

成武县人民政府文件

成政发〔2016〕1号

成武县人民政府 关于印发成武县国民经济和社会发展 第十三个五年规划的通知

各镇政府、街道办事处，县政府各部门，县经济开发区管委会：

《成武县国民经济和社会发展第十三个五年规划》已经成武县十七届人民代表大会第五次会议审议批准，现印发给你们，请认真组织实施。



成武县国民经济和社会发展 第十三个五年规划

2016年4月

目 录

第一章 发展回顾	(1)
一、综合实力持续增强.....	(2)
二、基础设施日趋完善.....	(2)
三、招商引资项目建设成效显著.....	(3)
四、工业化水平快速提高.....	(4)
五、城镇建设逐步提升.....	(5)
六、农村经济稳步发展.....	(6)
七、社会事业统筹推进.....	(7)
第二章 发展形势	(9)
一、国际形势.....	(9)
二、国内形势.....	(10)
三、省内形势.....	(10)
四、市县形势.....	(11)
第三章 发展任务	(12)
一、指导思想.....	(12)
二、指导原则.....	(13)
三、发展目标.....	(14)
四、主要指标.....	(16)
第四章 发展重点	(18)
一、加快推进工业化进程.....	(18)

(一) 做大做强机电制造业	(18)
(二) 优化提升农副产品加工业	(20)
(三) 打造精细医药化工业	(22)
(四) 培育发展战略性新兴产业	(23)
二、快速推进新型城镇化发展	(24)
(一) 突出科学规划编制	(24)
(二) 全面建设精致城市	(24)
(三) 提升综合管理水平	(26)
(四) 推进城乡协调发展	(27)
(五) 增强园区承载能力	(28)
三、积极发展农业现代化	(29)
(一) 确保农产品安全	(29)
(二) 构建新型农业经营体系	(30)
(三) 实施精准扶贫工程	(30)
(四) 拓宽农民增收渠道	(31)
四、繁荣发展服务业	(32)
(一) 提升发展商贸物流业	(32)
(二) 积极发展文化旅游业	(33)
(三) 培育发展金融保险业	(34)
(四) 加快发展健康养老业	(34)
(五) 大力发展电子商务业	(35)
五、完善基础设施	(36)

(一) 建设坚强智能电网体系	(36)
(二) 构建综合交通网络	(37)
(三) 加强水利设施建设	(38)
六、保障民生事业发展	(40)
(一) 优先发展教育事业	(40)
(二) 完善卫生服务体系	(41)
(三) 大力推进文体事业	(42)
(四) 加强精神文明建设	(43)
(五) 全力促进全民创业	(43)
(六) 统筹城乡社会保障体系	(44)
(七) 创新社会治理体制	(45)
七、推进生态文明建设	(47)
(一) 大力推进生态建设	(47)
(二) 切实加强环境保护	(48)
(三) 积极发展循环经济	(49)
八、深化体制改革	(50)
(一) 深化行政体制改革	(50)
(二) 深化财税体制改革	(51)
(三) 深化农村产权制度改革	(51)
第五章 保障措施	(52)
一、切实加强组织领导	(52)
二、促进产城融合发展	(53)

三、优化营商环境.....	(53)
四、完善市场体系.....	(54)
五、扩大有效投资.....	(54)
六、增强消费需求.....	(55)
七、强化创新驱动.....	(56)
八、建设人才队伍.....	(57)
九、健全规划实施机制.....	(57)

成武县国民经济和社会发展 第十三个五年规划

“十三五”时期（2016-2020年）是成武县加快发展、改变欠发达面貌的关键期，更是全面建成小康社会的攻坚期。新常态下科学谋划“十三五”规划，对于顺应发展环境的新变化，应对发展面临的新挑战，切实转变经济发展方式，实现全县经济社会科学赶超、后来居上，具有十分重要的意义。

成武县国民经济和社会发展第十三个五年规划依据中共成武县委关于制定成武县国民经济和社会发展第十三个五年规划的建议编制，规划主要阐述了“十三五”期间成武县国民经济和社会发展的发展目标、发展重点和保障措施，制定了全面建成小康社会的宏伟蓝图，是全县各级政府和部门依法履行工作职责，编制和实施各类专项规划、计划以及制定相关政策的重要依据，是今后五年全县人民共同的行动纲领。

第一章 发展回顾

“十二五”以来，在县委、县政府的坚强领导下，全县上下认真贯彻落实党中央国务院和省市各项决策部署，坚持科学发展观，以经济繁荣、事业发展、社会和谐、民生幸福为目标，以创新转型、提质增效为主线，以发展高端工业、打造精致城市、提升现代农业、扩大三产规模、做亮品牌文化为重点，以“全面大提升、推进大项目、实施大督查”为工作机制，以实

施“百家企业促升级、百个项目增后劲、百项工程树形象、百个新村展新貌、百件实事惠民生”五个一百工程为抓手，高点定位，奋力争先，全力打造速度成武，生态成武，幸福成武，全县经济社会保持了持续健康较快发展。

一、综合实力持续增强。2015年，全县实现地区生产总值176.5亿元，是2010年的1.88倍，年均增长13.5%。三次产业结构比由2010年的20.8: 54.8: 24.4调整为13.56: 54.85: 31.59，第三产业提高7.19个百分点，年均增长1.438个百分点。公共财政预算收入完成9亿元，是2010年的1.87倍，年均增长13.3%。规模以上固定资产投资完成77.3亿元，五年累计完成投资290.9亿元，年均增长9.82%。社会消费品零售总额实现94.4亿元，五年累计完成364亿元，年均增长15.4%。自营进出口总额实现1亿美元，五年累计实现3.95亿美元，年均增长18%。

二、基础设施日趋完善。新建110千伏、35千伏项目11项，新建及改造10千伏线路104条，长度463.3千米；新建及改造0.4千伏线路1221条，长度886.69千米；新建及改造配变1640台，新增配变容量257.47兆伏安；新建500千伏菏泽文亭、220千伏党集、110千伏西洼、35千伏卢庄变电站，完善了电网结构，大幅度提升了县域供电能力。完成新修、改造丰东线成武段、枣曹线成武段、德商线成武南段、碭定线及附线等国省干线公路132.1公里，改建里程占干线总里程的83.1%；

完成投资 5.2 亿元，新建改建农村公路 1211.4 公里，总里程达到 1935.5 公里，完成了全省农村公路网化示范县工程。累计投资 1.4 亿元，完成胜利河、团结河、桶子河上游段等 11 条骨干河道清淤治理 722 公里；修缮改建桥闸 33 座；治理水土流失面积 26 平方公里，完成大田集镇、张楼镇等 16 处坑塘治理 678.5 亩，新打维修农村灌溉机井 6860 眼，九女水库工程基本完工。建成镇级垃圾中转站 11 处，配置垃圾转运车 79 辆、人力保洁车 1512 辆、垃圾箱 885 个、垃圾桶 2.5 万个，实现了“户集、村收、镇运、县处理”的全覆盖管理。城市集中供暖 40 万平方米、供气 1.2 万户，自来水普及率达到 95%，建制镇自来水普及率达到 90.5%。镇办区通电率达 100%，有线电视覆盖率达到 90% 以上。

三、招商引资项目建设成效显著。坚持把招商引资作为经济工作的生命线，以招商引资和项目建设为总抓手，以骨干企业膨胀升级和主导产业培强壮大为重点，围绕建链、补链、强链，实行资源招商、产业招商、园区招商和以商招商等多种方式，强化措施，狠抓落实，优化服务，跟踪督导，全力全速推进招商引资项目建设。五年来，共引进建设重点项目 187 个，累计完成投资 233.2 亿元。达驰特高压换流变压器、达驰高过载变压器、华驰新型节能变压器、呈祥特高压电力铁塔、银联纺织、万丽时装、曙光服装、美森木业、大森生物质能源、国井生物科技、汇盟生物科技、越兴化工等一大批项目相继竣工

投产。形成了机电制造、医药化工、纺织服装、木材加工、粮食加工、蔬菜加工、畜禽产品加工等7大产业集群，膨胀壮大了骨干企业，培强提升了机电制造、农副产品加工、医药化工三大主导产业。2015年市政府确定的100家重点培育企业中，我县共进入10家，其中5家是招商引资企业。

四、工业化水平快速提高。全县工业经济发展呈现良好的发展势头，经济运行质量和效益稳步提高。2015年，全县规模以上工业企业达到221家，比2010年增加56家，实现主营业务收入489.8亿元、利税79.57亿元，分别比2010年增长1.71倍、1.61倍。机电制造、农副产品加工、医药化工三大产业主导更加突出，一批骨干企业迅速崛起。成武县被确定为山东省输变电设备生产基地、山东省输变电优质产品生产基地、山东省节能环保产业高效输变配电基地，机电产业集群被认定为省级电工电气重点产业集群。2015年，达驰电气、呈祥电工、华驰变压器、汇盟生物科技、美森木业、大森生物质能源、万丽时装、越兴化工8家工业企业进入全市百家重点培育企业，纳税百强企业达到13家，在全市居第二位。海辰食品公司在上海Q板挂牌上市，良种肉牛繁育场被定为国家一级种畜禽场。大森生物质能源、山东谊源动物药业公司进入上市辅导程序。华驰变压器、驰翔新能源等4家公司被认定为省级“一企一技术”研发中心；达驰阿尔发电气公司、柏远复合材料公司等6家企业被认定为省级“一企一技术”创新企业。华驰公司获批“省

级工程实验室”。高新技术产业产值 182.7 亿元，占规模以上工业产值的比重达到 37.8%。“十二五”期间，科技计划项目累计立项 53 项，争取市级以上项目科研经费 2265 万元，其中国家科技计划项目 4 项，省级 20 项，市级 29 项；累计知识产权授权专利 472 项。主要污染物 COD、NH₃-N、SO₂ 和氮氧化物净削减量 1621 吨、134 吨、764 吨和 177 吨，比 2010 年分别下降 13.16%、12.87%、16.36%和 15.32%，圆满完成“十二五”减排任务。

五、城镇建设逐步提升。加快基础设施建设，完善城市功能，强力推进城镇化进程，城镇面貌发生了显著变化。“十二五”期间，调整修编了《成武县城市总体规划（2012-2030）》，中心城区规划控制面积 77.7 平方公里。重点编制了西部新城区、东部工业园区、北部文亭湖区、中部老城区、南部物流园区等“一心四区”控制性详细规划；编制了东鱼河风景区、环汉堤文化观光公园、新型农村社区布点、城镇化发展、城乡环卫一体化、城区中小学布点、燃气、城区给排水、城区人民防空等专项规划 9 项。改造提升伯乐大街、永顺路、中山公园、湖心岛、周自齐公园；新建环城线、仪凤路、振兴街、永昌路南段、文亭街西延伸段等城区道路；“十二五”期间，新修改造道路 55 公里，达到 153 公里，新建排水管道 58 公里，达到 145 公里；新增绿化面积 120 万平方米，达到 180 万平方米。盛世国际建材城、牡丹商贸城竣工运营，银座淘宝商城主体完工，汽车总

