救助站与社区卫生服务设施共建。

应急避难疏散。推进中心、固定、紧急等分级避难场所建设。依托高速公路和城市道路，构建安全、可靠、高效的避难救援通道体系。

完善应急物资储备体系。统筹推进县、镇（街道）、村（社区）3级应急救援物资储备体系建设，形成生活保障、医疗卫生、抢险救援、能源保障等物资储备库网络体系。保留现状县级救灾物资储备库，因地制宜设置防汛抗旱、危化品事故救援、地震救援等专业性应急物资仓库。

重大安全风险。省级化工园区应严格依据省级批复化工园区边界编制园区周边土地规划控制线划定方案，并依此划定化工园区风险控制线，严格执行化工园区风险控制线相关用途管制规定。省级批复化工园区如发生边界调整，应相应调整化工园区风险控制线。化工园区风险控制线外围地区应严格依据《山东省化工园区认定管理办法》及相关认定标准要求，严格避让城市主城区，合理疏散常住人口，控制新增建设用地投放。

化工园区外原则上禁止建设危化品设施和废弃物处理设施。现状危化品设施应逐步向化工园区内转移，严格控制危化品设施与周边大型居民点、公共建筑物、交通干线、工矿企业的安全防护距离，满足国家相关安全、卫生防护规定。

第十一章 规划实施保障

第一节 强化组织保障

第130条 落实规划管理责任

落实党委和政府国土空间规划管理主体责任，强化规划严肃性，经依法批准的国土空间总体规划、详细规划和相关专项规划必须严格执行，任何部门和个人不得随意修改、违规变更。国土空间规划分期目标、指标、重点任务应纳入国民经济和社会发展规划及年度计划。

针对不同主体功能区实施差别化政策，加强对不同行业、领域、地区涉及空间布局相关规划的指导、协调和管理，建立国土空间规划及相关专项规划制定和实施的部门沟通协商机制。切实履行职责，研究制定重大政策，协调解决国土空间保护、开发、利用和修复中的重大问题，确保规划落实到位。

第二节 规划传导落实

第131条 镇规划指引

党集镇规划指引。党集镇职能定位为工贸型城镇，依托成武化工产业园，引进高新技术，重点发展以生物医药、医疗器械、食品加工为主的产业。规划至2035年，党集镇常住人口约3—4万人，规划耕地保有量不低于6.70万亩，永久

基本农田保护面积不低于 5.35 万亩，生态保护红线面积不低于 35.78 公顷，城镇开发边界面积控制在 566.20 公顷。

镇区以居住用地和商业用地为主，保留镇区现有学校，结合远期常住人口需求统筹教育设施；适当扩建现有的卫生院，提高医疗服务标准；优化现有养老院，形成医养疗养综合服务体系；在镇区新增文化设施，发展党集镇图书事业；设置小型体育场，配置篮球场和文体活动室，满足居民日常锻炼需要。

党集镇设置 1 座 220 千伏变电站，1 座燃气调压计量站，1 座燃气门站，1 座供水厂，1 处工业水库（部分），1 座城镇污水站，1 座化工产业园污水厂，1 处垃圾转运站。

汶上集镇规划指引。汶上集镇职能定位为工贸型城镇，重点发展以精细化工、现代农业、服装加工为主导的产业。规划至 2035 年，汶上集镇常住人口约 5—7 万人，规划耕地保有量不低于 10.61 万亩，永久基本农田保护面积不低于 9.42 万亩，生态保护红线面积不低于 214.41 公顷，城镇开发边界面积控制在 547.96 公顷。

镇区以居住用地和工业用地为主，原则上不允许有污染企业入驻。保留镇区现有的卫生院和学校，结合远期常住人口需求统筹安排公服设施。考虑居民需求，在学校附近新建文化活动中心，发展汶上集镇图书事业，方便学生及居民日常学习及丰富生活；结合社区及公园新增公共体育健身设施，

满足居民日常锻炼需求。

汶上集镇设置 4 座 110 千伏变电站，1 处风电发电站，1 处光伏发电站，2 座燃气调压计量站，1 座城镇污水站，1 处垃圾转运站。

孙寺镇规划指引。孙寺镇职能定位为工贸型城镇，重点发展木材加工、服装制造，打造生态高效城乡融合的宜居小镇。规划至 2035 年，孙寺镇常住人口约 3—5 万人，规划耕地保有量不低于 9.24 万亩，永久基本农田保护面积不低于 8.64 万亩，城镇开发边界面积控制在 113.06 公顷。

镇区以居住用地、工业用地和商业用地为主，原则上不允许有污染企业入驻。保留镇区现有的卫生院和学校，考虑居民需求，结合政府驻地新建文化活动中心，发展孙寺镇图书事业；结合社区新增公共体育健身设施，满足居民日常锻炼需求。

孙寺镇设置 1 座 110 千伏变电站，1 座燃气调压计量站，1 座城镇污水站，1 处垃圾转运站。

大田集镇规划指引。大田集镇职能定位为工贸型城镇，依托成武县港航产业园，重点发展以储藏和转运为主的仓储物流业，以大蒜加工为特色的农产品加工业、纺纱纺织业及电工电气制造业。规划至 2035 年，大田集镇常住人口约 5—7 万人，规划耕地保有量不低于 11.59 万亩，永久基本农田保护面积不低于 10.40 万亩，城镇开发边界面积控制在

618.99 公顷。

镇区以居住用地、工业用地和商业用地为主，原则上不允许有污染企业入驻。保留镇区现有的卫生院、养老院和中小学校；考虑居民需求，结合政府驻地新建文化活动中心，发展各镇图书事业；结合政府、社区等地新增公共体育健身设施，满足居民日常锻炼需求。

大田集镇设置 1 座生物质电厂，1 座燃气阀室，1 处工业水库（部分），1 座城镇污水站，1 座港航产业园污水厂，1 处垃圾转运站。

苟村集镇规划指引。苟村集镇职能定位为工贸型城镇，依托高速出入口和临近中心城区区位优势，积极发展商贸物流、大棚蔬菜、粮棉种植和农副产品加工。规划至 2035 年，苟村集镇常住人口约 3—4 万人，规划耕地保有量不低于 6.14 万亩，永久基本农田保护面积不低于 5.14 万亩，生态保护红线面积不低于 104.17 公顷，城镇开发边界面积控制在 645.81 公顷。

镇区以居住用地、商业用地为主，原则上不允许有污染企业入驻。保留镇区现有的卫生院和学校、集贸市场和养老院；考虑居民需求，结合学校驻地新建文化活动中心，发展苟村集镇图书事业；结合社区建设新增公共体育健身设施，满足居民日常锻炼需求。

苟村集镇设置 3 座 110 千伏变电站，1 座燃气调压计量

站，1座城镇污水站，1处垃圾转运站。

九女集镇规划指引。九女集镇职能定位为旅游型城镇，依托九女水库自然景观资源，发展生态文旅产业；依托九女现代农业综合体发展高效农业，结合农副产品加工、现代农业观光采摘，实现一二三产融合发展。规划至2035年，九女集镇常住人口约5—6万人，规划耕地保有量不低于10.07万亩，永久基本农田保护面积不低于9.26万亩，生态保护红线面积不低于217.13公顷，城镇开发边界面积控制在332.23公顷。

