

成武县人民政府

成政发〔2021〕2号

成武县人民政府 关于印发成武县国民经济和社会发展第十四个 五年规划和 2035 年远景目标纲要的通知

各镇政府、街道办事处，县政府各部门、各直属机构，县经济开发区管委会：

《成武县国民经济和社会发展第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要》已经成武县第十八届人民代表大会第五次会议审议通过，现印发给你们，请认真贯彻落实。

成武县人民政府

2021 年 7 月 13 日

成武县国民经济和社会发展第十四个 五年规划和 2035 年远景目标纲要

2021 年 7 月

目 录

第一章 全面建成小康社会，开启成武现代化建设新征程...	6
第一节 全面建成小康社会目标如期实现.....	7
第二节 发展环境面临深刻复杂变化.....	12
第三节 指导思想.....	14
第四节 基本原则.....	15
第五节 主要目标.....	16
第二章 突出产业集群建设，重塑现代产业新体系.....	20
第一节 推动制造业链群发展.....	20
第二节 繁荣发展现代服务业.....	24
第三节 培育发展高端高新产业.....	27
第四节 大力发展数字经济.....	29
第二章 加快推进产业园区化，树立园区高质量发展新标杆.....	31
第一节 促进园区和城市融合发展.....	32
第二节 加快园区产业平台建设.....	34
第三节 大力推进智慧园区建设.....	35
第四节 完善园区物流支撑体系.....	36
第五节 推动园区绿色低碳安全发展.....	36
第四章 坚持农业农村优先发展，打造乡村振兴鲁西南 新	
样板.....	38
第一节 发展壮大乡村产业.....	38
第二节 加强乡风文明建设.....	41
第三节 持续改善农村人居环境.....	42
第四节 健全现代乡村治理体系.....	44
第五节 实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接.....	46
第五章 积极推进新型城镇化，升级完善充满魅力的 “水	
韵新城”	47
第一节 加快建设中心城区.....	47
第二节 促进重点城镇突破发展.....	50
第三节 推动城乡融合发展.....	52
第四节 统筹推进以人为本的高质量城镇化.....	53

第六章 强化创新驱动发展，培育释放发展新动能	54
第一节 提升企业技术创新能力	55
第二节 激发创新创业活力	56
第三节 实施人才强县战略	57
第七章 坚定不移推动绿色发展，创建沿黄生态文明建设新家园	59
第一节 构建国土空间开发保护新格局	59
第二节 持续抓好污染防治	60
第三节 加快推动低碳绿色发展	62
第四节 建设现代环境治理体系	63
第八章 统筹推进现代基础设施建设，夯实提升基础设施新支撑	64
第一节 加快推进交通基础设施建设	64
第二节 系统布局新型基础设施	67
第三节 夯实能源基础设施保障能力	68
第四节 加强水利基础设施建设	69
第九章 大力推进幸福成武建设，满足人民美好生活新期待	72
第一节 健全多层次社会保障体系	72
第二节 加快教育高质均衡发展	73
第三节 全面建设健康成武	76
第四节 坚持就业优先	77
第五节 完善养老托育服务体系	79
第六节 繁荣发展文化体育事业	80
第七节 加强和创新社会治理	82
第八节 建设法治化平安城市	83
第十章 落实扩大内需战略，加快融入双循环新发展格局	86
第一节 打造投资和消费双引擎	86
第二节 主动对接黄河流域生态保护和高质量发展战略	87
第三节 积极承接国内重点区域产业转移	88
第四节 着力提升对外开放能级	89
第十一章 深化体制机制改革，全面塑造发展新优势	90
第一节 全力打造一流营商环境	90
第二节 激发民营经济发展活力	92
第三节 加快重点领域改革	93

第十二章 坚持党的全面领导，完善规划实施新机制..... 95

第一节 强化党的领导.....95

第二节 充分发挥规划导向作用.....96

第三节 完善规划实施和评估机制.....97

第四节 强化政策项目支撑.....98

成武县国民经济和社会发展的第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要

“十四五”时期是我国全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后，乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年。本纲要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，根据《中共成武县委关于制定国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》编制，主要阐明成武县建设社会主义现代化强县奋斗目标在规划期内的战略部署和政策取向，是今后五年全县国民经济和社会发展的蓝图，是全县人民共同奋斗的行动纲领，对巩固全面建成小康社会成果、高起点建设社会主义现代化强县具有重要意义。