站即将投入使用。规划建设了紫荆花园、锦绣明珠园、蓝水湾、富达东方城、邦盛现代城、聚龙湾、凤凰国际等一批高档商住小区 600 万平方米；城区保洁面积 387 万平方米，垃圾清运率 100%。大田集镇、汶上集镇完成总体规划调整，被列为全国重点镇；党集镇、九女集镇等 5 个镇被评为国家级生态乡镇，张楼镇、白浮图镇、孙寺镇 3 个镇被评为省级生态乡镇。规划新型农村社区 81 个，启动新型农村社区建设和改造提升项目 28 个，完成新增住宅面积 200 万平方米；小城镇人均居住面积达到 28 平方米。

六、农村经济稳步发展。认真贯彻落实党在农村的各项方针政策，扎实推进“三农”工作，农业和农村经济迈上新台阶。2015 年全县粮食总产达到 58.9 万吨，实现了十二连增，被评为“全国粮食生产先进县”；蔬菜种植面积达到 60 万亩，棉花面积 20 万亩。农作物耕种收综合机械化水平达到 86.5%，比 2010 年提高 4.3 个百分点。省级以上标准化生产基地 8 个，无公害农产品 31 个，地理标志农产品 2 个，国家级“一村一品”示范镇 2 个，省级“一村一品”示范村镇各 1 个；蔬菜标准化生产示范基地面积 35.5 万亩，其中无公害生产基地面积 24.1 万亩，被确定为省级水产品质量监控示范县、国家级出口农产品质量安全示范区、国家农产品质量安全县。各类农民专业合作社达到 1475 家，农户入社率 21%。蔬菜等农产品规模交易市场 23 处，农村土地承包经营权确权登记颁证工作基本完成，土地适

度规模经营面积 5.6 万亩，土地流转 10 万亩，省市级农业龙头企业达到 26 家。推进实施粮食高产创建示范方、小农水重点县、千亿斤粮食工程、中低产田改造等农田水利项目建设，累计整理土地 56.9 万亩，被评为“全省涉农资金整合试点县”、“全省涉水涉地资金整合试点县”、“全省农田水利建设先进县”、“全国水利建设先进县”。

七、社会事业统筹推进。启动实施了全面改善贫困地区义务教育薄弱学校基本办学条件和特殊教育提升计划，累计投资 2.94 亿元，新建改造中小学校 218 处，25.4 万平方米；建成全县中心幼儿园 14 处，农村附设幼儿园 83 处；创建市级以上规范化学校 5 处；公开招聘补充教师 600 名，小学、初中入学率分别达到 100%、99%；文亭实验学校竣工启用，一中新校启动建设。县图书馆、文化馆基本竣工，博物馆、周自齐纪念馆、湖心岛郁文阁建成对外开放；建成提升系列书屋 392 个，我县被命名为新华出版社“走、转、改”调研基地；累计建成基层公共文化场所 150 处，组建基层文化团体 180 个，累计建成全民健身广场 316 处；成武县荣获“山东省戏曲之乡”，被评为“山东省非物质文化遗产”四个一“工程示范县。累计新增城镇就业、劳动力转移就业 4.54 万人、9.79 万人，新增各项社会保险参保人数 34 万人，征缴保险费 5.45 亿元；完成农村危房改造 18750 户，建成廉租住房 300 套、2.1 万平方米；城乡低保人数增加到 31596 人，社会保障制度不断完善，各类救助标准不断

提高；全县干部职工工资水平持续增长，人均月工资由 1766 元增加到 3500 元，增长 1.9 倍。2015 年，城镇居民人均可支配收入 19565 元、农村居民人均纯收入 9865 元，年均分别增长 9.93%、10.66%。新建、改造乡镇敬老院 10 处，建成农村幸福院 91 处，荣获“山东省双拥模范县”。新农合制度改革、基层医疗卫生机构综合改革、公立医院综合改革顺利实施；15 处乡镇卫生院、2 个社区卫生服务中心、174 所一体化村卫生室全部实行基本药物制度，基本医疗保险实现全覆盖；县人民医院内科病房楼建成使用，新增床位 300 张，县医院、中医院通过二级甲等评审。强化计划生育综合治理，年均人口自然增长率控制在 6.92‰。新增 1 处省级、11 处市级，20 处县级文物保护单位；邵氏家祠被公布为山东省第一批乡村记忆工程、刘氏石坊和申氏石坊被公布为山东省第一批历史优秀古建筑；第一次全国可移动文物普查被省评为优秀等级。新增 1 项省级非物质文化遗产名录，10 项市级名录。新编历史剧《伯乐传奇》公演，被评为菏泽市文艺精品工程。武警中队被国务院、中央军委授予“基层建设模范中队”荣誉称号，树为全军、全国重大典型。《成武年鉴》实现一年鉴，被树为全省典型。县档案馆晋升为国家级综合档案馆，《白浮图镇志》、《曹口村志》评审发行，填补全市空白。完成县旅游业发展总体规划、乡村旅游发展总体规划；周自齐景区、文亭湖风景区获批国家 AA 级旅游景区，文亭湖水利风景区被国家水利部命名为国家水利风景区；大田集镇被评为

山东省旅游强镇，县经济开发区刘庄村通过省级旅游特色村验收。打好扶贫开发攻坚战，累计脱贫 7.6 万人。全面完成了全县农村 58 万人饮水安全改水任务。新农村新生活培训农村妇女 10 万人次，免费为农村适龄妇女“两癌”筛查 2 万人次。民族宗教、防震减灾、人防、气象、国民经济动员等事业全面发展。

第二章 发展形势

“十三五”时期，国际形势更趋复杂，国内环境处于新常态，我县经济社会发展将面临问题叠加、困难增多、矛盾凸显的挑战，但整体上仍处于重要的历史机遇期、战略转型期、加快发展期，有基础、有条件、有能力全面建成小康社会。

一、国际形势

世界多极化、经济全球化、社会信息化深入发展，世界经济在深度调整中曲折复苏，美国经济复苏渐趋稳固，欧盟和日本经济复苏乏力，主要新型经济体处于恢复期、调整期，世界经济整体仍具有很大的不确定性。能源与气候变化成为推动全球经济格局转变的重要因素，科技竞争力成为世界经济竞争的制高点，无论是发达国家还是发展中国家都将科技创新和新兴产业作为经济转型的突破口，新一轮产业变革蓄势待发，必将对全球产业格局产生深刻影响。全球产业结构深度调整，劳动密集型产业特别是低端制造环节向低收入国家转移，中高端制造业向发达国家回流，对我国发展形成双重挤压。围绕贸易、投资和服务的博弈更加激烈，经贸摩擦政治化倾向抬头，为我

国深度融入全球经济带来新的压力。

二、国内形势

我国已成为世界第二大经济体，综合国力大幅提升，国际影响力持续增强。改革红利加速释放，区域合作深入推进，经济发展方式加快转变，新的增长动力逐步形成，新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化同步发展，发展路径将进一步优化。深入实施一带一路战略，对外开放优势进一步凸显。加快推进中部地区崛起、京津冀协同发展带和长江经济等区域战略，区域协调发展步伐加快。鼓励大众创业万众创新、实施中国制造 2025 和“互联网+”行动计划等，发展带动活力将进一步增强，发展前景将更加广阔。同时，今后一个时期，我国将长期处于发展新常态，面临着跨越中等收入陷阱的重大挑战，多年积累的结构性、体制性矛盾亟需调整，发展不平衡、不协调、不可持续问题仍然突出。

三、省内形势

今后一个时期，山东将进入经济文化强省建设的关键时期。省委省政府确定了“走在前列”的目标定位和“提升发展标杆、提升工作标准、提升精神境界”的总体要求，指明了前进方向。全省经济总量较大，资源比较丰富，产业体系日趋完备，加快发展、转型发展基础坚实。中韩自贸区的建设，将使对外开放发展的空间进一步拓展。“两区一圈一带”战略深入推进，区域发展更加协调，将为全省发展注入强大动力活力。全省产业

转型升级前景广阔，城乡区域发展不平衡，生产力水平多层次，经济社会发展的潜力、韧性和回旋空间更大。

四、市县形势

“十三五”时期，菏泽具备了诸多加快发展的条件。2013年11月，习近平总书记视察菏泽，提出了科学赶超、后来居上的要求，为我市长远发展提供了根本遵循。省委省政府支持菏泽打造科学发展和邻边经济高地，对我市提出了更高要求。国家和省在经济、政治、文化、社会、生态文明建设等方面做出了一系列战略部署，为科学赶超提供了坚强的政策保障。菏泽产业体系逐步完善，五大主导产业规模快速膨胀，电子商务、高新技术产业和现代农业等发展势头强劲，为科学赶超提供了良好的产业保障。机场、铁路、公路、航道、电厂等一批重大项目将进入集中建设期，为科学赶超提供了基础保障。中原经济区规划、西部经济隆起带发展规划深入实施，有利于菏泽利用市内外“两种资源”，开拓市内外“两个市场”，为科学赶超提供了要素保障。

成武县经济发展有利条件比较充分。通过全县上下共同努力，成武县已具备了加快发展的良好基础，迎来了宝贵的发展机遇。机电设备制造、农副产品加工、生物医药三大主导产业发展势头良好，达驰电气、呈祥电工、华驰变压器、汇盟生物科技、大地玉米等一批骨干企业迅速膨胀成长，产业基础比较扎实。良好的产业体系和丰厚的资源优势、优越的交通运输使

成武具备了承接大规模产业资本转移、内外力并举推进经济提升转型的基础条件。尤其是近年来我县更加坚定了“不为今天多拍手,只求日后暗点头”的执政追求,牢固树立了“打基础,谋长远,不折腾,不懈怠,不短视,行稳致远,久久为功”的发展理念,探索建立了一整套符合成武实际的工作推进机制,拥有了一支敢打硬仗、经得起考验的干部队伍,形成了一个不甘落后、求变思进的浓厚氛围,具备了科学赶超、后来居上的诸多有利条件。

展望未来,我县也面临许多问题和挑战。经济总量小,人均占有少,产业层次低,经济欠发达面貌没有根本改变,兼具加快发展与转型升级的双重压力。工业经济相对薄弱的局面尚未得到扭转,大型骨干企业偏少,创新能力弱;服务业整体规模小,现代服务业基础薄弱;农业大而不强,传统农业仍占主导地位,产业发展扩量提质增效的任务十分繁重。全面实现小康社会仍存在明显短板,财政保障水平低,居民富裕程度不高,贫困群众较多,各类矛盾和不稳定因素易发多发,亟待打赢扶贫攻坚战。节能减排要求日益趋紧,资源环境倒逼压力不断加大。城乡二元化问题严重,基础设施和公共服务设施差距明显,城乡一体化发展亟待改善。周边及省内各县区都在竞相加快发展,成武面临着加快发展的严峻形势,必须引起高度重视。

第三章 发展任务

一、指导思想

全面贯彻党的十八大、十八届三中、四中、五中全会精神和省委、市委工作部署，按照“四个全面”战略布局，坚持创新、协调、绿色、开放、共享发展理念，以“科学赶超、后来居上”为目标，以提高发展质量和效益为中心，统筹推进经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设和党的建设，改革创新，攻坚克难，确保与省市一道全面建成小康社会。

二、指导原则

（一）坚持加快发展。把加快发展放在首要位置，突出关键环节和重点领域，集聚优质资源和生产要素，大力扶优促强，上大项目，抓大投入，优化投向，着力做优农业、做强工业、做大服务业，实现速度与效益的同步提升。