镇区以居住用地、工业用地和商业用地为主，原则上不允许有污染企业入驻。保留镇区现有的卫生院和学校，考虑居民需求，结合政府驻地新建文化活动中心、老年幸福院等，发展九女集镇图书事业；新增公共体育健身设施，满足居民日常锻炼需求。

九女集镇设置2座110千伏变电站，1座220千伏变电站，1处光伏发电站，1座燃气调压计量站，1座供水厂，1处水库（九女水库），1座城镇污水站，1处垃圾转运站。

南鲁集镇规划指引。南鲁集镇职能定位为工贸型城镇，发展精细化工、兽药加工、棉花加工、木材加工等制造业；依托水陆交通优势，积极发展商贸物流。规划至2035年，南鲁集镇常住人口约3—4万人，规划耕地保有量不低于6.91万亩，永久基本农田保护面积不低于6.41万亩，生态保护

红线面积不低于 66.15 公顷，城镇开发边界面积控制在 213.52 公顷。

镇区以居住用地、商业用地和工业用地为主，原则上不允许有污染企业入驻。保留镇区现有的卫生院和学校，结合远期常住人口需求统筹安排教育设施；结合周边重点镇共享养老设施；考虑居民需求，结合政府驻地新建文化活动中心，发展九女集镇图书事业；结合社区新增公共体育健身设施，满足居民日常锻炼需求。

南鲁集镇设置 1 座 110 千伏变电站，1 座燃气调压计量站，1 座城镇污水站，1 处垃圾转运站。

白浮图镇规划指引。白浮图镇职能定位为农贸型城镇，依托“中国芸豆之乡”品牌，重点发展大蒜、棉花、大棚芸豆等农业种植和农副产品加工、食品加工和机电制造等产业，打造芸豆特色小镇。规划至 2035 年，白浮图镇常住人口约 3—4 万人，规划耕地保有量不低于 9.23 万亩，永久基本农田保护面积不低于 8.66 万亩，生态保护红线面积不低于 206.49 公顷，城镇开发边界面积控制在 124.20 公顷。

镇区以居住用地、工业用地和商业用地为主，原则上不允许有污染企业入驻。结合远期常住人口需求统筹安排教育设施，按需设置小学、中学等；保留现有的卫生院，提高医院的服务能力和医疗技术水平；结合镇区需求，新增文化设施、集贸市场、小型体育场等公服设施，满足居民日常需求。

白浮图镇设置 2 座 110 千伏变电站，2 座燃气调压计量站，1 座城镇污水站，1 处垃圾转运站。

伯乐集镇规划指引。伯乐集镇职能定位为旅游型城镇，“伯乐故里”主要载体，围绕伯乐湖，建设伯乐湖康养旅游度假区，积极发展以伯乐文化为主题的旅游服务产业，重点发展木材加工和纺织服装业等制造业。规划至 2035 年，伯乐集镇常住人口约 4—5 万人，规划耕地保有量不低于 8.08 万亩，永久基本农田保护面积不低于 7.48 万亩，生态保护红线面积不低于 104.72 公顷，城镇开发边界面积控制在 138.12 公顷。

镇区以居住用地和商业用地为主，原则上不允许有污染企业入驻。保留镇区现有的学校，结合远期常住人口需求统筹安排教育设施；保留现有的医院和养老院，提高医院的服务能力和医疗技术水平；新增文化设施、体育场地、集贸市场等，满足居民日常需求。

伯乐集镇设置 1 座燃气调压计量站，1 座供水厂，1 座城镇污水站，1 处垃圾转运站。

天官庙镇规划指引。天官庙镇职能定位为工贸型城镇，发展无害化养殖、现代农业观光旅游、木材加工、服装加工、食品加工、机电制造、精细化工等，打造制造业特色小城镇。规划至 2035 年，天官庙镇常住人口约 3—4 万人，规划耕地保有量不低于 8.82 万亩，永久基本农田保护面积不低于 8.27

万亩，城镇开发边界面积控制在 265.02 公顷。

镇区以居住用地、工业用地和商业用地为主，原则上不允许有污染企业入驻。保留镇区现有的卫生院和学校，结合周边重点镇共享养老设施；考虑居民需求，结合政府驻地新建文化活动中心，发展天官庙镇图书事业；结合社区新增公共体育健身设施，满足居民日常锻炼需求。

天官庙设置 1 座 110 千伏变电站，1 座 220 千伏变电站，1 座 500 千伏变电站，1 处风电发电站，2 座燃气调压计量站，1 座城镇污水站，1 座垃圾焚烧厂，1 处垃圾转运站。

张楼镇规划指引。张楼镇职能定位为农贸型城镇，重点发展以大蒜、棉花、豆角蔬菜为主导的农业和以农产品深加工、食品生产、木材深加工、棉纺加工等为主导的制造业。规划至 2035 年，张楼镇常住人口约 2—3 万人，规划耕地保有量不低于 6.74 万亩，永久基本农田保护面积不低于 6.38 万亩，生态保护红线面积不低于 0.05 公顷，城镇开发边界面积控制在 71.73 公顷。

镇区以居住用地和商业用地为主，原则上不允许有污染企业入驻。保留镇区现有的学校，结合远期常住人口需求统筹安排教育设施；保留现有的卫生院，提高医院的服务能力和医疗技术水平；优化现有的体育健身活动场所，设置小型体育场，配置篮球场和文体活动室，满足居民日

常锻炼需求；结合镇区布局新增文化设施，发展张楼镇图书事业。

张楼镇设置1座110千伏变电站,1座220千伏变电站,1座燃气调压计量站,1座城镇污水站,1处垃圾转运站。

第132条 详细规划单元引导

详细规划单元划分。中心城区共划定10个详细规划编制单元,强化规划控制与引导。中心城区的详细规划是对城市总体规划的细化和落实。

详细规划编制不得违背本规划的强制性内容。详细规划编制单元应明确主导功能和人口规模,涉及土地用途和用途占比应按本规划的相关规定执行。城市蓝线、城市绿线、城市紫线、城市黄线的管控分别按本规划相关规定执行。城市风貌与空间形态管控应与总体城市设计统筹协调。重点保障县级市政基础设施和公共服务设施的用地规模和数量,严格按照相关标准配置。

表2 详细规划编制单元传导要求

编制单元名称	引导要求
CW—CZ—01	以居住用地为主,地块主要分为2个部分,一是南至滨湖路,西至仪凤路东侧,北至堤顶路,东至乐成河地块。二是伯乐湖水西侧地块。配套设施主要包括党校、高中、初中、小学、公园绿地等。开发强度以Ⅲ级强度为主,绿地与开敞空间用地面积约49.33公顷。
CW—CZ—02	以居住用地为主,北至东鱼河北支,西至乐成河,东至吕台路,南至文亭街。配套设施主要包括小学、医院、燃气门站、公园绿地、消防站、体育场。开发强度以Ⅲ级强度为主,绿地与开敞空间用地面积约32.15公顷。