第一章 全面建成小康社会，开启成武现代化建设新征程

“十四五”是成武县在实现全面建成小康社会目标基础上开启全面建设社会主义现代化强县新征程的开局起步期。进入历史发展新阶段，站在新时代发展新起点，要准确识变、科学应变、主动求变，加快推动实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展，着力谱写成武县高质量发展新篇章。

第一节 全面建成小康社会目标如期实现

“十三五”时期是成武县全面建成小康社会的决胜阶段。面对错综复杂的国际国内形势，按照党中央国务院的决策部署，在省委省政府的坚强领导和市委市政府的指导下，成武县委县政府团结带领全县人民，认真贯彻新发展理念，落实高质量发展要求，坚持稳中求进工作总基调，坚定“谋大局、不折腾、打基础、补短板、争进位”的工作理念，围绕幸福成武建设目标，坚持不懈打好“三大攻坚战”，全力推进稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险，圆满完成“十三五”规划确定的主要目标任务，全面建成小康社会、脱贫攻坚取得决定性成就，为“十四五”时期高质量发展奠定了良好的基础，迈出了幸福成武突破发展的坚实步伐。

经济综合实力稳步提升。2020年实现地区生产总值155.38亿元，与2015年相比年均增长7.7%。三次产业结构比重从2015年的13.6: 54.8: 31.6调整至2020年的19.6: 23.1: 57.3。2020年，城镇居民人均可支配收入达到27974元，农村居民人均可支配收入15177元，与2015年相比年均增长分别达到7.4%和9.0%。2020年地方一般公共预算收入11.74亿元，与2015年相比年均增长5.5%；全县实现进出口总额85173万元，与2015年相比年均增长5.53%。项目建设成效显著，“十三五”期间成功申报列入省级重点项目20个，其中，省重大项目3个，省重大基础设

施项目 7 个，省新旧动能转换优选项目 9 个，省双招双引项目 1 个。成武县在全市县区经济社会发展综合考核中多次荣获奖励，被评为山东省 2020 年度县域经济高质量发展进步县。

产业高质量发展平台建设加快。坚持工业立县战略不动摇，经开区加快功能园区建设，五大产业园区效益初步显现，工业主导地位愈发显著，基本建成机电产业园、化工产业园、医疗器械产业园、高端家居产业园、港航产业园五大园区。特别是化工产业园建设取得重大成绩，成功升级为省级化工产业园区，配套建设了集中供热中心、智慧监管服务平台、污水处理厂、双回路供电专线、消防站、应急物资储备库和危化品专用停车场等设施，落地企业 21 家，其中，省瞪羚企业 3 家。五年来，各类各级科技创新平台和人才载体建设取得显著成效，全县高新技术企业 23 家，省级重点实验室 1 家、市级重点实验室 5 家；省级工程技术研究中心 2 家、市级工程技术研究中心 2 家；省级院士工作站 1 家、省级科技企业孵化器 1 家。

“三大攻坚战”成效显著。紧紧围绕贫困户收入及“两不愁、三保障”等脱贫核心指标，实施精准扶贫，构建起了专项扶贫、行业扶贫、社会扶贫“三位一体”的大扶贫格局，全面打赢了脱贫攻坚战。截至 2020 年底，全县 3.2 万户、8.4 万人全部脱贫，87 个省定贫困村全部脱贫退出，脱贫攻坚取得全面胜利。以打赢污染防治攻坚战为主线，统筹打好蓝天、碧水、净土三大保卫战，污染防治成效显著，生态环境明显改善。2020 年，环境空

气 PM2.5 平均浓度比 2015 年下降超 50%，优良天数明显提升。

“十三五”期间 COD、氨氮、二氧化硫、氮氧化物分别减排 13.5%、13.8%、48.84%和 59.03%。新增造林面积 6.5 万余亩，绿化长度 200 余公里，创建 3 个国家级森林乡村，1 个省级森林乡镇，7 个省级森林村居。聚焦打好防范化解重大风险攻坚战，有效防控增量债务，债务风险平稳可控，金融风险监测预警和联合处置机制得到完善，严格落实安全生产责任制，未发生较大以上生产安全责任事故。