（二）坚持创新发展。把创新驱动作为经济社会发展的核心动力，深化体制机制改革，更好地发挥政府引导和市场主导“两个作用”，激发发展活力。优化创新环境，集聚创新资源，培育创新主体，统筹推进科技、管理、品牌、制度创新，加快形成以创新驱动经济发展的内生动力，促进产业结构优化升级和竞争力提升。

（三）坚持协调发展。推动信息化和工业化深度融合、工业化和城镇化良性互动、城镇化和农业现代化相互协调，同步发展。以县城和重点镇为载体，以产业发展园区化、镇域经济

特色化为支撑，加快产城融合发展，促进要素集聚、产业集群、资源集约、人口集中，不断增强发展的协调性、整体性、可持续性。

（四）坚持绿色发展。正确处理经济发展与环境保护的关系，牢固树立“绿水青山”就是“金山银山”的发展理念，把生态文明建设放在突出位置，大力发展绿色经济、低碳经济、循环经济，促进资源集约节约利用，实现人与自然的和谐共处。

（五）坚持开放发展。实施更加积极的开放战略，加大招商引资和引智力度，综合运用国内外两个市场、两种资源，主动融入国家一带一路，中原经济区、山东省西部经济隆起带，搞好对接发展，实现资源共享、设施共用、产业衔接，努力形成差别竞争、错位发展、合作共赢的良好局面。

（六）坚持共享发展。把保障和改善民生作为发展的根本立足点，统筹推进各项社会事业发展。深入实施民生工程，加大就业、教育、卫生、社会保障等方面投入，合理配置资源，积极推进基本公共服务均等化，发展成果共享，不断改善群众生活条件，让人民群众得实惠，推动实现和谐发展。

三、发展目标

立足成武发展基础和区域优势，努力打造：

- 在全国具有较强影响力的优质输变电产品生产基地；
- 在全国具有较高知名度的农产品质量安全示范县；
- 在鲁苏豫皖四省交界区域具有较大潜力的伯乐故里城

湖一体的旅游生态文化名城。

——经济实力显著增强。经济保持适度高速增长，实现经济总量和城乡居民人均收入比 2010 年翻一番，城乡居民收入增幅超过地区生产总值增幅，农村居民收入增幅超过城镇居民收入增幅。发展质量效益明显提高，产业迈向中高端水平，初步形成以高新技术产业、先进制造业、现代农业和服务业为支撑的现代产业体系。

——生活水平明显提高。收入持续增长，收入结构优化，收入差距缩小。基本公共服务均等化水平稳步提高，教育现代化加快推进，上学更加便捷，就业比较充分，脱贫攻坚任务顺利完成，社会保障体系更加健全，人民健康水平不断提升，群众幸福感获得感明显增强，改革发展成果更多更公平地惠及全县人民。

——生态环境明显改善。生态文明理念深入人心，生产方式和生活方式绿色、低碳水平上升。能源资源利用效率大幅提高，全面完成上级下达的政府履行职责约束性节能减排任务目标，水和大气质量持续提升，城区河道治理工程基本完成，城乡环境优美宜居。

——文明程度明显提升。中国梦和社会主义核心价值观更加深入人心。文明成武、诚信成武、智慧成武建设深入推进，向真、向善、向上、诚信、明礼、互助的社会风尚更加浓厚，人民思想道德素质、科学文化素质、健康素质明显提高，全社会法治意识

不断增强。覆盖城乡的公共文化服务体系基本建成，优秀传统文化创新性发展，人民群众精神文化需求得到更好满足。

——发展环境明显优化。社会治理体系和治理能力不断提高，重要领域和关键环节改革取得决定性成果。法治成武、平安成武建设深入推进。领导和服务经济发展的能力显著提升，经济社会充满活力，党的建设制度化水平显著提高，党员干部作风根本好转，发展环境更加优良。

四、主要指标

综合考虑未来发展趋势和条件，结合成武实际，今后五年要在更高水平上推动全县经济社会快速健康发展。全县地区生产总值年均增长 9 %左右，三次产业结构比为 9.7:51.6:38.7，地方财政收入年均增长 10 %左右，农民人均纯收入年均增长 10 %左右，城镇居民人均可支配收入年均增长 9.5 %左右，社会消费品零售总额年均增长 11.5 %左右，固定资产投资年均增长 14 %左右，进出口总额年均增长 13%左右。重点在以下六个方面再上新水平：

（一）以转型升级为主线，促进新型工业化再上新水平。坚持“工业强县”、“科技兴县”，认真落实“中国制造 2025”战略，推动工业生产和信息技术深度融合，培育发展新兴产业，改造提升传统产业，做大做强主导产业，打造特色产业集群，形成以新兴产业为先导、机电设备为支撑、农副产品深加工为基础的现代工业体系。到 2020 年，主营业务收入达到 800 亿元。

（二）以功能完善为重点，促进新型城镇化再上新水平。坚持“伯乐故里、湖畔绿城”的城市定位，加强“一心四区”建设，加快棚户区改造，推进城乡一体化发展，着力构建以县城为中心、小城镇为纽带、新型农村社区为基础的现代城镇化体系。到2020年，全县常住人口、户籍人口城镇化率分别达到50%、30%。

（三）以生态高效为方向，促进农业现代化再上新水平。加快发展现代农业，突出“一村一品”，扩大无公害、绿色、有机农产品范围，壮大特色板块经济，打造优势农业品牌，基本形成“百亩、千亩、万亩”高产创建示范方星罗棋布的发展格局。到2020年，基本建成60万亩粮食高产创建基地、60万亩特色蔬菜高产创建基地、6万亩特色经济林发展基地。

（四）以信息融合为手段，促进服务业现代化再上新水平。积极实施“互联网+”行动计划，大力发展生产性服务业，改造提升传统服务业，培育新兴服务业，形成功能完善、融合开放的服务业发展新格局。到2020年，服务业增加值占比达到38.7%，交易额亿元以上的专业批发市场达到10家，电子商务实现交易额180亿元。

（五）以交通运输体系为支撑，促进基础设施建设再上新水平。借助菏泽市被确定为国家二级交通枢纽城市的重大机遇，加快穿境的荷徐铁路、德上高速、枣菏高速、万福河复航等重大基础设施建设，结束成武无铁路、无高速、无国道的历史；加强机场连接线、疏港公路、成武火车站、成武港区等道路港口建设，

改造提升县乡村道路，贯通城区“两环六横六纵”骨干道路，构建全县立体交通大格局。到 2020 年全县公路通车里程达到 3000 公里以上。

（六）以民生改善为根本，促进社会事业再上新水平。坚持成果共享，健全完善社会保障体系、公共服务体系、社会治理体系，全面完成脱贫任务，提高服务保障质量，促进经济、社会、自然和谐发展，人民群众安居乐业，生活水平显著提高。

第四章 发展重点

一、加快推进工业化进程

顺应“互联网+”的发展趋势，以信息化与工业化深度融合为主线，坚持创新驱动、智能转型、绿色发展。立足现有产业优势和企业基础，积极引进外部资金、技术、人才和项目，做大做强机电制造、农副产品加工、医药化工三大主导产业，培育发展战略性新兴产业，推动龙头骨干企业做大、做强、做优，增强企业的创新力、竞争力、影响力，形成龙头企业技术领先、特色产品优势突出、专业合作分工合理、产业链条配套完善的现代工业体系。

（一）做大做强机电制造业。按照“高端、高质、高效”的发展战略，以“提升、拓展、延伸”为主攻方向，重点发展变配电设备、输电设备、机械设备等，建成全国具有较强影响力的优质输变电产品生产基地。到 2020 年，机电制造业实现产值 170 亿元。

1. 输变电设备。以达驰公司、呈祥公司、华驰公司为龙头，以产品高端化、系列化、成套化、国际化为重点，坚持规模增长和结构升级并重，提升技术装备、技术研发和生产制造水平，强化产业链条发展和协作配套能力建设，形成完整的输变电装备制造体系。积极推进变压器由高压、超高压向特高压、大容量、交直流、长距离输变电高端应用方向发展，向智能化、节能环保化、小型化、高阻抗、防爆型、常温超导方向发展，研发新型节能变压器、特种变压器、专用变压器等产品，提升自主创新能力，抢占行业制高点，打造核心竞争力；推进输变电设备制造行业全面拓展，配套发展壮大断路器、互感器、电抗器、封闭母线、封闭组合电器、电力电缆、电力铁塔、电气化铁路钢支柱、风力发电塔、风电叶片等成套产品，并逐步向核电、海电系列设备延伸，不断完善产业链条，实现行业全覆盖。充分利用好达驰公司、呈祥公司、华驰公司的工程总承包资质，企业经营领域由生产、销售向研发、设计、安装、服务拓展，实现前期研发、中期生产和后期服务全覆盖。

2. 机械设备。鼓励达驰公司扩大永磁直流无刷电机、永磁同步电机、工业高效电机及其他各类交流电机种类、规模，与清华大学合作研发生产适用于轿车、城际公交、大巴等大型车辆用电机；支持鲁成衡器公司在提升衡器生产水平的同时，研发生产行车、行吊等；支持鲁兴波纹管公司扩大生产规模，增加汽车配件种类；鼓励铭成电力公司通过对外合作，开发生产

多功能电力施工车、工程施工车等。重点发展电子衡器、五金配件、机械配件、汽车配件、精密模具、环保节能设备，工程机械装备、现代农业机械装备等高端机械装备制造，同时积极向轨道交通装备、海洋工程装备、智能制造装备等领域拓展延伸，实现机械设备的多样化、特色化发展。

重点建设项目：达驰公司大功率直流电机研发项目、高效节能配电变压器智能制造示范项目、铁路牵引变压器生产提升项目，达驰阿尔发公司大电流封闭母线、海电封闭母线研发项目，华驰公司 220KV-750KV 系列节能变压器项目、高磁感低铁损取向电工钢项目，呈祥公司防污染电气化铁路钢支柱项目，环保阻燃智能型特种电缆项目、大型农机加工生产项目，电力工程机械设备项目。

（二）优化提升农副产品加工业。按照“培育集群，打造龙头，膨胀规模，提档升级”的原则，积极引导企业突出特色，打造亮点，重点发展精深加工产品；支持现有企业采用高新技术、先进设备，实现工艺装备、产品、生产方式的优化升级；支持行业关键性技术服务平台与信息化建设，打造传统产业与信息技术融合平台，拉长产业链条，丰富产品种类，培育一批具有较高市场占有率的名牌产品，逐步实现农副产品加工业的提档升级，到 2020 年农副产品加工产业实现产值 400 亿元。

1. 食品加工。以绿色环保安全、健康营养优质为发展方向，采用现代生物、食品保鲜等新技术、新工艺，大力发展粮食、

畜禽、果蔬等产品精深加工，扩大规模，延长链条，提高质量，打造品牌，培育一批领军型龙头企业。支持大地玉米公司、利生食品公司、双阳食品公司等企业做好玉米、小麦等粮食系列食品加工，重点发展变性淀粉、淀粉糖、高等级面粉、专用面粉、速冻水饺、汤圆等粮食加工食品，同时积极研发黄原胶、乳酸、聚乳酸等淀粉深加工产品；支持天鸿果蔬公司、润农果蔬公司、莲成蒜业公司等企业做好名、新、特、优大蒜、果蔬保鲜加工，重点发展保鲜蔬菜、脱水蔬菜、净菜、酱菜、黑蒜及衍生品等；支持海辰食品公司、呱呱鸭食品公司、文亭湖食品公司等企业做好畜禽产品加工，重点发展牛、鸭、鸡等畜禽宰杀、分割、保鲜冷藏及系列熟食制品。