编制单元名称	引导要求
CW—CZ—03	以工业用地为主，北至规划北一路，西至吕台路，东至发展路，南至文亭街。配套设施主要包括中水处理厂、消防站、热电厂、水厂、锅炉房、变电站、公园绿地。开发强度以Ⅱ级强度为主，绿地与开敞空间用地面积约 38.17 公顷。
CW—CZ—04	以居住用地为主，北至滨湖路，西至九女集镇，东至千里马路，南至伯乐大街；配套设施主要包括中学、小学、医院、养老院、消防站、变电站；开发强度以Ⅱ级强度为主，绿地与开敞空间用地面积约 34.38 公顷。
CW—CZ—05	以居住用地为主，北至滨湖路，西至仪凤路，东至湖心路，南至伯乐大街；配套设施主要包括停车场、初中、小学、公园绿地；开发强度以Ⅱ级强度为主，绿地与开敞空间用地面积约 37.49 公顷。
CW—CZ—06	以居住用地为主，北至滨湖路，西至湖心路，东至永昌路，南至伯乐大街；配套设施主要包括县政府、停车场、初中、小学、公园绿地、文化馆；开发强度以Ⅲ级强度为主，绿地与开敞空间用地面积约 67.73 公顷。
CW—CZ—07	以居住用地为主，北至伯乐大街，西至团结路，东至永昌路，南至五龙潭路；配套设施主要包括锅炉房、高中、初中、小学、公园绿地、图书馆、博物馆；开发强度以Ⅲ级强度为主，绿地与开敞空间用地面积约 38.10 公顷。
CW—CZ—08	以居住用地为主，北至伯乐大街，西至湖心路，东至永昌路，南至南环路；配套设施主要包括医院、高中、初中、小学、公园绿地、停车场；开发强度以Ⅳ级强度为主，绿地与开敞空间用地面积约 32.69 公顷。
CW—CZ—09	以居住用地为主，北至文亭街，西至永昌路，东至小清河路，南至五龙潭路；配套设施主要包括高中、初中、小学、公园绿地、客运站、停车场、养老院、变电站、污水厂；开发强度以Ⅲ级强度为主，绿地与开敞空间用地面积约 43.09 公顷。
CW—CZ—10	以工业用地为主，北至文亭街，西至大明湖路，东至东环路，南至南环路；配套设施主要包括消防站、燃气门站；开发强度以Ⅱ级强度为主，绿地与开敞空间用地面积约 14.78 公顷。

第133条 相关专项规划指引

围绕成武县国土空间开发保护中的关键问题和重大议题，考虑规划实施需要，建立空间类专项规划编制目录清单。各专项规划应严格本规划中的约束性指标、管控边界和管控要求，确保专项规划与总体规划的一致性、各专项规划之间的协调性。

表 3 空间类专项规划编制目录清单

序号	专项规划名称	组织编制部门
1	综合交通体系规划	成武县交通运输局
2	教育设施专项规划	成武县教育与体育局
3	养老服务设施专项规划	成武县民政局
4	绿色殡葬建设规划	成武县民政局
5	防洪排涝专项规划	成武县住房和城乡建设局
6	城市人防专项规划	成武县发展和改革局
7	产业发展规划	成武县发展和改革局
8	全域旅游产业发展规划	成武县文化和旅游局
9	给水专项规划	成武县住房和城乡建设局
10	排水专项规划	成武县住房和城乡建设局
11	海绵城市及雨水专项规划	成武县住房和城乡建设局
12	燃气专项规划	成武县住房和城乡建设局
13	供热专项规划	成武县住房和城乡建设局
14	电力专项规划	成武县住房和城乡建设局
15	环卫专项规划	成武县住房和城乡建设局
16	信息基础设施专项规划	成武县住房和城乡建设局
17	消防专项规划	成武县住房和城乡建设局
18	中心城区地下综合管廊专项规划	成武县住房和城乡建设局
19	中心城区地下空间开发利用专项规划	成武县住房和城乡建设局
20	中心城区城市更新专项规划	成武县住房和城乡建设局
21	中心城区风貌整治提升行动规划	成武县住房和城乡建设局
22	林地保护利用专项规划	成武县自然资源和规划局
23	湿地保护利用专项规划	成武县自然资源和规划局
24	矿产资源利用专项规划	成武县自然资源和规划局
25	采煤塌陷地治理规划	成武县自然资源和规划局
26	国土空间生态修复专项规划	成武县自然资源和规划局
27	国土空间综合整治专项规划	成武县自然资源和规划局
28	村庄布局专项规划	成武县自然资源和规划局
29	中心城区户外广告专项规划	成武县综合行政执法局
30	中心城区照明亮化专项规划	成武县综合行政执法局

第三节 近期行动计划

第134条 近期建设重点

2021—2025年，成武县主要完善县域内各类基础设施及公共服务设施，对部分难以满足现阶段发展需求的设施进行更新改造或者拆除重建。完善县域交通水利等基础设施项目，落实部分道路改线工程，发展乡村服务业项目，为成武县相关产业发展提供支撑。全力推进成武县全域旅游发展，推动乡村振兴。

第135条 近期行动计划

以重大工程、重点平台和重点建设项目为抓手，为空间战略推进提供可分解、可实施、可量化的实施抓手，明确经济发展、创新驱动、民生福祉、绿色生态和安全保障等约束性指标，更好地指导目标定位的实现和重大发展战略的实施，将规划落到实处。

第四节 实施规划全生命周期管理

第136条 建设规划信息化平台

基于国土空间基础信息平台，依托国土空间规划“一张图”实施监督信息系统，动态管控国土空间规划全过程。根据国土空间开发保护现状评估指标体系，构建针对重要控制线和重点区域的监测预警模型，对三条控制线、自然资源、

生态环境等主要要素变化以及经济发展、城乡建设、重大基础设施和公共服务等开发利用行为，在管控边界和约束性指标层面进行长期监测，定期发布监测报告，全面提升空间治理体系和治理能力的现代化水平

第137条 健全“时序化、制度化、动态化”的规划实施监管制度

规划体检与实施评估。建立常态化的国土空间规划实时监测、实施评估和动态维护机制。结合国土变更调查和卫星遥感监测等工作，建立国土空间规划现状图成果动态更新机制以及定期体检和五年一评估的规划定期评估制度。以定期体检和五年评估结果作为国土空间规划实施监测、制定近期建设规划与年度计划安排、开展国土空间规划动态调整完善的重要依据。

规划动态调整完善机制。建立公开、透明、制度化的动态调整完善机制，根据国土空间规划实施体检评估结果进行动态调整，合理修正国土空间规划指标体系的分阶段安排。基于县级规划指标体系，设计构建横向协调、纵向联动的规划实施监测评估系统，建立监测预警长效机制。