城市功能品质持续优化。通过活水灵城、文化塑城、引旅强城、增绿秀城，水韵新城品质内涵不断提升，城市面貌发生了翻天覆地的历史性变化。乐成河、郛城河等 5.3 公里水系景观建设顺利完成，10 处景观桥梁建设优化完善，乐成河、郛城河与文亭湖水系实现贯通，水面面积扩展到 2235 亩，“月光水城”旅游品牌初显。城区新增绿地面积 65 万平方米，建成区绿化覆盖率 37.2%，初步呈现“一城绿色半城湖”的靓丽美景。建设奔马广场、曲水潭、起云台、汉文化广场、红旗广场、望湖广场等公园广场 18 处，面积达 90 余万平方米，修复保护成武老县衙、吕氏民居、国民女子学校等历史遗迹，城市文化休闲功能不断完善。棚户区改造加快推进，城市居住环境持续优化。北部、西部城区整体拆迁规划建设近 10 平方公里，征收超过 3 万户、拆迁 500 多万平方米，完成程堤口、仪凤路西等棚改任务，新建相马湾、成泰一区、烟庄新村等 8 处回迁安置区，棚改工作多年位居全市

第一；顺利通过省级文明县、卫生县、双拥模范县、园林县评定，“四城同创”圆满成功。

乡村振兴取得重大成果。乡村产业建设步伐不断加快，建设高标准农田 10.5 万亩，建成“一村一品”专业村 149 个，“三品一标”认证产品达到 163 个，精心打造汶上集镇现代农业产业园等多处乡村产业示范点，创建省级休闲农业示范基地 1 家、省级休闲农业齐鲁美丽田园 1 家、省级精品旅游特色村 1 家。新型农业经营主体活力充分释放，农民专业合作社发展到 1998 家，市级以上农业龙头企业发展到 32 家，每年举办职业农民培训班 10 期以上，农技培训班 20 期以上，培训群众 3 万人次以上，“农民培训+跟踪服务+素质提升+平台搭建”培训模式在全国推广。乡村生态宜居水平不断提升，创建省级美丽乡村 15 个，新建改建“四好农村路”596 公里、改造危桥 36 座，改造卫生厕所 99623 户、危房 5409 户。乡风文明持续优化，农民业余文化生活水平不断提升，创建国家级文明村 1 个，省级文明村镇 25 个，省级文明社区 6 个，县级以上文明达标村覆盖率达到 87.6%；建设村级新时代文明实践站 429 个，注册志愿者 9.3 万人；新建社区服务中心 15 个、文化广场 117 个，举办文体活动 350 场，送电影下乡 5746 场，连续五年全市第一。

基础设施建设扎实推进。对外基础设施联通水平不断提升，27.1 公里德上高速成武段和 32.2 公里枣菏高速成武段先后建成通车，完成万福河复航工程土方工程和护岸工程，初步完成成武

港区安济河作业区进港航道建设，新客运站建成启用。城市道路建设取得重大进展，碭定路、临商路及外环路等 134 公里省级道路升级改造顺利完成，疏港公路竣工通车，新建改造振兴街等城区道路 37 余公里，雁池路、寿峰路、会文路等 5 条断头路有效打通。能源基础设施加快完善，新建改造变电站 9 座，户均配电容量高于全省平均水平，城乡供气 1.6 万户、供暖 46 万平方米，集中供热达到 57 万平方米，“气代煤”完成 10243 户。

社会民生福祉加快改善。教育教学质量全面大幅提升，新建改建城区学校 219 所，基本解决大班额问题，群众家门口的好学校越来越多，中考成绩从全市最后到 2020 年的前三，高考本科录取率由 2016 年的全市后两名到 2019 年、2020 年连续两年荣获全市第 3 名的好成绩。卫生健康事业快速发展，县医院获批国家级胸痛中心，7 处镇街卫生院全面开工，永昌街道被评为首批省级医养结合示范乡镇（街道）、大田集镇被评为国家卫生乡镇，县镇村三级医疗卫生服务网络基本建立。博物馆被评为国家二级博物馆。卧化塔公布为全国重点文物保护单位。公共文化服务体系更加健全，大台文化公园等投入使用，建成文化馆图书馆分馆 13 处、基层综合性文化服务中心 478 个，文化广场实现行政村全覆盖，举办大型群众文化活动 92 场，完成送戏下乡 2000 余场。开通了城市公交，农村户户通工程全部完成，打通了群众出行“最后一米”。社会保障体系不断完善，新增各类参保人数 2.26 万人，农村低保年人均提高到 6132 元。着力打造“晚霞红光”养