2. 纺织服装。采用先进生产工艺，更新改造现有纺织设备，提升产品档次，增加花色品种，形成纺纱、印染、织布、巾被、成衣制造等完整的产业链条。以银联纺织公司、沃北纺织公司为依托，提升装备水平，采用紧密纺等高速、新型纺纱技术，提高纱支档次，发展高档精梳、多种纤维混纺、色纺纱等；采用高速机电一体化无梭织机等先进工艺和装备生产高支、高密、提花等高档面料、巾被纺织品。以万丽时装公司、曙光纺织服装公司、华鸿服饰公司为依托，开发生产成人内衣、休闲服装、高档西服、婴儿服装、绣花织品等。积极开发生产水刺、针刺、纺粘等产业及民用无纺布。

3. 木材加工业。围绕杨木板材、木制家具等，积极培育产

业集群，扩大出口规模，增强产业效益。以美森木业公司、海漾木业公司为龙头，重点发展高档杨木复合板材、地板；以顺泰木业公司、鹏达木业公司为龙头，重点发展出口实木家具；以永佳家具公司、嘉德利家具公司为龙头重点发展软体出口家具；以天意休闲用品公司为龙头，规划建设家具产业园，重点发展户外休闲家具，打造户外休闲家具出口基地；以大森生物质能源公司为龙头，利用林木加工废料生产生物质燃料，发展循环经济，提高木材资源综合利用效益。

重点建设项目：乳酸、聚乳酸等玉米淀粉深加工系列产品项目，高档火锅底料项目，大蒜保健品、大蒜饮料项目，高档纺织、服装项目，高档复合板材项目，出口家具项目，农产品系列深加工项目。

（三）打造精细医药化工业。引进知名化工企业，整合改造园区低档、低效企业，大力发展新型环保医药中间体、兽药、抗氧化剂、增塑剂等系列产品，培育发展生物医药、先进医疗器械等，提高创新能力和产业化水平，促进医药化工向“大、高、精、尖”发展，实现医药化工业的转型升级和快速发展。依托汇盟生物科技、越兴化工等企业，以医药中间体为重点产品，加大研发投入，上马生态环保型、拥有自主知识产权的高新项目；支持聚尔美药业公司生产丙酮醛、西咪替丁二缩物等原料药；支持浩特化工公司扩大生产规模，增加新型环保抗氧化剂、防老剂等产品系列种类，积极发展生物医药；支持谊源动物药

业公司积极研发新型兽药，提高兽药生产水平。支持赛诺、奥赛特、永康等医疗器械公司一次性负压采血器、静脉血样采集针、注射器、医用耗材等产品扩能提质，创建品牌。到 2020 年，全县医药化工产业实现产值 150 亿元，成为我县经济发展新的重要增长点。

重点建设项目：抗氧剂系列产品项目，环保型医药、农药中间体项目，新型兽药项目、新型一次性静脉输液器项目，医疗器械系列产品项目。

（四）培育发展战略性新兴产业。跟踪国际科技和产业发展趋势，突出战略性、前瞻性和科学性，认真研究国家发展方向和支持政策，加强对外合作，引进先进适用技术人才，重点发展新能源、新材料、生物医药、新能源汽车、高端装备制造等战略新兴产业。充分利用企业厂房发展屋顶光伏发电，适度发展生态农业光伏发电；利用农作物秸秆，发展生物质发电。以循环经济理念为指引，鼓励锦华高分子材料、申丰新型建材等公司以提高产品质量和功能为突破口，推动新型建材产业高端发展。支持华驰公司通过技术合作，开发生产硅钢新材料及非晶合金带材；支持达驰公司围绕整机生产，研发生产新能源电动汽车；支持驰翔新能源公司扩大锂离子电池生产规模，提升产品档次，研发生产锂离子电池材料。支持呈祥公司提升新型玻璃钢夹砂管、MPP 塑钢复合管生产工艺技术，开发生产新型复合材料管材。到 2020 年产值突破 80 亿元。

重点建设项目：达驰公司新能源电动汽车项目，驰翔公司锂离子动力电池、电池材料项目，生态农业光伏发电项目，生物质秸秆发电项目，高分子材料项目，呈祥公司环保型复合管材项目，石墨烯新材料系列产品项目。

二、快速推进新型城镇化发展

坚持新型城镇化发展方向，以城乡规划为龙头，以重点项目为支撑，以城市管理为基础，构建城乡统筹发展一体化的体制机制，打造“伯乐故里，湖畔绿城”，建设美丽镇村。

（一）突出科学规划编制。坚持规划先行，按照“覆盖、周严、调整、执行”的要求，科学编制城乡发展规划。城区规划：围绕优化空间布局，打造宜居宜业城市，重点组织编制地下综合管廊建设规划、城市绿地水系、综合交通、供热、防洪、消防等专项规划及城区水系及绿化重要节点的详细规划编制。镇村规划：围绕城乡统筹发展，构建科学合理的县域空间结构，重点开展乡域村庄建设规划、乡镇总体规划和控制性详细规划，实现镇区控规全覆盖，基本完成村庄规划的编制。加强规划实施的监督管理，杜绝违法建设行为。

（二）全面建设精致城市。坚持“伯乐故里，湖畔绿城”的城市发展定位，按照“一心四区”（东部经济开发区产业、西部文化行政新区、南部现代物流园区、北部生态休闲旅游区、中心现代商业服务中心）新型城市总体布局，西扩、东优、南进、北育，拓展城市空间，优化结构布局，开展路网、水系、

功能分区等全面建设提升，构建公共设施服务网络，形成适应人口和产业聚集需求、完备高效的设施体系，着力打造河湖相连、路网相通、环境秀美、宜居宜业的现代生态城市。到 2020 年，城区建成区面积达到 24.15 平方公里，城区人口达到 21 万人以上。城区人均公园绿地面积达到 26 平方米以上，路网硬化率达到 95%以上。

拓展城市发展空间，拉开城市建设大框架。规划建设迎宾路、五龙潭路，改建永昌路、外环路，拓展永顺路、振兴街、伯乐大街，形成以“两环六纵六横”为主体的城区路网框架（两环：内环、外环；六纵：吕台路、永昌路、通乐路、永顺路、湖心路、仪凤路；六横：古城街、文亭街、伯乐大街、先农坛街、振兴街、五龙潭路）。积极推进城市地下综合管廊建设，逐步消除主要街道蜘蛛网式架空线，城市地面景观明显好转。

打造生态水城。树立“生态立城”理念，分段实施乐成河、桶子河综合开发治理工程，加快实施东鱼河雨洪资源拦蓄、九女湖工程，提升文亭湖一期，开发文亭湖二期，启动郜鼎湖建设，构建“三河三湖（东渔河、桶子河、乐成河、文亭湖、九女湖、郜鼎湖）”贯通相连的城市生态水系，激活“水脉”，打造滨水景观带，提升完善城市 30 公里夜景灯光线，建设乐成河沿岸 3 公里夜景灯光线；大力实施城市增绿工程，形成滨水绿岸、沿路绿线、节点绿面，提升“绿脉”。结合城市排水管网，打造文亭湖蓄水，乐成河、桶子河泄洪，绿地吸渗多位一

体的“海绵城市”，增强城区抵御暴雨、洪水的能力。

推进城市开发建设。在稳妥实施老城区开发的同时，以改善群众居住条件为目标，积极推进棚户区改造，充分利用货币化安置政策，大力去库存，盘活开发资金，促进房地产业健康发展，着力打造一批高档精品商住小区和智慧城市综合体。“十三五”期间改造1万户以上。规范完善物业管理，所有新建小区物业管理达到三星级服务标准。

完善城市综合服务功能。创新投融资方式，利用PPP模式，鼓励和引导社会力量投资建设人防工程和开发利用地下空间，建成县养老康复中心人防工程和府前广场人防工程，实现人防工程零突破。综合评估、合理选址，规划建设城区蔬菜水果、木材、小商品、水产等10处专业批发市场。加快文化体育活动中心、医院、学校等公共服务设施建设，增强城区综合服务功能。加强城区内停车场建设，新建停车场10处、所有大型商业服务中心配套建设停车场。加强城区水、电、热、气等基础设施建设及维护管理，扩大供热供气覆盖面积，力争实现城区供热、供气全覆盖。新建城区污水管网75公里，提升泵站4座；升级改造污水处理厂，污水日处理能力由4万吨提高到8.5万吨；建设环卫、市政公共用水井两处，加强雨污管网分流建设，加强城区公厕建设，新增公厕20座。

（三）提升综合管理水平。建设数字化城市管理系统，整合社会力量和信息化资源，建立较为完善、高效运转的城市管理机

制，逐步向智慧城市迈进，推进“智慧成武”建设。利用物联网、云计算、大数据集成、城市一卡通、城市公共信息等支撑平台和智慧城市运行指挥中心等项目，实现智慧交通、智慧医疗、智慧教育、智慧社区、智慧农业、智慧城市管理和平安城市功能，打造区域性县级智慧城市管理应用典范。

强力打击、坚决拆除城区规划区内的违法建设，维护法律尊严、社会公平和政府公信力。持续开展交通秩序整治，逐步建立安全畅通、便捷高效、文明和谐的现代城市交通秩序。加大城区环境卫生治理力度，全面推进卫生保洁，提升城市形象，打造规范有序、干净整洁、舒适宜居的城市环境，申报创建“省级文明卫生城”，国家级卫生城市。

（四）推进城乡协调发展。积极稳妥推进以人为核心的新型城镇化，不断完善居住、就业、教育、文化、医疗、社保等公共服务体系，实现城乡共同繁荣。努力提高村镇规划建设水平，依托村镇特色产业，推进村镇建设与特色产业融合发展。以重点镇为龙头，以普通镇为支撑，立足区位特点、资源禀赋和产业基础等，突出特色，增强配套，完善功能，高标准建设一批工业主导型、商贸带动型、旅游服务型等小城镇。适当扩大镇级权限，深化户籍制度改革，引导农民向镇区集聚。科学引导新型农村社区建设，以城边村、镇驻地村、项目村、中心村为重点，形成适度集聚、生产便捷、生活舒适的村庄分布格局。全面解决农村饮水、供电、道路和住房安全问题，提升农村基

本公共服务均等化水平，提高生产生活便利化程度。积极推进天然气进镇村，到“十三五”末，所有镇驻地燃气通达，力争农村家庭天然气覆盖率达到60%以上。加强城乡环卫一体化建设，完善14个镇、办、区生活垃圾长效清运机制，统筹管理全县垃圾处理费用，保障环卫一体化工作良好运转。城区建设垃圾中转站15座以上，其中一座大型中转站配建停车场。建设生物质秸秆发电、垃圾发电项目，实现农作物秸秆、垃圾无害化处理，全面实施镇区绿化、亮化、硬化、净化、美化工程，彻底改善城乡环境卫生。到2020年，每个镇每年至少建设1个生态文明村和完善提升1个生态文明社区。