第138条 提高公众在规划评估中的参与程度

应进一步提高规划编制和实施的透明度，提高公众对于规划的知晓度。引导社会组织在规范化、法治化的环境下积

极参与规划评估活动，在定期监测、五年评估和总结评估中，引入更多社会组织作为评估主体。

附表

表 1 规划指标表

分类	编号	指标项	规划基期年(2020年)	规划近期目标年(2025年)	规划目标年(2035年)	指标属性	指标层级
空间底线	1	耕地保有量(万亩)	—	≥99.11	≥99.11	约束性	县域
	2	永久基本农田保护面积(万亩)	—	≥89.13	≥89.13	约束性	县域
	3	生态保护红线面积(平方千米)	—	≥10.91	≥10.91	约束性	县域
	4	城镇开发边界扩展倍数	—	≤1.20	≤1.20	约束性	县域
	5	用水总量(亿立方米)	1.91	≤1.95	按照上级下达指标确定	约束性	县域
	6	自然保护地陆域面积占陆域国土面积比例(%)	1.01	≥1.01	≥1.01	预期性	县域
	7	森林覆盖率(%)	4.74	按照上级下达任务确定	按照上级下达任务确定	预期性	县域
	8	湿地保护率(%)	17.66	≥17.66	≥17.66	预期性	县域
	9	水域空间保有量(平方千米)	26.12	≥26.12	≥26.12	预期性	县域
	10	自然和文化遗产(处)	53	≥53	≥53	预期性	县域
空间结构与效率	11	人均城镇建设用地面积(平方米)	145.12	≤145.1	≤145.0	约束性	县域
	12		144.59	≤144.5	≤143.0	预期性	中心城区
	13	人均应急避难场所面积(平方米)	1.42	≥1.5	≥1.5	预期性	中心城区
	14	道路网密度(千米/平方千米)	5	≥5.2	≥8	约束性	中心城区
	15	万元国内生产总值水耗(立方米)	82.91	≤70	≤45	预期性	县域
	16	万元内生产总值地耗(平方米)	93.76	≤80	≤55	预期性	县域
空间品质	17	公园绿地、广场步行5分钟覆盖率(%)	16.3	≥25	≥85	预期性	中心城区
	18	社区卫生医疗设施步行15分钟覆盖率(%)	30	≥40	≥85	预期性	中心城区
	19	社区中小学步行15分钟覆盖率(%)	86.8	≥87	≥90	预期性	中心城区

分类	编号	指标项	规划基期年(2020年)	规划近期目标年(2025年)	规划目标年(2035年)	指标属性	指标层级
	20	社区体育设施步行15分钟覆盖率(%)	46.15	≥47	≥85	预期性	中心城区
	21	城镇人均住房面积(平方米)	40.8	≥41	≥42	预期性	县域
	22	每千人口医疗卫生机构床位数(张)	4	≥4.5	≥8	预期性	县域
	23	人均体育用地(平方米)	—	—	≥0.6	预期性	中心城区
	24	人均公园绿地面积(平方米)	3.9	≥4.0	≥8.0	预期性	中心城区
	25	城镇生活垃圾回收利用率(%)	30	≥32	≥40	预期性	中心城区
	26	农村生活垃圾处理率(%)	80	100	100	预期性	县域

注：人均公园绿地面积=中心城区城镇开发边界内公园绿地面积/中心城区常住人口。

表 2 县域国土空间功能结构调整表

用地用海类型		规划基期年 (平方千米)	规划目标年
耕地		666.88	保持稳定
园地		8.29	合理减少
林地		62.43	保持稳定
草地		0.57	合理减少
城乡建设用地	城镇用地	41.08	合理增加
	村庄用地	126.14	合理减少
区域基础设施用地		22.55	合理增加
其他建设用地		1.12	合理减少
陆地水域		43.76	保持稳定

表 3 中心城区城镇建设用地结构规划表

序号	用地类型	规划基期年		规划目标年	
		面积 (公顷)	比例 (%)	面积 (公顷)	比例 (%)
1	居住用地	1527.25	43.43	1582.56	38.03
2	公共管理与公共服务用地	211.51	6.01	252.25	6.06
3	商业服务业用地	183.27	5.21	256.49	6.16
4	工矿用地	885.04	25.17	1008.89	24.24
5	仓储用地	16.72	0.48	33.96	0.82
6	交通运输用地	518.99	14.76	586.56	14.09
7	公用设施用地	30.05	0.85	35.27	0.85
8	绿地与开敞空间用地	130.43	3.71	387.91	9.32
9	特殊用地	13.65	0.39	17.61	0.42
10	留白用地	0.00	0.00	0.33	0.01
11	总计	3516.91	100.00	4161.83	100.00

表 4 耕地、永久基本农田、生态保护红线、
城镇开发边界规划指标分解表

行政区	耕地保有量（万亩）	永久基本农田保护面积（万亩）	生态保护红线面积（公顷）	城镇开发边界扩展倍数
文亭街道	1.35	0.86	106.44	1.32
永昌街道	3.62	2.86	35.56	1.06
大田集镇	11.59	10.40	—	1.44
天官庙镇	8.82	8.27	—	1.00
汶上集镇	10.61	9.42	214.41	1.78
南鲁集镇	6.91	6.41	66.15	1.00
伯乐集镇	8.08	7.48	104.72	1.00
苟村集镇	6.14	5.14	104.17	1.08
白浮图镇	9.23	8.66	206.49	1.00
孙寺镇	9.24	8.64	—	1.00
九女集镇	10.07	9.26	217.13	1.00
党集镇	6.70	5.35	35.78	1.53
张楼镇	6.74	6.38	0.05	1.00
合计	99.11	89.13	1090.89	1.20

表 5 自然保护地一览表

序号	名称	保护地所在地区	总面积 (平方千米)	保护地类型	级别
1	山东菏泽东鱼河国家湿地 自然公园(试点)	成武县	9.99	自然公园	国家级

注：以国家批复的自然保护地整合优化方案为准。

表 6 历史文化遗存分布一览表

全国重点文物保护单位（1处）			
序号	文保单位名	等级	位置
1	卧化塔	国家级	大田集镇田塔村东侧
省级文物保护单位（14处）			
序号	文保单位名	等级	位置
1	大台遗址	省级	县城东关外护城堤内
2	成武故城址	省级	成武县新城以北、旧城护城堤以内的 广大范围
3	记河寺遗址	省级	汶上集镇记河寺村东北侧
4	大碾集遗址	省级	大田集镇大碾集村
5	刘氏石坊	省级	白浮图镇徐官庄村隅首东侧
6	申氏石坊	省级	张楼镇徐老家村西首
7	汶西真武庙	省级	汶上集镇汶西村西首
8	邵继楼村邵氏家祠	省级	成武县伯乐集镇
9	棣星门	省级	成武县永昌街道
10	大田集田氏家族墓地	省级	大田集镇大田集村
11	郟国贵族墓地	省级	成武县文亭街道
12	郟鼎集村宋氏祖茔	省级	成武县永昌街道
13	红旗剧院	省级	成武县文亭街道
14	李庄村成武县人民政府 办公楼旧址	省级	成武县九女集镇
市级文物保护单位（28处）			
序号	文保单位名	等级	位置
1	黑垆堆遗址	市级	白浮图镇董庄村东北 400 米
2	梁丘遗址	市级	南鲁集镇范庄村南
3	吉祥寺遗址	市级	白浮图镇白浮图村东北 120 米
4	艾庄村侯阚寺遗址	市级	九女集镇艾庄村东 80 米
5	桃花寺村广福寺遗址	市级	大田集镇桃花寺村西路南
6	晏垆堆村晏垆堆遗址	市级	孙寺镇晏垆堆村西
7	玉皇庙村玉皇庙遗址	市级	伯乐集镇玉皇庙村北
8	古城街成武县衙遗址	市级	古城街西段
9	李村遗址	市级	大田集镇李村北
10	马寺遗址	市级	汶上集镇马寺村东
11	满白寺遗址	市级	大田集镇满白寺村北
12	孙寺遗址	市级	孙寺镇孙寺村
13	王垆堆遗址	市级	大田集镇垆堆寺王庄村北 250 米
14	小台遗址	市级	文亭东关村社区
15	张吕垆堆遗址	市级	开发区垆堆后村南 100 米
16	高垆堆遗址	市级	白浮图镇高垆堆村内
17	伯乐墓	市级	伯乐集镇伯乐村南 70 米
18	黄楼村祝惟岳墓	市级	伯乐集镇黄楼村南