老服务工程，完成“农村幸福院+周转房”76处1360套，探索出一条具有乡土风情、兜底普惠特色的低成本、可持续的农村集中养老新模式，被评为全省农村老人居住养老试点县。在民政部召开的农村县域养老服务体系实践探索与改革方向视频会上作为地方典型代表进行发言。就业创业工作成效明显，开展技能培训2.5万人次，实现新增就业2.9万人次，全县返乡创业就业1.63万人，返乡创业人员创办实体6500余户，创建省级“四型就业社区”18个、省级创业型乡镇2个。

第二节 发展环境面临深刻复杂变化

“十四五”时期，世界面临百年未有之大变局，经济全球化遭遇逆流，地缘政治风险上升，保护主义、单边主义持续抬头，突如其来的新冠疫情打断了全球经济复苏进程，世界经济陷入更加疲弱的态势，大国经济竞争日趋激烈，国际经贸规则面临调整，世界政治经济格局不确定性、不稳定性加大，国家“碳达峰碳中和”、绿色发展等战略导向对成武精细化工等产业发展造成新压力。但同时也要看到，和平与发展仍然是时代主题，区域全面经济伙伴关系协定（RCEP）签署加速了区域一体化进程和全球化发展，我国发展仍处于战略机遇期，长期向好的基本趋势不会改变，成武发展面临诸多机遇。一是新一轮科技革命带来的机遇。人工智能、生命科学等领域科技创新加快，新技术应用正在颠覆传统产业，赋能经济社会各个方面，催生大量新产业、新业态、

新模式，引起全球产业链供应链价值链重构，深刻改变国家间、地区间比较优势和发展位势，为成武积蓄新动能、实现新跨越带来机遇。

二是新发展格局带来的机遇。我国已转向高质量发展阶段，构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，充分发挥超大规模市场优势和内需潜力，为成武对接融入国内国际双循环，充分发挥要素成本等方面的优势，加快承接京津冀、长三角等东部地区产业转移提供了重要机遇。

三是推动黄河流域生态保护和高质量发展带来的机遇。国家层面推动黄河流域生态保护和高质量发展，将有助于处于沿黄地区核心区域的成武争取国家资源和政策，为生态治理、城市和基础设施建设提供支持，有利于成武大力推动产业生态化和生态产业化。

四是“两新一重”建设带来的机遇。我国正在大力加强“两新一重”建设，以县城为重点推进新型城镇化补短板强弱项，为成武加快推进新型基础设施建设，完善县城公共基础设施，提升产业园区发展能级，促进经济稳定增长和高质量发展带来新机遇。

五是省市加快发展带来的机遇。山东省积极建设新旧动能转换综合试验区，加快发展新一代信息技术、高端化工等十强产业，菏泽市打造“231”特色产业体系，加快建设生物医药和高端化工等核心产业，为成武发展机电产业、精细化工、生物医药、农副产品精深加工等产业，推动产业转型升级，提供了重大机遇。

总的来看，“十四五”期间，成武处于产业体系重铸、开放合作重塑、区域位势重构的关键时期，亟需成武在大重构中开启新

征程。当前，全县加快布局重大基础设施、重大产业项目和重大开放平台，内生发展动能不断积累，产业跨越式发展的资源和力量不断积聚，需要处理好加快转型、补齐短板、防范风险等一系列紧迫任务，着力解决经济体量不大、产业发展层次不高、工业经济发展不充分、市场主体不强、开放合作能力偏弱、人才储备不足、体制机制不畅、营商环境不优等问题。全县上下要科学把握新发展阶段，坚定贯彻新发展理念，主动融入新发展格局，保持战略定力，把握发展规律，准确识变、科学应变、主动求变，勇于在危机中育新机、于变局中开新局，实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。

第三节 指导思想

高举中国特色社会主义伟大旗帜，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，统筹推进经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设的总体布局，协调推进全面建设社会主义现代化国家、全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党的战略布局，深入贯彻落实习近平总书记视察山东、视察菏泽重要讲话和重要指示批示精神，科学把握新发展阶段，深入贯彻新发展理念，主动融入新发展格局，以推动高质量发展为主