（五）增强园区承载能力。坚持“高端化、集约化、特色化”原则，支持县经济开发区高点定位、高水平策划、高标准建设。进一步完善园区道路、供电、供水、供气、污水处理等基础设施，提升金融、物流、研发等服务水平，增强承载产业转移和项目落地能力。提高园区产业层次和水平，引进高端企业、知名研发机构等，打造总部经济。不断优化产业结构，降低资源能源消耗，以产业为纽带，以龙头企业为引领，明确产业分区，建设先进制造、新能源、生物医药等科技创新示范区，更好地发挥其对全县创新发展的引领、辐射、带动作用，努力形成产业创新集群。

重点建设项目：涉及乐成河、桶子河治理、打通断头路及城区外围道路修建的村庄改造拆迁项目，东郊水厂提升工程，

城区供水管网改扩建工程、城乡生活垃圾收运系统升级改造工
程，生活垃圾焚烧发电项目，污水管网及配套设施建设项目，
城区集中供热项目，城区内河水系治理及开发工程，乐成河及
桶子河治理及亮化工程，成武县桶子河黑臭河水原位生态治理
工程，镇级污水处理厂，金安热电、盛阳热力供热中心超低排
放项目，城区停车场项目，商业批发市场项目。

三、积极发展农业现代化

按照“规模化、标准化、品牌化、产业化、信息化”的发
展方向，积极转变农业发展方式，走产出高效、产品安全、资
源节约、环境友好的农业现代化发展道路。调整优化农业结构，
构建农业新型经营体系，努力提高土地产出率、资源利用率、
劳动生产率，让农业更强、农民更富、农村更美，建成全国重
要的绿色农产品供应基地。

（一）确保农产品安全。全面实施国家千亿斤粮食工程建
设，搞好农业综合开发、土地整治和中低产田改造，整建制推
进粮食高产创建，小麦、玉米等粮食作物面积保持在 120 万亩，
总产量保持 60 万吨以上；蔬菜总面积稳定在 60 万亩，总产达
到 130 万吨；棉花面积稳定在 20 万亩，总产达到 2 万吨，建成
全国重要的粮棉产区。健全完善监督体系，做到从土地到餐桌
的全程质量控制。大力实施品牌战略，加强无公害农产品、绿
色食品、有机农产品和国家地理标志“三品一标”认证和基地
建设，到 2020 年，实现认证无公害农产品增加 10 个以上、绿

色食品 2 个以上，农产品质量检测合格率达到 99%以上。

（二）构建新型农业经营体系。强化农业科技支撑，重点推广农业关键技术，全面提升农业机械化水平，农业科技进步贡献率达到 60%以上，全县农机总动力达 150 万千瓦，主要粮食作物生产综合机械化水平达 92.5%以上。健全农业支持保护制度，形成覆盖全程、综合配套、便捷高效的社会化服务体系。深化农村集体产权制度改革，依法推进土地经营权有序流转，发展多种形式的适度规模经营。积极培育新型经营主体，培养新型职业农民，构建以家庭承包经营为基础，以专业大户、家庭农场为骨干、以专业合作社和龙头企业为纽带的新型农业经营体系。全县土地适度规模经营面积达到 20 万亩，土地流转率达到 60%以上，规范化农民专业合作社 300 个以上，农户参加合作社比重达 60%。

（三）实施精准扶贫工程。以扶持产业发展为基本主线，以开发式扶贫为主要途径，积极构建专项扶贫、行业扶贫、社会扶贫“三位一体”大扶贫格局。强化财政扶贫资金引导作用，支持贫困村村民开展互助资金试点和金融扶贫小额信贷试点工作。鼓励龙头企业参与支持贫困村建立专业合作社，带动更多贫困户脱贫致富；强化行业扶贫，实施“百村万户扶贫工程”，重点在特色产业发展、基础设施建设和基层组织建设等方面加大支持力度，提高贫困村村民生产生活水平。继续实施“雨露计划”，强化农村贫困劳动力就业技能、实用技术和创业培训，

着力拓宽就业渠道；建立以城乡低保、农村五保、灾害救助、医疗救助为基础，以临时救助为补充，衔接住房、教育、就业、司法等专项救助制度的新型社会兜底救助体系，支持引导社会各界积极开展形式多样的奉献爱心活动，增强救助效果。建立“第一书记”驻村帮扶工作长效机制，实现重点贫困村“第一书记”全覆盖。三年脱贫，两年巩固，全县10.88万贫困人口全部脱贫。

（四）拓宽农民增收渠道。加快实施“一乡一业”、“一村一品”工程，依托传统优势产业，因地制宜发展特色种养业、农产品加工业，建设生态观光农业，发展乡村旅游业；依托电子商务发展商贸物流业。全县“一乡一业”、“一村一品”特色镇达到7个，特色村120个。引导农村富余劳动力回乡创业或就近就地转移就业，增加农民劳务报酬收入。落实好国家各项强民惠农政策，发展政策性农业保险。鼓励农民通过投资入股、理财等方式，获得股金、租金、红利等收入。

重点建设项目：林业机械化配套项目，林下种植养殖项目，油用牡丹示范基地建设项目，特色经济林示范基地项目，绿化苗木培育基地建设项目，林业科技推广体系建设项目，森林防火建设项目，大蒜省级农业科技园项目，鲁西黄牛标准化规模养殖与高档牛肉产品综合开发项目，畜牧兽医服务能力建设项目，青山羊良种繁育项目，生猪产业健康养殖示范县项目，千斤粮食工程，小型农田水利工程，农村水源地保护工程，农

村饮水提质增效工程，农村坑塘治理项目，大型有机肥项目，抗旱应急水源工程。

四、繁荣发展服务业

坚持市场化、产业化、社会化发展方向，充分利用“互联网+”的发展模式，提升生产性服务业，培育生活性服务业，壮大新兴服务业。推动生产性服务业向专业化和价值链高端延伸、生活性服务业向精细化和高品质转变。重点推进商贸物流、文化旅游、金融保险、健康养老、电子商务等快速发展，加快形成功能完善、融合开放、繁荣发达的服务业发展新格局。

（一）提升发展商贸物流业。健全完善“规模化、现代化、多元化、信息化”的现代商贸物流业发展体系，构筑内外统筹、功能齐全、重点突出、特色鲜明的商贸物流业发展新格局；鼓励商业企业连锁化、品牌化经营，推进电子商务与实体经济、物流平台的深度融合，提升商贸物流业服务水平与档次。加快银座淘宝商城建设，加快牡丹商贸城、邦盛现代城、丰源汽贸城等商户入驻。大力发展现代化的专业批发市场和综合批发市场，规划建设和改造提升一批全县有比较优势的区域批发市场和名特优新农副产品批发市场，完善市场的展示、设计、品牌孵化、仓储物流、信息服务等功能。新建、改造一批农贸市场、蔬菜市场、社区平价菜店以及重要商品储备设施，大型商贸物流业配送中心，农产品冷链物流设施等，形成不同层级、布局合理、便民惠民的标准化市场体系。培育壮大农村各类流通服

务组织，鼓励和支持农村经纪人、农产品批发市场、农民专业合作社等市场主体参与农产品营销，推进“农超对接”、“农批对接”。至2020年，全县商贸流通业交易额力争实现400亿元。

（二）积极发展文化旅游业。充分发挥成武县历史悠久、文化底蕴深厚的优势，积极打造省级旅游强镇和省级旅游特色村，大力发展乡村农家乐、精品采摘园旅游，推进工农业旅游示范点建设，实现成武旅游业的快速突破与提升。发掘整理伯乐文化，弘扬伯乐精神，树立伯乐文化品牌，打造伯乐文化产业园；以古城原有的明清建筑为基础，逐步恢复原县衙、寿峰寺院、斗鸡台等历史原貌，建设民俗博物馆，举办斗鸡、斗羊、武术比赛，树立民俗文化形象和品牌，发展民俗风情游；依托传统民居特色鲜明的古村落，按照修旧如旧的原则，进行修缮开发，深挖古村文化底蕴，以“听到乡音，记住乡情，留住乡愁”为主题实施乡村记忆工程，利用四平调、大平调等成武传统戏曲剧种，举办各种文艺展演活动，发展古村乡情游；依托现代生态农业资源，建设集科研、种植、养殖、生态农业观光为一体的绿色农业生态园，依托名特优经济林资源，建设高产高效为一体的生态果品采摘园，发展生态农业观光游；充分利用东鱼河良好生态资源，建设以东鱼河沿岸景观带为中心的湿地公园。开挖扩大文亭湖现有规模，划定湿地保护范围，种植湿地保护植物，与东鱼河湿地公园连成一体，发展湿地景观游。

加强旅游市场营销和宣传推介力度，策划开通“成武一日游”旅游线路，积极举办各类旅游节庆活动，提升我县旅游知名度和影响力。

（三）培育发展金融保险业。加快金融服务产品创新，稳步发展综合类、衍生类金融服务，构建银行业、证券业、保险业一体化发展的金融体系。加强部门监管合力，打击各类非法金融活动和逃废债务等失信行为。防范金融风险，维护金融稳定。创造条件吸引股份制银行、保险、证券、担保、风险、信托公司等各类金融机构在成武设立分支机构。规范各类融资平台建设，发展各类产业基金、担保公司和财务公司等金融企业，丰富和发展金融市场，改善企业投融资环境。推进企业上市，发行债券。支持发展各类保险机构，加快扩大保险覆盖面，丰富大众服务品种，拓展资产保险市场，提升保险信用。逐步形成结构合理、竞争有序、互补共赢、运行高效的金融体系。

（四）加快发展养老服务业。按照社会化、市场化原则，新上一批养老服务项目，加强社会养老服务体系建设和重点建设好县社会福利中心、康复中心、老年公寓、老年人日间照料中心、敬老院、农村幸福院等养老服务项目，不断扩大养老床位数量，完善配套设施，提升服务水平。加快县社会福利中心、合惠健康养老中心项目建设，成为集保健、娱乐、养老、休闲、康复等为一体，满足不同层次养老消费需求的个性化、高端化养老示范机构。通过提供保健、护理、膳宿、休闲、娱乐等多

层次、多角度的养老服务，给广大孤寡、空巢老人安度幸福晚年提供一个良好的生活环境，促进社会和谐发展。

（五）大力发展电子商务业。坚持“政府推动、企业主导、市场运作”原则，以壮大电商队伍、打造服务平台、建设电商园区为重点，培育发展电子商务产业园区、电子商务平台、电子商务示范企业、农村淘宝村、“专精特新”产品网店。完善惠和电子商务产业园，加快建设颐高电子商务产业园，按照“电商聚集、电商孵化、人才创业、金融创新”的目标，健全“网货博览、仓储物流、生产加工、生活配套”等功能。支持山东那里轻纺库存商品交易公司打造中国第一轻纺库存商品交易平台。依托乐村淘村镇 O2O 电商服务平台、阿里巴巴农村淘宝“千县万村”试点县项目等电商平台，促进电子商务与一二三产业深度融合。推进“互联网+工业”，加快传统工业产业转型升级；推进“互联网+企业”创建电商示范企业，提升企业产品品牌效应；推进“互联网+农业”，引导涉农协会、合作社开展电商，促进特色农产品网上销售，积极创建涉农电商示范基地、示范村；推进“互联网+商业”，加快传统商贸流通企业与电子商务资源整合，鼓励大型零售企业开办网上商城，支持各类专业批发市场建设网上市场，促进线上交易与线下交易融合互动。积极发展以社区生活服务为核心的电子商务，推动电子商务企业整合社区商业资源和便民服务设施，实现社区商业与城市便民服务、社区政务、物流配送的互联互通。推进“互联网+外贸”，