序号	文保单位名	等级	位置
19	郭庄村郭氏家族墓地	市级	苟村集镇刘庄行政村郭庄村西
20	刘老村刘氏家族墓地	市级	党集镇刘老家村南侧
21	前苗楼村苗氏家族墓地	市级	汶上集镇前苗楼村
22	李双楼村李氏宗祠	市级	白浮图镇李双楼村内
23	周郑庄村周氏民居	市级	孙寺镇周郑庄村
24	古城街吕氏民居	市级	成武县古城街西段
25	李楼村李氏家祠	市级	白浮图镇李楼村
26	张成墓碑	市级	南鲁集镇白海村西南侧
27	成武县国民女子学校旧址	市级	古城街西段路北
28	刘土城村党支部旧址	市级	白浮图镇刘土城村
县级文物保护单位 (9 处)			
序号	文保单位名	等级	位置
1	祝岗子遗址	县级	祝远来正房门前 0.5 米
2	小留集堎堆遗址	县级	杨明超家门口中心位置
3	前赵庄村天齐庙遗址	县级	大门口中心
4	邵楼村邵氏家族墓地	县级	邵星河墓碑南侧平地
5	东黄海村黄氏家祠	县级	大门中心
6	侯楼村侯氏民居	县级	大门中心
7	杨道堎村大井	县级	井口南侧平地
8	南鲁德国教堂旧址	县级	西门中心位置
9	袁堂村袁氏家祠	县级	大门口中心
历史建筑 (11 处)			
序号	名称	等级	位置
1	卧化塔	国家级	大田集镇田塔村
2	申氏石坊	省级	张楼镇徐老家村
3	红旗剧院	省级	永顺路北段
4	成武县国民女子学校旧址	市级	古城街西段
5	吕氏民居	市级	古城街西段
6	李楼村李氏家祠	市级	白浮图镇李楼村
7	邵继楼村邵氏家祠	市级	伯乐镇邵继楼村
8	李双楼村李氏宗祠	市级	白浮图镇李双楼村
9	侯楼村侯氏民居	县级	白浮图镇侯楼村
10	袁堂村袁氏家祠	县级	汶上集镇袁堂村
11	南章集村岳氏家祠	县级	九女集镇南章集村

表 7 重点建设项目安排表

序号	项目类型	项目名称
1	乡村振兴	苟村集村电商服务中心建设项目、九女集镇衔接乡村振兴集中推进区项目（牡丹公园、酱菜文化园、吕庄示范点、亲子公园、文化公园、党建综合体）、农产品仓储保鲜冷链设施建设项目、孙寺镇党建综合体建设项目、九女集镇车间党建综合体建设项目、天官庙镇霍楼葡萄园建设项目、汶上集镇苏张一董楼娱乐康体项目、汶上集镇王庙基础设施项目、汶上集镇单王庄基础设施项目、汶上集镇衔接乡村振兴集中推进区项目（综合服务中心、礼堂）、汶上集镇生态农业园区道路建设项目、汶上集镇万丽社区南道路建设项目、汶上集镇东鱼河北支大堤道路建设项目、文亭街道乡村振兴渔业养殖示范基地建设项目、文亭街道农业旅游示范园、张楼镇环保塑料薄膜直筒管加工项目、张楼镇大张楼蚂蚱养殖加工基地建设项目、张楼镇高速北高档菌类生产基地建设项目、张楼镇现代农业产业园及生加工基地建设项目
2	旅游	成武县党集古镇古村落保护工程项目、永昌街道古郟国文旅产业示范园项目、成武县大台历史文化公园游客中心建设项目、山东省鲁西南森林野生动物王国项目
3	水利	九女水库工程、成武县伯乐湖水库工程、东鱼河北支航道、东鱼河防洪治理工程、团结河航道治理工程、汉堤北侧水系景观（乐成河北延、相马山绿化工程、相马山北侧水系景观工程）、乐成河朱楼闸、金成河刘铺闸、金成河大陈楼闸、新西沟王楼闸、黄白河孟小楼闸、胜利河姜庄闸、胜利河闫庄闸、老沙河河沿镇闸、老桶子河魏庄闸、宋大楼沟康集闸、宋大楼沟李胡同闸、冉河岳庄闸、安济河李楼闸、南坡河孟庄闸、炮声张庄闸、乐成河张河口闸、曹庄引沟独门张庄闸、万福河提水泵站、九女水库提水泵站、九女水库入库泵站引路、九女水库水厂引路、伯乐湖水库配套设施用地、东鱼河北支提水泵站、孙寺镇小天官庙村饮用水水源供水、孙寺镇吴楼村饮用水水源供水、天官庙镇李楼村饮用水水源供水、天官庙镇翟楼村饮用水水源供水、孙寺镇晏垌堆村饮用水水源供水、天官庙镇康集村饮用水水源供水、永昌街道办事处郟东饮用水水源供水、九女集镇智楼村饮用水水源供水、文亭街道办事处朱庄饮用水水源供水、苟村集镇孔楼饮用水水源供水、白浮图镇孙庙饮用水水源供水、九女集镇曹楼村饮用水水源供水、九女集镇陈庙村饮用水水源供水、文亭街道办事处翟楼饮用水水源供水、白浮图镇侯王庄饮用水水源供水、文亭街道办事处前提饮用水水源供水、苟村集镇苟村饮用水水源供水、白浮图镇侯河饮用水水源供水、九女集镇赵庙村饮用水水源供水、苟村集镇王营饮用水水源供水、张楼镇许庄村饮用水水源供水、伯乐集镇周楼村饮用水水源供水、党集镇胡楼村饮用水水源供水、党集镇党集村饮用水水源供水、伯乐集镇伯乐集村饮用水水源供水、伯乐集镇黄楼村饮用水水源供水、张楼镇谭楼村饮用水水源供水、大田集镇大郭庄饮用水水源供水、大田集镇申楼饮用水水源供水、汶上集镇小王堂村饮用水水源供水、伯乐集镇玉皇庙村饮用水水源供水、大田集镇长王村饮用水水源供水、南鲁集镇