题，以深化供给侧结构性改革为主线，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，以重在赛马为动力，以建设幸福成武为目标，统筹发展和安全，着力固根基、扬优势、补短板、强弱项，以承接产业转移为突破口和重要抓手，打造更加清晰的工业集群和经济支撑新格局，积极构建现代化产业新体系，加快建设充满魅力的“水韵新城”，完善现代基础设施新支撑，打造乡村振兴鲁西南新样板，建设更加宜居宜业宜游的生态文明城市，共建共享美好幸福新生活，推动改革创新实现新突破，全面开创新时代幸福成武建设新局面。

第四节 基本原则

坚持党的全面领导。坚持和完善党领导经济社会发展的体制机制，坚持和完善中国特色社会主义制度，不断提高贯彻新发展理念、构建新发展格局能力和水平，为实现高质量发展提供根本保证。

坚持以人民为中心。坚持人民主体地位，坚持共同富裕方向，始终做到发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享，维护人民根本利益，激发全体人民积极性、主动性、创造性，促进社会公平，增进民生福祉，不断实现人民对美好生活的向往。

坚持新发展理念。把新发展理念贯穿发展全过程和各领域，加快构建和融入新发展格局，切实转变发展方式，抢抓发展机遇，推动质量变革、效率变革、动力变革，实现更高质量、更有效率、

更加公平、更可持续、更为安全的发展。

坚持改革开放创新。必须牢固树立抓改革就是抓发展、促开放就是争主动、谋创新就是谋未来的理念，深入推进市场化改革，全面提升对外开放水平，着力完善创新创业环境，破除制约高质量发展、高品质生活的体制机制障碍，持续增强发展动力和活力。

坚持优先发展先进制造业。牢记习近平总书记“坚持走新型工业化道路”重要指示精神，坚持工业强县，提升制造业产业链现代化水平，积极培育壮大战略性新兴产业，大力开展“双招双引”，培大育强本土企业，全力推进项目建设，以强大的工业支撑筑牢后来居上的坚实基础。

坚持统筹协调、分步实施。加强前瞻性思考、全局性谋划、战略性布局、整体性推进，坚持高起点规划、高标准建设、高水平服务，尊重发展规律，实现错位发展，整体推进、重点突破，分阶段有序推进经济社会高质量发展，实现发展质量、结构、规模、速度、效益、安全相统一。

第五节 主要目标

展望 2035 年，基本实现幸福成武建设目标。成武县经济实力、综合竞争力将大幅跃升，经济总量争先进位，主要人均指标达到或接近全省平均水平；科技进步对经济增长贡献率显著提高，科技创新水平进入全市前列；基本实现新型工业化、人的城镇化、农业现代化，建成现代化经济体系，建成先进制造业强县；基本

实现治理体系和治理能力现代化，基本建成法治政府、法治社会，平安成武建设达到更高水平；文化软实力全面增强，教育、人才、体育、健康等事业全面发展，国民素质和社会文明程度达到新高度；“水韵新城”“月光水城”城市品牌影响力显著提升；绿色生产生活方式广泛形成，生态环境根本好转，人与自然和谐共生的美丽成武建设目标基本实现；对外开放水平明显提升，参与国际经济合作和竞争新优势明显增强；城乡融合水平显著提升，乡村振兴鲁西南新样板全面建成，建成现代农业强县，城乡居民人均收入迈上新台阶，基本公共服务实现均等化；人民生活更加美好，人的全面发展、全体人民共同富裕取得更为明显的实质性进展。

锚定 2035 年发展目标，综合考虑国际国内发展形势和成武发展条件，推动高质量发展与高速增长相协调、做大总量与提升质量相统一，今后五年要全面开创后来居上新局面。到 2025 年，幸福成武建设取得明显成效，与全省、全市社会主义现代化建设进程保持同步。

经济发展实现新跨越。地区生产总值年均增长 10%以上，主要指标增速位居全市前列，人均经济总量实现位次前移并跨入全市中等以上水平，五大产业园区在全县高质量发展中的龙头作用凸显，发展质量效益持续提升，新时代现代化产业体系初步形成。

改革开放取得新进展。以改革创新为核心的时代精神扎根成武大地，重点领域关键环节取得更大突破，产权制度、要素市场

等重点改革释放活力，高质量发展制度体系逐步完善，经济外向度显著提高，一流营商环境建设取得明显成效。

城乡发展迈向新台阶。城乡区域发展协调性显著增强，产城融合发展更加明显，常住人口城镇化率快速提升至 50%，城镇综合承载能力明显增强，城乡环境面貌明显改善，城乡基础设施配套功能更加完备，“全域旅游”实现向深度拓展，中心城市发展能级和综合竞争力明显增强。