加强国际国内电子商务交流融合，引导外贸企业培育竞争新优势，促进跨境电商成为我县开放型经济发展新动力。到 2020 年，全县电子商务实现交易额 180 亿元，规模以上企业电子商务应用率达到 95%以上。

重点建设项目：伯乐文化产业园，吉祥文化产业园，古郛国乡村旅游开发，城湖综合开发，周自齐故居恢复，颐高电子商务产业园，大蒜农产品批发市场，城区物流园区，万福河航道物流园区，健康养老康复中心。

五、完善基础设施

坚持基础性、战略性、先导性方向，统筹谋划、科学布局，加快实施基础突破工程，全面提高能源、交通、水利等重大基础设施网络化、智能化、现代化水平，打造适度超前、功能完善、安全高效、保障有力的综合支撑体系。

（一）建设坚强智能电网体系。逐步完善网络结构，提高供电可靠性，提升供电质量，实现降损节能，科学增加电源点，满足各类区域的用电及接入需求。结合 220 千伏变电站配出工程，整理县域内 110 千伏、35 千伏系统网络，简化电网结构，逐步向双侧电源供电模式过渡；优化 10 千伏网络结构，提高网架运行的灵活性与可靠性，提高网架的适应性；提高线路联络率，保证线路满足 N-1 可靠性准则。新建 10 千伏线路 68 条，线路总长度 485.69 千米；新建 10 千伏配变 686 台，新增配变容量 118.41 兆伏安；新建 0.38 千伏线路 2833 条，线路总长度

1035.89 千米。到 2020 年供电可靠率达到 99.985%；综合电压合格率达到 99.84%；110 千伏及以下综合线损率不超过 4.87%，10 千伏及以下综合线损率不超过 3.96%；配电网自动化率达到 100%。形成结构合理、网络完善、远程可控、安全可靠、保障有力的坚强智能电网。

（二）构建综合交通网络。以提高综合运输效益、实现交通现代化为目标，推进发展综合交通、智慧交通、绿色交通、平安交通，构建安全、高效、畅通、便捷的现代化综合服务型交通体系。配合省市完成国家德上高速巨野至单县（鲁皖界）段、枣菏高速济宁界至菏泽段建设，配套规划建设成武服务区及 2-3 条成武至德上高速、枣菏高速连接线，结束成武没有高速公路的历史，使成武融入全省高速公路主骨架网络，与全省县级以上城市高速直接通达，打通成武北上京津冀、南下皖赣，连接苏浙沪的关键通道；配合省市做好荷（泽）徐（州）铁路前期工作，争取尽早开工建设；改造升级省道德商线成武段。新建改建农村公路 1000 公里以上，县级公路主干线成汶路、九安路、成冯路、郟九路、孙孔路、田谢路全部改造升级为二级公路标准；乡级公路 240 公里全部达到三级公路以上标准，同步推进村级公路 3.5 米宽度以下单车道改造双车道工作。至 2020 年，全县农村公路通车里程达到 3000 公里，形成以县城为中心，覆盖建制村、新型农村社区和所有自然村的公路网络，达到“户户通”工程中农村公路与村内道路的连通衔接。开辟水路运输

通道，投资 19.97 亿元，启动并完成新万福河复航工程建设，改造航道 61.3 公里，改造桥梁 15 座，建设为 III 级航道，单体船舶通行能力达到 1000 吨，预留通行能力达到 2000 吨，打通与京杭大运河相连通的黄金水道。完善集疏运体系，配套建设冯田路、冯陈路两条疏港公路；建设成武港区安济河、南鲁集、冯集（预留）作业区。完善城乡客运一体化综合枢纽体系，以菏泽机场、高速铁路及客运中心站为依托，加强城市换乘中心、县城客运站和乡镇客运（公交）站点建设，强化衔接，融合发展，实现“客运零距离换乘”；改造提升镇村客运站点，加快发展“城乡公交”、“镇村公交”，达到村村通客运（公交车）目标，让群众在家门口坐上公交车；建设公交车调停中心 1 处，新增新能源公交车 500 辆，新增及更新出租车 500 辆；更新城乡客运班车 100 辆，新增及更新长途客运班车 100 辆。至 2020 年，形成机场、高铁辐射全境，铁路、航道东西贯通，国道、省道南北纵横，高速公路十字交汇，县乡村公路四通八达，公交车辆村村连通的现代化综合立体交通网络。

（三）加强水利设施建设。兴利除害结合，开源节流并重，防汛抗旱并举，推进水资源合理开发、高效利用、全面节约、有效保护，建设节水型社会，以水资源的可持续利用保障经济社会的可持续发展。“十三五”期间，结合村庄整合、住宅区建设，对 400 个村庄、30 万农村人口安全饮水工程升级改造；加强小型农田水利和高效节水工程建设，新打维修机井 7600 眼，

提升有效灌溉面积，发展以低压管道灌溉为主的高效节水灌溉15万亩。开挖排水沟650公里，建设配套设施，形成较为完善的农田排涝体系；治理乐成河、桶子河、翻身沟、幸福沟、友谊沟等河道88.1公里，新建、维修桥38座、闸12座；治理大沙河、南坡河、黄白河等5个风沙片（小流域），规划治理面积24.7平方公里，约占全县现有水土流失面积的20%。

理顺水资源管理与保护体制，形成以经济手段为主的节水机制，建立自律节水模式，提高水资源利用效率和效益。万元GDP用水量降到30立方米，工业用水重复利用率提高到90%，万元工业增加值用水量下降到10立方米，城市供水管网漏失率下降到8%，节水器具普及率达到85%以上，基本建成节水型社会；建设规范化中水厂1座，中水得到合理利用。全县12条骨干河道水生态得到有效修复，水功能区水质达标率100%，城镇供水水源地水质达标率100%，水资源保护与河湖健康保障体系基本建成。

重点建设项目：小刘楼220千伏输变电工程，杨楼、郟鼎、党楼110千伏输变电工程，田塔、孟楼35千伏输变电工程，党东II线110千伏线路工程，东城110千伏变电站35千伏线路改接工程，杨楼110千伏变电站35千伏配出工程，南鲁110千伏变电站及韩堂、周店、苏庄、张楼35千伏变电站主变扩容工程，德上高速巨野至单县成武段、枣菏高速济宁界至菏泽成武段建设项目，省道德商线成武段改造升级项目，县乡村级公路

升级改造项目，城乡公交改造提升工程，新万福河复航工程。农村人口安全饮水升级改造工程，河道治理工程，风沙片区治理工程。

六、保障民生事业发展

坚持以人为本的理念，突出成果共享，完善制度，强化措施，着力解决人民群众最关心、最直接、最现实的利益问题，确保人民生活更加幸福。

（一）优先发展教育事业。深化教育领域综合改革，建立更加公平、优化的现代教育体系。加快发展学前教育，继续推进镇区中心幼儿园、社区幼儿园、小学附设幼儿园和村办幼儿园建设。到2020年，新建公办幼儿园60所，基本普及学前三年教育，全县在园幼儿人数达到4.4万人以上，学前三年毛入园率达到85%以上，全县所有幼儿园基本达到省定办园标准。强化“以县为主”的基础教育管理体制，积极实施“全面改薄”工程，完成“全面改薄”任务，实现县域义务教育均衡发展。积极推进城镇中小学建设，建立解决城镇中小学大班额问题长效机制，严格执行“划片招生、免试就近入学”政策，确保小学班额不超过45人、初中班额不超过50人。到2020年，义务教育在校生达到11.6万人，巩固率达到99%。坚持以政府投入为主发展普通高中教育，严格控制普通高中学校规模和班额，努力做到高中学校布局合理、规模适度、均衡发展。到2020年，全县普通高中均达到基本办学条件标准，在校生达2.2万人（含

中职)，毛入学率达 99.5%。整合现有职业教育资源，在新城区规划建设可容纳在校生 6000 人以上的省示范性中等职业学校。加大特殊教育投入力度，按照国家特殊教育学校基本办学标准办好一所特殊教育学校。稳步推进教育综合改革。全面取消中小学校干部的行政级别，建立以职级为核心的校长管理制度；建立县域内教师校长任期交流制度。改善农村教师工作生活条件，在乡镇驻地建设教师“周转房”或“教师公寓”，稳定农村教师队伍。制定相关政策，鼓励社会力量办学。

（二）完善卫生服务体系。坚持保基本、强基层、建机制的原则，全面深化医药卫生体制改革，加强医疗卫生服务体系的建设，促进城乡居民医疗保健水平再上新台阶。巩固医改成果，继续扩大基本医疗保障覆盖范围，完善城乡居民基本医疗保险制度，逐步提高统筹层次、报销比例和补偿水平。深入推进公立医院综合改革，建立现代医院管理制度。加强医疗卫生服务监管，运用大数据、云计算等信息化技术提高健康管理和疾病诊治水平，改善就医环境，构建和谐医患关系。完善医疗服务体系，健全以县医院为龙头、镇卫生院和村卫生室为基础的农村医疗卫生服务网络，完善以社区为基础的新型城市医疗卫生服务体系，形成基层首诊、双向转诊、上下联动的服务体系。争取将县医院建成省内知名的“三级乙等”医院和菏泽市区域性医疗中心、成武县危重病人救治中心、成武县基层卫生人员培训中心；将县中医院建成集医疗、预防、教学、科研、康复、

保健于一体，中医药特色优势突出的二级甲等中医医院。规划建设县妇幼保健和计划生育服务中心综合大楼，新增妇幼床位150张，完善妇女儿童保健体系。健全卫生服务机构，加强疾病预防控制、传染病救治和突发事件卫生应急能力建设，落实基本和重大公共卫生服务项目，完善基层公共卫生机构补偿机制，促进基本公共卫生服务均等化。坚持计划生育基本国策，落实一对夫妇可生育两个孩子政策，促进人口均衡发展。

（三）大力推进文体事业。建立健全现代公共文化服务体系、文化产业体系和文化市场体系，增强文化软实力，丰富群众文化生活。以政府为主导，以基层为重点，不断增加公共文化投入，着力抓好县文化体育综合体、广电传媒中心、文化创意产业基地等公共文化设施建设，提高基本公共文化服务标准化、均等化水平。实施广播电视村村通、文化信息资源共享、农村电影放映、农村文化大院、农家书屋等文化惠民工程。实现乡镇综合文化站，村级综合性文化服务中心、文化广场全覆盖。推广全民阅读，建设“书香成武”。加强文物、非物质文化遗产和自然文化遗产保护。大力发展地方史志和档案事业，全面推进镇（办、区）、县直部门二轮修志工作，逐年出版《成武年鉴》，收集整理成武旧志，高标准建设数字化方志馆和档案馆，实现馆藏档案资料数字化、传递网络化、信息共享化、使用便捷化。推动政府向社会购买公共文化服务，促进公共文化服务设施向社会免费开放，加快构建覆盖城乡、便捷高效、