序号	项目类型	项目名称
		小王庄村饮用水水源供水、大田集镇垌王村饮用水水源供水、大田集合集村饮用水水源供水、南鲁集镇小房庙村饮用水水源供水、汶上集镇刘楼村饮用水水源供水、汶上集镇汶西村饮用水水源供水、南鲁集镇小王店村饮用水水源供水、南鲁集镇北陈庄村饮用水水源供水、汶上集镇纪合寺村饮用水水源供水、九女水库饮用水水源地一级保护区保护项目、九女 30 万亩高标准农田水利项目、九女水库饮用水水源地准保护区保护项目、安济河水库工程、成武工业水库建设项目、成武县引调水工程、成武工业园水厂建设项目、成武县城区内河水系治理及开发工程项目、乐成河水环境综合治理一期工程、乐成河水环境综合治理二期工程、乐成河水环境综合治理三期工程
4	其他	火葬场搬迁项目、成武国家基本气象站基础设施建设项目、九女集镇小城镇建设项目、党集镇党校建设工程、孙寺镇教堂保护工程、孙寺镇泰山奶奶庙保护工程、成武文亭城市建设投资有限公司雨污环境治理及城乡道路基础设施建设项目
5	能源	金安热电到化工园区热气管道、汶上集镇调压计量站、天元调压计量站、南鲁集镇调压计量站、党集镇调压计量站、白浮图镇调压计量站、孙寺镇调压计量站、天官庙镇调压计量站、天官庙镇园区调压计量站、九女集镇调压计量站、西郊热源厂、伯乐集镇调压计量站、华驰调压计量站、张楼镇调压计量站、苟村集镇调压计量站、大田集镇调压计量站、鸿奥门站、昆鹏门站、潜能门站、盛阳锅炉房项目、成武盛阳热力软化水车间项目、成武金安热电有限公司生物质热电联产项目、成武县经济技术开发区生物质热电联产改建项目、张楼镇石油仓储项目、孙寺镇天然气阀门站改扩建项目、孙寺镇自来水罐改扩项目、孙寺镇阀门站改扩建项目、文 23—安庆天然气管道项目、成武县文亭储配液化气站项目、周店加油站、伯乐田楼加油站
6	民生	成武县疾病预防控制中心建设项目、孙寺镇镇中心卫生院南院区建设工程、孙寺镇中心公园建设工程、孙寺镇文化活动中心建设工程、成武县人民医院孙寺分院改扩建工程、孙寺镇中心养老院改扩建工程、孙寺镇二级普通消防站建设工程、成武县红卫消防站、孙寺镇中心幼儿园改扩建工程、成武县孙寺镇中心小学改扩建工程、中共成武县南鲁集镇委员会党校暨农贸市场项目、成武县郜城第八实验小学建设项目、成武县公立中医医院建设项目、文亭群众文化生活中心、文亭老年人生活中心、文亭社区医院、成武县西部城区片区棚户区改造建设项目、成武县市民广场及其附属工程项目、南鲁小房庙安置区、毕石楼安置区、谢庄安置区、刘海安置区、黄庄安置区、化工园区消防站、大黄楼村安置区、千秋苑公墓项目、孙寺镇党建综合体项目、九女集镇政务服务综合体、成武县人民医院妇儿院区改扩建项目、党集镇中心学校

序号	项目类型	项目名称
7	交通	<p>东鱼河安济河桥梁涉及生态保护红线段、安济河作业区工程、安济河作业区预留港口岸线工程、菏泽成武港区白浮作业区、菏泽成武港区九女作业区、菏泽成武港区南鲁作业区、菏泽港成武港区苟村航道维护基地、成武通用机场、冯集作业区、冯集作业区预留港口岸线、荷徐铁路货运站、荷徐铁路建设项目、沪太高铁（徐菏濮段）、荷徐城际铁路项目、德鄆高速南延段建设项目、济宁至商丘高速公路成武至曹县段建设项目、成巨铁路成武段（含安济河疏港铁路）建设项目、万福河作业区工程、040县道改扩建、038县道升级工程、035县道改扩建、036县道改扩建、039县道改扩建、037县道升级工程、新万福河复航工程附属工程、新万福河航道附属工程、线疏港公路扩建工程、新万福河复航二期工程侯楼至关桥段工程、机场路、湖心西路、乐成路、规划北路、滨湖路、百脉泉路、规划一路、文亭街、趵突泉路、伯乐大街、先农坛街、振兴街、规划二路、五龙潭路、规划三路、九女湖路、团结路、迎风西路、永昌路、规划一街、吕台路、历山路、千佛山路、小清河路、英雄山路、东环路、规划东一路、规划东二路、发展路、雁池路、千里马路、公园路、规划二街、规划三街、通乐路、硕父大街、小桥路、小台路、仪凤路、仪凤路北延伸（成武县城区基础设施提升PPP项目仪凤路（滨湖路—规划北路）道路项目）、迎宾东路、迎宾路、菏泽港成武港区安济河作业区一期工程项目、菏泽港成武港区安济河作业区二期工程、荷徐铁路成武段、S328丰长线成武金乡界至南鲁集段、S328丰长线成武南鲁集至成武定陶界段、S318郑兰线成武金乡界至日定线交叉1、S318郑兰线成武城区新南环（重复新G518）2、S318郑兰线与S242重复终点至曹县界段4、S318郑兰线南环与S242重复段3、S242临商线与日定线交叉至与南环交叉2、S242临商线绕成武县东环改线段、S242临商线南环段3、S242临商线巨野成武段至岚菏高速路口、S242临商线成武南至曹县界段、S242临商线成武化工产业园段改建工程、S242临商线成武化工园区至成武文亭街办段（原县重点项目17化工产业园段含胡楼至北环）、S242临商线北环与日定线交叉1、G518日定线成武城区西环至定陶界段、G518日定线成武永昌街办至成武九女集段、G518日定线成武城区南绕城西绕城升级改造段原四车道升级为六车道）、G518日定线成武单县界至成武永昌街办段、S242临商线巨野至成武段改建工程成武绕城新建段、S318郑兰线成武金乡界至曹县界段、S328丰长线成武金乡界至定陶区界段、化工园区交通路网及绿化项目、港航产业园区道路建设工程、伊岗一步楼路、刘辛庄—田庄路道路工程、南鲁府前街道路工程、三堂—秦楼四好路道路工程、郭庄—枣曹路道路工程、艾庄—碓定道路工程、孔李楼—冯庄道路工程、袁庄—河里王道路工程、申楼—成田道路工程、凤凰社区—成田道路工程、张阁—疏港道路工程、鲍楼—东丰道路工程、田楼—杨陈庄道路工程、伯乐—李海道路工程、后郭庄—祝小楼道路工程、西姜庄—一部九路道路工程、七中—碓定道路、九女—贾楼道路工程、李胡同一韩铺道路工程、田垌堆—枣曹道路工程、王堂—西环道路工程、杨庄—孔李楼道路工程、牛王庙—张河口道路工程、党集—张周道路工程、刘新庄—路庄道路工程、王庄—张田道路工程、秦滩集—东丰道路工程、李堂—东丰道路工程、汶上一洪楼道路工程、徐张路—董口道路</p>