生态建设取得新进步。“绿水青山就是金山银山”理念更加深入人心，国土空间开发保护格局更加优化，生产生活方式绿化转型成效明显，主要污染物排放总量大幅减少，单位 GDP 能耗和单位 GDP 二氧化碳排放量均比 2020 年降低 10%，生态环境持续改善，资源能源开发利用效率进一步提高，生态文明示范建设进一步提升。

民生改善达到新水平。实现更加充分更高质量就业，居民收入增长和经济增长基本同步，基本公共服务均等化水平明显提高，教育教学质量明显提升，社会保障体系更加健全，卫生健康体系逐步完善，脱贫攻坚成果巩固拓展，乡村振兴战略全面推进，群众生活品质明显提高。

社会治理得到新提高。平安成武、法治成武、诚信成武建设扎实推进，基层治理能力和水平得到明显提高，食品药品安全可追溯制度基本建立，生态安全、环境安全、生产安全制度有效落实，防范化解重大风险体制机制不断完善，突发公共事件应急能

力明显增强，发展安全保障更加有力，群众获得感、幸福感、安全感显著增强。

表 1-1 “十四五”时期成武县经济社会发展主要指标表

指标（单位）	2020 年	2025 年	年均增速 [累计]	属性
经济发展				
（1）地区生产总值增速（%）	5.9	—	10	预期性
（2）常住人口城镇化率（%）		50	—	预期性
（3）全员劳动生产率增速（%）	—	—	>5	预期性
（4）“四新”经济增加值占比（%）			[10 左右]	预期性
创新驱动				
（5）研发投入增长（%）	22	30	8	预期性
（6）每万人口高价值专利拥有量（个）			[2]	预期性
（7）数字经济核心产业增加值占地区生产总值比重（%）			[5]	预期性
民生福祉				
（8）居民人均可支配收入增长（%）	5.2	6.5	6.5	预期性
（9）城镇调查失业率（%）	2.6	—	—	预期性
（10）劳动年龄人口平均受教育年限（年）		>10.5		约束性
（11）每千人口拥有执业（助理）医师数（人）	2.7	3.4		预期性
（12）基本养老保险参保率（%）		90		预期性
（13）每千人口拥有3岁以下婴幼儿托位数（个）		1.6		预期性
（14）人均预期寿命（岁）		78		预期性
绿色生态				
（15）单位地区生产总值能源消耗降低（%）		10	—	约束性
（16）单位地区生产总值二氧化碳排放降低（%）		10	—	约束性
（17）空气质量优良天数比率（%）		完成省市下达目标	—	约束性
（18）地表水达到或好于Ⅲ类水体比例（%）		同上	—	约束性
（19）森林覆盖率（%）		同上	—	约束性
安全保障				
（20）粮食综合生产能力（亿斤）		同上	—	约束性
（21）能源综合生产能力（万吨标准煤）		同上	—	约束性

第二章 突出产业集群建设，重塑现代产业新体系

立足发展实际，坚持工业强县，巩固壮大实体经济根基，建设完善机电设备、精细化工、农副产品加工、医疗器械四大产业集群，积极培育生物医药、新能源、新一代信息技术产业等高端高新产业，促进产业高端化、集群化、绿色化、数字化发展，不断提升现代服务业供给质量，加快建设现代产业新体系。

第一节 推动制造业链群发展

提档升级智能化电力装备产业集群。巩固提升特高压输变电设备、智能变压器、智能开关、智能防雷装备等特色品类的竞争优势，夯实转型升级的基础。积极打造行业龙头企业，推进达驰、华驰、呈祥等重点企业重组。积极推进机电智造小镇建设，加快产业链招商，积极承接东部地区产业转移，加快建设机电产业集群。围绕热镀锌产业，加快产业链向下延伸，推动热镀锌产业与智能化电力装备有效衔接。依托国内外合作伙伴，成立联合研发机构，加大研发投入，逐步形成自动化、智能化输配电解决方案供应能力，特别是在系统集成、远程控制体系和智能化故障诊断等方面补齐短板，争取打入城市轨道交通和景观照明等领域的供电配电解决方案市场，提升产品附加值。前瞻布局智慧楼宇终端、智慧城市终端等新兴的供电设备市场，转型发展成为定制服务商，