保基本、促公平的现代公共文化服务体系。

不断完善覆盖城乡的全民健身公共服务体系，广泛开展全民健身活动，增强人民体质；加快体育设施建设，规划建设县体育运动中心；积极培育体育市场，支持组织各类竞技体育项目比赛，促进体育事业快速发展。

（四）加强精神文明建设。围绕提高公民思想道德素质，着力抓好社会公德、职业道德、家庭美德、个人品德“四德工程”建设，践行社会主义核心价值观，深入开展“讲文明、树新风”等文明创建活动，强化规则意识，倡导契约精神，支持各类社会主体依法自我约束、自我管理，重视发挥市民公约、乡规民约、行业规章、团体章程等社会规范在社会治理中的积极作用，大力弘扬良风美俗，深入推进移风易俗。围绕政务诚信、商务诚信、社会诚信和司法公信等重点领域，加强社会信用体系建设，健全信用法规和标准体系，形成覆盖全县的公共信用信息平台。充分发挥主流媒体的引导作用，弘扬主旋律，传播正能量。坚持正面引导与依法管理相结合，加强网上思想文化阵地建设和网上舆论生态治理，发展积极向上的网络文化，净化网络环境。建立完善激励监督机制，实施精神文明建设品牌战略，提升人民精神风貌，着力打造美德成武、文明成武、诚信成武。

（五）全力促进全民创业。顺应大众创业、万众创新新趋势，完善创业机制，制定鼓励政策，创新创业模式，发展众创、众包、众扶、众筹空间，营造创业氛围，激发群众创业热情，

实现全民创业。坚持以创业促就业，降低行业准入门槛，积极支持初始创业，鼓励大学生回乡创业，鼓励外出务工人员返乡创业，鼓励有技术、会管理、懂市场的能人创办经济实体，发展草根经济。研究制定“四上”企业成长计划，加强对有特色、有活力、有潜力的小微型企业重点培育，促进企业实施“二次创业”。扩容提升县中小企业公共服务中心，成立全民创业服务平台，健全创业服务体系。积极兴建科技企业孵化器、小微企业创新创业示范基地、创意产业园等。健全县、乡、村三级农民培训体系，加强对各类拟就业人员培训和实用人才培养。力争“十三五”期间，职业技能短期培训达到4000人次；新增城镇就业3万人，新增农村劳动力转移就业5万人，城镇登记失业率控制在3.8%以内。

（六）统筹城乡社会保障体系。完善基本社会保险制度。坚持全覆盖、保基本、多层次、可持续方针，以增强公平性、适应流动性、确保可持续性为重点，加强制度建设，强化政府责任，增强全民参保意识，提高社会保险覆盖率和保障水平。规范完善企业养老保险统筹，落实城乡居民基本养老保险制度，完善落实被征地居民的社会保障政策。

完善社会救助体系，筑牢兜底保障。强化各项社会救助制度统筹衔接，完善社会救助标准动态调整机制和城乡统筹机制，建立健全“救急救难”工作机制，全面实施临时救助制度，加强重大疾病医疗等专项救助，减少因病致贫、因病返贫。大力发展慈

善事业，广泛动员社会力量开展社会救济和社会互助、志愿服务活动。

完善社会福利制度。统筹推进扶老、助残、救孤、济困、优抚等福利事业发展，逐步拓展社会福利保障范围，推动由补缺型向适度普惠型转变。统筹城乡居民住房多样化需求，建设公租房、廉住房，加强棚户区和城中村和农村危房改造，着力解决城镇基本住房问题和农村住房安全问题。到“十三五”末，全县城镇职工基本医疗保险覆盖面达到95%以上，城乡居民医疗保险覆盖面达到98%以上。全县建立养老金100%社会化发放的机关事业单位养老保险体系，企业养老保险参保职工人数达到4.1万人，城乡居民养老保险人数达到33.7万人。

（七）创新社会治理体制。全面推进依法治县，大力弘扬法治精神，推进依法决策和执法，建立行政机关内部重大决策合法性审查、终身责任追究、责任倒查和纠错问责机制。开展好普法宣传，推进依法行政、依法管理，增强全社会履行法治的积极性和主动性。加快严格执法、公正司法、全民守法进程，促进法治成武建设。依法全面履行政府职能，推进综合执法体制改革，强化行政执法监督，加快建设职能科学、权责法定、执法严明、公开公正、廉洁高效、守法诚信的法治政府。

坚持系统治理、依法治理、综合治理、源头治理，建立党政主导、社会共治的社会治理体制，提升社会治理水平。积极推进平安成武建设，加强社会治安综合治理，构建立体化社会

治安防控体系，创新有效预防和化解社会矛盾体制，健全重大决策社会稳定风险评估机制。依法规范信访秩序，完善公共安全隐患排查整治机制，全面加强社区网格化管理，深化严打整治斗争，依法严密防范和惩治各类违法犯罪活动，提升人民群众的安全感和满意度，维护社会持续稳定。加强基层基础建设，加快社区治理和服务创新步伐。稳妥推进县、乡、村综治服务平台规范化建设，积极预防和妥善处置群体性突发性事件。建立社会治理综合信息平台，实现网格化服务管理的规范化、信息化、精细化。积极稳妥推进司法体制改革，建设公正高效权威的司法制度。

坚持安全发展，健全“党政同责、一岗双责、齐抓共管”的安全生产责任体系，严格落实安全生产三同时制度。加强危险化学品生产企业管理，落实安全生产网格化管理措施，建立全覆盖、无缝隙安全生产隐患排查治理体系，遏制重特大安全事故。建立覆盖全过程的监管制度，建立食品原产地可追溯制度和质量标识制度，保障食品药品安全。

切实保障妇女、儿童、老人、残疾人合法权益。推动男女平等基本国策进一步实施，不断提升妇女创业就业、参政议政比例，扩大“两癌”筛查范围，提高妇女健康水平；统筹推进留守儿童、困境儿童关爱服务工作，促进儿童健康成长。建立县级妇女儿童活动中心。建设县级残疾人托养设施，健全残疾人权益保障制度，提高残疾人保障水平和服务能力。不断加强青少年思想道德建设

和实施素质教育工程,充分保护青少年合法权益,为青少年提供基本保障,有效预防和减少青少年违法犯罪,努力营造有利于青少年健康成长的良好社会环境。坚持灾前预防与应急处理并重,健全防震减灾救灾体制,做好民族宗教、外事侨务、国防动员、气象、地质、消防、人防等工作。

重点建设项目: 县一中新校,县技工学校就业培训基地,全面改薄工程,城区学校建设、幼儿园建设项目,学生校外综合实践基地,县文化体育综合体,县广播电视无线发射台站,县广电传媒中心,县无线地面数字电视发展项目,县传统媒体和新兴媒体融合发展项目,县应急广播发展项目,县人民医院改扩建,县妇幼保健服务中心,县中医院病房楼建设,县卫生学校业务培训楼,各镇办区医院门诊、病房综合楼、村级卫生室,合惠养老康复中心,县社会福利综合服务中心,县级残疾人托养中心,农村社区治理和服务创新工程,人防工程。

七、推进生态文明建设

把加强生态文明建设融入经济社会发展的各方面和全过程,建立系统完整的生态文明制度体系,实行严格的源头保护、损害赔偿和责任追究制度,用制度保护生态环境。拓宽公众参与环保的渠道,积极探索建立政府与公众良性互动的工作机制。

(一)大力推进生态建设。坚持生态综合治理,让自然休养生息,实施重大生态修复工程,增强生态产品生产能力。加强生态功能保护区建设,保护重要区域生态功能,划定饮用水

源地保护范围，积极推进东鱼河湿地公园、文亭湖湿地公园建设，提升水系开发建设水平和综合功能效益。统筹做好废旧窑坑综合整治，切实解决水土流失、土地退化等生态环境问题；实施绿色通道工程，对城镇周边、公路两侧、河渠全部绿化，抓好县城区、镇驻地、农村新型社区、农田林网等绿化工程，提高森林覆盖率，加强水源地生态防护林建设。提高生态安全防控水平，围绕预防、预警、处置“三大环节”，建立风险评估和隐患排查机制，完善生态安全监控预警系统，加强应急队伍建设，构建突发环境事件和气象、地质、生物等灾害安全防控体系。建立部门联动执法机制，严厉打击乱砍滥伐、乱采滥挖、过度捕捞等破坏生态行为。

（二）切实加强环境保护。实行严格的环境保护制度，形成政府、企业、公众共治的环境治理体系。实施大气、土壤、水污染防治行动计划。以环境污染治理为先导，着力解决损害群众健康的突出问题，维护好广大人民群众的环境权益。建立资源环境承载能力监测预警机制，对水资源、土地资源和环境容量超载区域实行限制性措施。探索排放总量初始权有偿分配及排放权交易机制，建立区域间环境治理联动和合作机制。严格落实环评及“三同时”制度，从源头上控制项目准入。加强水污染防治，抓好城区污水处理和中水回用运行监管，加快推进城乡污水收集管网和污水处理厂建设，加大高耗水行业的水污染物总量控制，确保主要河流水质稳定达到三类水体标

准。加大大气污染防治工作力度，以工业废气、机动车尾气、城市扬尘为重点，建立区域大气污染联防联控机制，确保“蓝天白云、繁星闪烁”天数不断增加。开展土壤现状调查，建立档案，推广配方施肥，禁止利用重污染土壤种植、生产农产品。开展畜禽养殖粪便污染的治理。强化重金属污染防控，开展河流底泥和滩涂重金属污染调查和治理。严格实行化学品风险评估和监管，加强危险废物、医疗废物处置和管理。深入推进城乡环卫一体化，大力推进乡村文明行动，全面开展农村环境连片整治和农村环境保护综合整治，切实改变镇村环境卫生面貌，努力打造洁净秀美的城乡环境。力争到 2020 年公众绿色生活方式基本养成。

（三）积极发展循环经济。牢固树立绿色发展理念，按照建设资源节约型、环境友好型社会的要求，把发展绿色经济、循环经济、低碳经济贯穿工业化、城镇化、农业现代化全过程。坚持设计开发生态化、生产过程清洁化、资源利用高效化、环境影响最小化。集约节约利用资源，大力推广节能降耗，促进形成节约能源资源的生活方式和消费模式。加快发展节水型农业，逐步降低高耗水行业比重，减少结构性耗水。加快工业循环经济技术研发，依靠科技创新促进资源节约和能耗降低，高效利用水、土地、能源和原材料。加快推进“三废”综合利用，建立再生资源回收利用体系，积极开展农业循环经济试点示范，大力发展节能环保生态农业，建设一批清洁生产企业和循环经

济产业示范区。

重点建设项目：长江中下游防护林工程，水系林业生态保护带工程，平原绿化建设项目，湿地保护监测数字平台项目，林业有害生物防控体系建设项目，国家林业有害生物防治标准站建设项目，秸秆综合利用项目，金安热电、盛阳热力供热中心超低排放项目，病死畜禽无害化处理项目，大型有机肥生产项目，大型沼气项目，防沙治沙综合示范区工程，东鱼河国家级湿地公园项目，乐城河湿地修复工程，文亭湖湿地保护区建设工程，小流域综合治理项目。