序号	项目类型	项目名称
		工程、牛楼—后郭庄道路工程、满白寺—田集道路工程、王瓦房—宋三堂道路工程、范庄—聊商道路工程、李堂—王十道路工程、西草—许盆尧道路工程、羊市—高速连接线道路工程、成武公交枢纽南站、成武公交枢纽东站、成武公交枢纽北站、成武公交枢纽西站、成武县货运枢纽东站、成武县货运枢纽南站、菏泽港万福河分港(南鲁段)、张楼镇四好农村路建设项目、单县至东明高速项目、李楼—白庙道路工程、宋庄—枣曹路道路工程、冯集维护基地项目、G518日定线成武永昌街办至九女集镇段改建工程、G518日定线成武永昌街办至九女集镇段改建工程大黄楼服务区项目、G518日定线成武永昌街办至文亭街办改建工程、迎宾大道北延伸至北外环工程、318省道跨东鱼河桥(小桥路至东渔河、刘庄桥、宋庄桥、连接线桥)、东鱼河南路跨乐成河桥(湖心路北延桥)、三苗路道路提升改造工程、大田集路道路提升改造工程、孙寺路道路提升改造工程、九女集路道路提升改造工程、郭王路道路提升改造工程、南鲁集路道路提升改造工程、迎宾大道道路提升改造工程、文亭街道路提升改造工程、蓝水湾小学配套规划道路、成武县趵突泉路(永昌路—千佛山路)道路及配套工程、东渔河堤顶路景观工程、汉堤公园及多条道路绿化工程、成武县城区基础设施提升PPP宋庄桥工程
8	环保	第一污水处理厂、第二污水处理厂、化工产业园污水厂、港航产业园污水厂、孙寺污水处理厂改扩建工程、孙寺镇垃圾中转站改扩建、成武县汶上集镇污水处理站工程项目、南鲁集污水处理站、大田集污水处理站、伯乐集污水处理站、成武县党集镇污水处理厂项目、张楼镇污水处理站、白浮图污水处理站、苟村集污水处理站、九女集镇污水处理站、天官庙镇污水处理站、孙寺污水处理站、田集湿地(港航产业园污水处理厂人工湿地)、兴航生物科技有限公司畜禽粪污再生新能源循环项目、山东土地集团伯乐生态农业有限公司成武县农业有机废弃物资源化综合利用项目、九女集镇西污水处理站、化工园区污水处理厂二期
9	生态	东鱼河生态修复治理工程、孔河河道生态修复工程、乐成河湿地改建
10	电力	110kV鄆鼎站、110kV南鲁站、110kV西洼站、110kV东城站、110kV成武站、220kV党集站、220kV白庄站、500kV文亭站、垃圾焚烧发电厂、伯乐汇科风电、110kV孟楼站、110kV秋月站、110kV汉堤站、110kV汶上站、110kV刘海站、110kV赵庄站、110kV步楼站、110kV城南站、110kV天官庙站、110kV园区站、110kV王桥站、110kV孔李楼站、220kV宋湾站、220kV黄楼站、110kV侯寨站、110kV(墨魁)党楼站、孙寺镇35kV双楼变电站扩建工程、海成新能源成武100MW风电项目、菏泽市风行视界新能源成武240MW分散式风电项目、成武华信永昌60MW渔光互补项目、协合成武200MW/400MWh储能项目、华电成武100MW风电项目、山东恒阔新能源科技有限公司坑塘分布式光伏发电项目、菏泽成武汉堤110kV输变电工程建设项目用地、成武县东鱼河50MW风电场二期工程建设项目、中电建成武县陆上风电项目

序号	项目类型	项目名称
11	产业	<p>成武县输变电装备智能制造产业园项目、鲲鹏旅游度假村建设项目、成武化工产业园、成武县港航产业园、化工园区研发中试平台工程、汶上集镇秦田庄村帮扶车间建设项目、汶上集镇秦田庄村蔬菜冷藏加工项目、汶上集镇农业技术推广服务中心项目、汶上集镇秦田庄冷链物流项目、汶上集镇秦田庄农副产品加工项目、国家电投成武 301MW/604MWh 共享储能电站项目、成武县共享储能电站项目、成武思玛特食品有限公司年屠宰 5000 万只肉鸡建设项目、孙寺镇木材加工产业园、孙寺镇 518 国道沿线高端制造产业园、孙寺镇纺织服装产业园项目、孙寺镇前陈庄加工产业建设项目、张楼镇马寺村华平加工厂项目、张楼镇高档制衣项目、张楼镇菌类深加工项目、张楼镇器械深加工项目、成武县物流产业园建设项目、成武中联水泥有限公司 C30 新型胶凝材料项目、文亭众合农业旅游示范园、文亭李洼农副渔产品冷库项目、文亭李洼乡村振兴渔业养殖示范基地项目、文亭街道鼎晟国有物流仓储公司项目、成武县福龙门业年产 1 万套高端定制门建设项目、成武县鑫盛源食品有限公司年产 5 万吨冷冻饮品扩建项目、山东奥赛特医疗器械有限公司年产 6 亿支一次性使用采血系统系列产品技术升级改造项目、成武泰和化工有限公司年产 2400 吨氨基草酮、900 吨炔苯酰草胺、600 吨环酮、120 吨磺酰磺隆项目、中农臻品果蔬有限公司年产 5 万吨健康复合调料品建设项目、山东韩大叔食品科技有限公司年产 30000 吨韩国泡菜及预制菜生产项目、山东谊源药业股份有限公司新型兽药生产项目、医疗器械产业园基础设施建设项目、山东成润肉类食品有限公司年屠宰生猪 100 万头及深加工项目、山东紫天新材料有限公司年产 20000 吨 PET、PLA、PP 片材项目、山东大泽成生物科技有限公司 100 万吨玉米深加工项目、山东钰矿再生资源科技有限公司年处理 1 万吨固废资源化项目、和跃电子年产 120 万平精密电路及 20 万平 LED 显示屏项目、菏泽天鸿果蔬股份有限公司 10 万吨冷链物流及黑蒜系列产品深加工项目、水发华夏置业上善康养小镇项目、成武浩城生物科技有限公司项目年产 8 万吨乳糖肽、4 万吨蛋白粉和 5000 吨肌醇项目、合益丰生物科技有限公司项目 10000 吨/年甲基亚膦酸二乙酯项目、山东环球新材料科技有限公司项目年产 9 万吨环保新材料项目、启明国有资产运营有限责任公司成武化工产业园基础配套建设项目、汇盟生物科技股份有限公司化工、公用设施项目、隆达众成农产品有限公司项目年产 50000 吨预制菜、健康食品项目、国润生物质能源有限公司成武县畜禽养殖废弃物资源化综合利用示范项目、成武县海吉亚医院有限公司现代化智能医养扩建项目、中农国联市场开发有限公司中农国联·鲁西南一站式农副产品交易中心项目、成武倍进生物科技有限公司 10000t/a 呋喃树脂、200t/a3, 3 二甲基丁醛、1000t/a 异氰酸叔丁酯、1000t/a 氰酸钠、500t/a4 氨基 3 异丙 1,2,4 三唑啉 5 酮、15000t/a 环保型黄金选矿剂项目、山东常智恒生物科技有限公司年产 200 万把肠衣、年产 8000 亿单位粗品肝素钠及研发中心建设项目、山东瑞盟生物科技有限公司年产 20000 吨食品添加剂项目、山东声远线缆有限公司年产电线、电缆等 5000 吨项目、山东利檀新材料科技有限公司年处理 9 万吨废物资源化循环综合利用项目、山东弘成新材料科技有限公司年产 3 万吨</p>