八、深化体制改革

（一）深化行政体制改革。加快政府职能转变，坚持简政放权、放管结合、优化服务协同推进。继续深化行政审批制度改革，建立健全行政审批配套制度，规范县政务服务中心运行流程，推行集中审批、并联审批、网上审批，简化审批环节，缩减审批时限。积极推进行政权力清单制度，公布政府部门责任清单，探索市场准入负面清单，实行动态调整。加快推进经营类事业单位转企改制，推进学校、医院等公益性事业单位去行政化；实行省以下环保机构监测监察执法垂直管理制度改革；建立政府购买服务运行机制、基本流程和管理信息平台，制定政府购买服务管理办法及相关配套措施，重点在环境、文化、医疗、养老、社区服务等领域实现新突破。进一步落实好企业注册登记改革制度，制定出台住所登记办法，方便经营者投资创业。

（二）深化财税体制改革。完善财政预算制度，推动建立公开、透明、规范、完整的预算体制。推进预算管理方式改革，改进预算审核与控制方式，建立跨年度预算平衡机制，实行中期财政规范管理。实施预算绩效管理，形成“花钱必问效、无效必问责”机制。建立健全公共财政预算、政府性基金预算、国有资本经营预算和社会保险基金预算有机衔接的全口径政府预算体系，统筹运作政府财力。深化国库管理制度改革，扩大国库集中支付覆盖面，推进国库支付电子化改革，健全财政专户管理制度，加强暂付款管理，建立国库库底资金余额管理制度，提高财政资金运行的规范性、安全性、有效性。推进财政资金统筹使用，加大专项资金的预算统筹、部门统筹、区域统筹力度，建立财政资金统一分配、统筹使用机制，进一步优化财政资源配置，提高资金使用效益。深化投融资体制改革，在城市基础设施和公共服务领域，打破垄断，放宽市场准入，吸引社会资本参与，采取政府和社会资本合作（PPP）方式来放大投资效益，使财政资金与其撬动的社会资金共同成为拉动经济增长的强大动力。深入推进“营改增”扩围，完善地方税体系，深化国税、地税征管体制改革。

（三）深化农村产权制度改革。建立现代农村产权制度，依法保障农民权益，增加农民财产性收入。加强政策宣传、业务培训和检查督导，完成农民宅基地使用权、农村集体土地所有权和集体建设用地使用权的确权登记颁证工作。探索进城农

村人口土地承包经营权、宅基地使用权退出和补偿机制。完善征地补偿机制，提高农民在土地增值收益中的分配比例。严格落实土地用途管制制度和耕地保护目标责任制，划定生态红线和城市建设用地开发边界，总体把握，协调一致，实现国民经济和社会发展规划、城市总体规划、土地利用规划“三规合一”。

第五章 保障措施

认真履行政府职能，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，最大限度的调动一切积极因素，更好服务经济社会发展，使改革新红利不断转化为发展新动力，保障经济社会发展目标顺利实现。

一、切实加强组织领导

坚持党总揽全局、统领各方的核心作用，认真贯彻落实县委重大战略、重大改革、重大任务等部署要求，严格执行重大事项向党委报告制度。忠实履行宪法和法律赋予的职责，创新管理方式，增强政府的执行力和公信力，提高治理能力和政府效能。建立重大决策专家咨询、风险评估和社会听证等机制，推进决策民主化、程序化、科学化。认真听取人大代表、政协委员、民主党派、工商联、无党派人士和各人民团体的意见。全面推行政务公开，自觉接受群众监督和舆论监督，及时回应社会关切。引导广大干部适应新常态、学习新知识、把握新规律、增强新本领，不断提高履职尽责的素质和能力。强化廉政勤政建设，营造风清气正的政治生态，建设一支忠诚、干净、

担当的干部队伍，推动经济社会健康快速发展。

二、促进产城融合发展

积极培强壮大机电制造、农副产品加工、医药化工、战略性新兴产业，繁荣发展服务业，形成项目集中布局、产业集群发展、资源集约利用、功能集合构建、人口向城镇转移的趋势，促使城市不断更新满足生产需求和生活需要，带动城市的快速发展；以城市基础设施的完善，城市品味的提升，纵展横拓打通产业链的关键环节，畅通从加工制造到流通、科研等领域的产业链条，促进加工制造业与农业、现代服务业的深度融合，催生产业转型升级，使产、城、人三者和谐共进、持续向上、充满活力，形成“以产兴城、以城促产、宜居宜业、融合发展”的良好发展态势。

三、优化营商环境

进一步解放思想、更新观念，全力创造有利于经济发展的营商环境。加快政府职能转变，以深化行政审批制度改革为重点，开辟“绿色通道”，实现“一站式”服务，深入开展服务承诺和行风评议，建设公开、透明、务实、高效的政府工作流程，用政府权力的“减法”换取市场活力的“乘法”。加快完善政府信用体系、产品质量信用体系、企业信用体系和个人信用体系，建立社会监督、约束、管理机制。倡导亲商安商富商的理念，尊重企业家和纳税人，培养宏大的企业家队伍和更多的财税贡献大户，加快形成有利于企业发展的法治环境和社会

环境，保障企业合法权益，促进创业创新，把成武县建成投资创业的乐土。

四、完善市场体系

加快劳动力、土地、资本、技术等要素市场建设，进一步完善市场规则，清除市场壁垒，使各类要素能够依据市场规则、市场竞争、市场价格实现优化配置。落实好企业注册登记制度，方便经营者投资创业。健全技术创新市场导向机制，充分发挥市场对技术研发方向、路线选择、各类创新要素配置的导向作用，形成有利于激励创新和成果运用的知识产权制度。落实产权主体权利和责任，健全归属清晰、权责明确、保护严格、流转顺畅的现代产权制度。严厉打击违反市场秩序行为，健全完善违背市场竞争原则和侵害消费者权益的处罚制度。

五、扩大有效投资

把扩大有效投资作为加快发展、跨越发展的关键手段，不断增加投量、优化投向、注重投效，着力推进内涵效益型投资快速增长。狠抓项目储备，重点围绕交通能源、城建水利、产业升级和民生改善等领域，围绕三大主导产业、重点企业技术改造、重点产品产业链条延伸等领域，围绕电子商务、大健康产业、现代农业等新兴产业，策划论证储备一批符合转调方向、带动作用强、投资规模大、财政贡献多的好项目大项目，搞好要件支撑，提升项目成熟度，确保项目实施。健全完善项目储备库，设立项目储备专项基金，对重大项目规划论证等前期费

用给予支持。强化项目建设，着力加强供给侧结构性改革，提高供给体系质量和效率，优化投资取向，对规划建设项目，按照轻重缓急进行分类，重点对近期开工建设的项目，搞好立项、环评、土地等要件完善，确保开工建设；对拟竣工的项目，强化资金、土地等要素供应，加大推进力度，确保按时竣工投产。对重点项目，强化节点控制，把握关键环节，确保按时间节点推进。搞好筹资融资，坚持把招商引资作为经济工作的生命线，积极推进精准招商，不断扩大招商规模，努力提高招商质量。积极争取中央和省预算内资金；切实利用好省股权投资引导基金、PPP发展基金；强化政银企合作，不断扩大金融机构贷款规模；落实好鼓励民间投资的各项政策，引导社会资本积极参与重点领域建设。

六、增强消费需求

积极适应消费结构转型升级趋势，创新供给、激活需求、完善政策，释放潜力，建立扩大消费需求的长效机制。规范收入分配制度，切实增加居民收入，增强消费能力。多渠道扩大移动互联网、物联网、旅游休闲、教育文化体育、医疗保健、养老家政等服务供给，不断满足个性化、多样化消费需求，拓展消费热点。加快农村基础设施和流通网络体系建设，促进农村消费升级。健全社会信用体系和消费贷款抵押担保体系，有针对性地培育和巩固消费信贷增长点，引导金融机构加大消费信贷产品创新力度，促进信贷消费。强化消费品质量安全监管，

规范市场秩序，加强行业自律，强化服务意识，积极构建放心、安心、舒心的和谐消费环境。

七、强化创新驱动

坚持把创新驱动摆在发展全局的核心位置，充分发挥信息化引领产业转型升级的战略作用，大力推动互联网与产业融合创新发展，积极倡导全民创新、全面创新、全产业链创新，健全创新机制，打造创新平台，加快形成创新活动蓬勃开展、创造活力充分释放、创新成果大量涌现的新局面。强化财政资金引导作用，引导企业加大科技研发投入，建立多渠道多层次科技投融资体系。加大各类创新资源整合力度，优化专项资金投向，重点扶持促进主导产业发展前沿技术、重大关键技术开发、公共服务平台建设等。强化应用研发平台建设，支持企业与高等院校、科研单位多形式建设一批企业重点实验室、技术中心、院士工作站，健全完善创新创业服务中心、科技成果转化服务中心、科技孵化器。积极发展众创空间，支持发展风险投资、技术转让、管理和战略咨询等中介服务组织。鼓励企业加强自主研发新技术、新工艺、新产品，支持企业购买专利。加大知识产权保护力度，打击各种扰乱知识产权违法行为。鼓励科技人员通过专利、技术等入股或创办高技术企业，实现科技链与产业链的有机结合，提高成果转化率。力争到 2020 年，全县研发投入占地区生产总值比重达到 1.8%，每年转化科技成果 20 项以上。

八、建设人才队伍

深入实施人才强县战略，切实搞好招商引资和招才引智的有机结合，重点围绕主导产业、新兴产业和高新技术产业等，分层次、有计划引进一批能够突破关键技术、带动新兴学科的技术人才，积极参与实施国家“千人计划”、“泰山学者”和“西部经济隆起带”等人才工程，建立以企业为主体、市场为导向、职业技术教育为依托的产学研人才培养体系，造就一批促进产业转型升级的人才队伍。加强国家省工程实验室、企业技术中心和科技孵化器等重要创新平台建设，为引进培养高层次人才提供良好条件。加强人才发展的统筹规划和分类指导，通过名校学习、专业培训和考试选拔等措施，重点培养打造一支复合型经营管理人才、高层次科技人才、有技术的农村实用人才和专业化的社会工作人才。

九、健全规划实施机制

健全规划体系，明确经济社会发展规划在各类规划中的主导地位，提高规划管理水平和实施效率。完善衔接协调机制，下级规划服从上级规划，专项规划符合本级和上级总体规划，确保在总体要求上方向一致，在空间配置上相互协调，在时序安排上科学有序。完善动态实施机制，通过年度计划分解落实主要目标和重点建设任务。形成有效的分类实施机制，正确履行政府职责，各部门按照职责分工，制定具体政策措施，合理配置公共资源，有效引导社会资源，保障规划有效实施。改革

考核评价机制，建立完善政府职责事项和约束性指标落实目标责任制。建立规划实施督促检查机制，完善规划中期评估机制，根据发展实际，按程序对规划进行必要调整。健全政府与企业、公众的沟通机制，推进规划实施信息公开，加强社会监督。

抄送：县委各部门，县人大办公室，县政协办公室，县法院，县检察院，

县人武部。

成武县人民政府办公室

2016年4月3日印发