序号	项目类型	项目名称
		<p>锦纶环保差别化多功能纤维及年产5千万米高端锦纶面料织造生产项目、成武聚尔美药业科技有限公司年产2000吨布洛芬、1000吨氨丁三醇、600吨盐酸多西环素项目、山东明江新材料科技有限公司年产30000吨绿色高端石油助剂项目、成武城材基础设施建设投资有限公司成武智慧冷链物流园项目、山东同创化工科技有限公司年产硅橡胶2000吨、有机硅树脂6300吨、有机硅胶粘剂6240吨、高固涂料8000吨、聚酯树脂4000吨项目、山东康佑医疗器械有限公司医疗器械生产项目、山东越兴生物科技有限公司年产30万吨甲醛、30万吨脲醛树脂、7650吨新型高效低毒农药原药及800吨精细化学品项目、所托大数据服务有限责任公司项目所托安全驾驶全产业链示范基地项目、九女集镇木材工业园、德润环保第二台机组建设项目、山东弘旭生物科技有限公司年产6000吨原料药定点生产项目、菏泽交通集团有限公司成武县汽车智慧产业园项目、菏泽遍净集团项目年产25000吨精细农化产品项目、山东博诚药业有限公司年产6亿支预灌封注射液项目、山东兴元化工有限公司5000吨/年氯代苯甲酰氯系列及350吨/年2-氨基-1-氯代苯甲酸(酯)系列产品项目、农一生物制剂生产项目、年产10000吨丙烯酸酯橡胶及1000吨特种混炼胶项目、成武泰和化有限公司年产2500吨丁噻隆、2000吨氨基草酮项目、永康医疗年产1000万份宫颈癌筛查试剂项目、年产2000台高效能冷却变压器技术改造项目、5万吨蔬菜高值化精深加工综合利用项目、山东瑞隆动物保健品有限公司生产项目、沪联生物药业农药生产项目、成武县年产20万吨大宗固体废弃物综合利用低碳能源燃料项目、汶上集镇朗世毛衫生产项目、山东新国新材料有限公司年产40000吨二苯胺、1000吨抗氧剂KY-405/1000吨防老剂BLE、3000吨辛基化二苯胺、7500吨壬基化二苯胺、3000吨吩噻嗪、360000吨苯胺项目、科实环保能源再生资源循环利用项目、成武泰兴公路工程有限公司沥青混合料拌合站、成武县嶧江木业年产8万立方米高档多层板等项目、九女集镇艳阳金秋项目、九女集镇汽贸城项目、成武县伯乐文化产业园、南京科润工业介质及高分子材料生产项目、张楼镇床上用品产业集群项目、党集镇菌菇种植二期项目、苟村集镇刘海(万丽)服装厂项目、苟村集镇刘海多产业融合示范园项目、山东瑞隆生物制药有限公司年产2.5亿支水针剂及8万吨粉散剂项目、九女集镇木材加工园项目、年产4000吨添加剂预混合饲料项目、年产3万吨橡胶硫化剂(不溶性硫磺)项目、万福医院有限公司康养大楼项目、年产4万吨农药制剂项目、伯乐行政村年产500万件外贸服饰项目、年产400吨QM(4-苯基亚甲基-2,6-二叔丁基-2,5-环己二烯-1-酮)、300吨4-氯-2-三氟乙酰基苯胺盐酸盐、3000吨溴硝醇项目、5万吨蔬菜高值化精深加工综合利用项目、菏泽秋南机械有限公司年产2200台(套)自动化机械设备项目、佳信天玺城C区项目、山东柏远科研楼、超高压油气管道车间项目、山东天爱医疗器械有限公司年产一次性使用静脉血样采集针3000万支和年产留置针500万支的基础设备器具生产项目、成武鸿木苑家具有限公司年产2万件高档家具项目、山东万福船舶修造有限公司船舶研发及修造项目</p>

表 8 国土综合整治重点工程

项目类型	序号	项目名称
高标准农田建设	1	白浮图镇高标准农田建设项目
	2	伯乐集镇高标准农田建设项目
	3	大田集镇高标准农田建设项目
	4	党集镇高标准农田建设项目
	5	苟村集镇高标准农田建设项目
	6	九女集镇高标准农田建设项目
	7	南鲁集镇高标准农田建设项目
	8	孙寺镇高标准农田建设项目
	9	天官庙镇高标准农田建设项目
	10	汶上集镇高标准农田建设项目
	11	永昌街道高标准农田建设项目
	12	张楼镇高标准农田建设项目
耕地质量提升	13	大田集镇耕地质量提升项目
	14	党集镇耕地质量提升项目
	15	苟村集镇耕地质量提升项目
	16	九女集镇耕地质量提升项目
	17	孙寺镇耕地质量提升项目
	18	天官庙镇耕地质量提升项目
	19	汶上集镇耕地质量提升项目
	20	永昌街道耕地质量提升项目
	21	张楼镇耕地质量提升项目
建设用地整治	22	成武县城区低效建设用地整治项目
	23	汶上集镇建设用地整治项目
耕地后备资源开发	24	白浮图镇耕地后备资源开发项目
	25	伯乐集镇耕地后备资源开发项目
	26	大田集镇耕地后备资源开发项目
	27	党集镇耕地后备资源开发项目
	28	苟村集镇耕地后备资源开发项目
	29	九女集镇耕地后备资源开发项目
	30	南鲁集镇耕地后备资源开发项目
	31	孙寺镇耕地后备资源开发项目
	32	天官庙镇耕地后备资源开发项目
	33	汶上集镇耕地后备资源开发项目
	34	永昌街道耕地后备资源开发项目
	35	张楼镇耕地后备资源开发项目

表 9 生态修复重点工程

项目类型	序号	项目名称
湿地生态修复	1	东鱼河国家湿地自然公园生态修复项目
水环境生态修复	2	幸福沟河道治理项目
	3	胜利河河道治理项目
	4	冉河河道治理项目
	5	金成河河道治理项目
	6	曹庄引沟河道治理项目
	7	东鱼河防洪治理项目
	8	刘池塘引沟河道治理项目
采煤塌陷地生态修复	9	万福煤矿采煤塌陷地治理项目

主要图纸

- 01 县域国土空间用地用海现状图
- 02 县域自然保护地分布图
- 03 县域历史文化遗存分布现状图
- 04 县域主体功能分区图
- 05 县域国土空间总体格局规划图
- 06 县域生态系统保护规划图
- 07 县域农业空间规划图
- 08 县域城镇空间布局结构规划图
- 09 县域国土空间控制线规划图
- 10 县域生态修复和综合整治规划图
- 11 县域国土空间用地用海规划分区图
- 12 县域自然灾害风险分布图
- 13 县域洪涝风险控制线图
- 14 县域造林绿化空间规划图
- 15 县域城乡生活圈和公共服务设施规划图
- 16 县域综合交通规划图
- 17 县域历史文化保护规划图
- 18 工业用地控制线分布图
- 19 县域矿产资源规划图
- 20 县域给水排水工程规划图

- 21 县域热力燃气工程规划图
- 22 县域电力通讯工程规划图
- 23 县域环卫工程规划图
- 24 县域综合防灾规划图
- 25 中心城区国土空间用地现状图
- 26 中心城区国土空间规划分区图
- 27 中心城区土地使用规划图
- 28 中心城区道路交通规划图
- 29 中心城区绿地景观系统和开敞空间规划图
- 30 中心城区公共服务设施体系规划图
- 31 中心城区历史文化保护规划图
- 32 中心城区重要控制线规划图
- 33 中心城区开发强度分区规划图
- 34 中心城区城市更新规划图
- 35 中心城区给水工程规划图
- 36 中心城区排水工程规划图
- 37 中心城区热力燃气工程规划图
- 38 中心城区电力通讯工程规划图
- 39 中心城区环卫工程规划图
- 40 中心城区防灾减灾规划图
- 41 中心城区详规单元规划图
- 42—1 党集镇规划指引

- 42—2 汶上集镇规划指引
- 42—3 孙寺镇规划指引
- 42—4 大田集镇规划指引
- 42—5 苟村集镇规划指引
- 42—6 九女集镇规划指引
- 42—7 南鲁集镇规划指引
- 42—8 白浮图镇规划指引
- 42—9 伯乐集镇规划指引
- 42—10 天官庙镇规划指引
- 42—11 张楼镇规划指引
- 43 县域耕地和永久基本农田保护红线
- 44 县域生态保护红线
- 45 农业生产适宜性评价结果
- 46 城镇建设适宜性评价结果
- 47 生态保护重要性评价结果
- 48 县域城镇开发边界图