适应不同场景的供电设备需求，提高精细化、柔性化生产制造能力，形成低成本小批量快速制造的优势。

加快打造精细化工产业集群。以成武县化工产业园为依托，按照“高端发展、深度开发、精深加工”的产业发展方向，聚焦亩均效能，倒逼企业转型升级，推动化工产业规模化、精细化、绿色化、集聚化、数字化发展，不断提升化工产业安全生产水平和质量效益。推进朗晟科技、维尤纳特、德洋新材料等新建项目高效落地，加快推动精细化工园区在建项目全部投产。以越兴化工等企业为重点，延伸发展化工产业链条，积极推进现有的基础化工原料向高性能、功能化和高附加值的精细化学品转型，提高成武县化工产业的精细化率。采用国际领先的定向催化合成技术，扩大 R(+)-2-(4-羟基苯氧基)丙酸甲酯等专用化学品生产规模，建成全球最大的 2-氯-6-三氯甲基吡啶生产基地。以汇盟生物科技等企业为重点，积极发展杀虫剂类农药中间体，推进产品向高效、低毒、环境友好、水性化方向发展。以奥瑞特公司为依托，完善抗氧剂、防腐杀菌剂、润滑助剂、油品助剂产业链，加大相关系列新产品的开发力度，成为全球抗氧剂、防腐剂的重要生产基地。

专栏 2-1 精细化工产业升级工程

成武易信环保高丰度核级 B-10 酸和高纯 11BCl_3 电子级特种气体项目、晨晖环保杀菌剂及原料药项目、山东朗晟 10950 吨/年杂环类、5350 吨/年苯环类专用化学品项目、维尤纳特年产 13000 吨精细化学品项目、山东晨飞宇生物科技 2600 吨/年噻吩乙酸项目、山东德洋 12000 吨/年光引发剂、4000 吨/年苯甲酰氯项目、元信昇环保科技 20 万吨/年固体废物综合处置利用项目、山东钰矿年产 1 万吨固废综合利用项目、和润新材料项目。

做大做强农副产品精深加工产业集群。以成武大地玉米开发公司、大泽成生物科技公司等企业为重点，推动玉米淀粉进一步向葡萄糖、麦芽糖浆、山梨醇、食用级 L-乳酸、赖氨酸以及玉米油等高附加值产品转换，提升到深加工程度更高、附加值更高的保健玉米油，食品级、医药级氨基酸，发展新型生物基可降解材料单体和聚合塑料。依托成武呱呱鸭食品公司、隆达众成农产品公司，积极推进畜禽产品加工业快速发展。以鸭肉屠宰和分割加工为主，积极开发生食、半熟、全熟及即食鸭肉食品。依托成武蔬菜生产区域，沿着种植标准化、加工增值化的方向，打造鲁西南优质鲜菜供应和适度加工制造集聚区，集中建设蔬菜产后处理中心和精深加工企业，提升蔬菜品牌核心价值。转型发展高端家居制造业，以安全、环保、绿色发展为主线，推进原有的板材企业改造升级。加强与板材产业发展水平较高地区合作，积极引进战略投资，带动现有的木材加工企业绿色化改造、智能化

提升、功能化拓展，重点发展高档板材及环保装饰材料等。提升纺织服装产业发展质量，鼓励万丽、帝威等服装企业积极走出去与知名企业联姻，把名牌请进来，高水平承接国内外产业转移，培育自主服装品牌，做大服装总量，提升发展层次。

专栏 2-2 农产品精深加工提升工程

山东大泽成生物科技公司玉米深加工项目。主产品有年产 70 万吨玉米淀粉、8 万吨果葡糖、20 万吨麦芽糖，副产品为玉米皮粉、玉米胚芽粕、蛋白粉、玉米毛油等 30 万吨，L-乳酸 5 万吨，赤藓糖醇 2 万吨，氨基酸 10 万吨，高端植物蛋白乳粉 10 万吨。

成武思玛特食品公司年加工（屠宰、分割、包装）小优鸡 7500 万只项目、山东成润肉类食品公司年屠宰生猪 100 万头及深加工产业化项目。

壮大提升医疗器械产业集群。鼓励医疗器械企业通过联合、兼并、改制、重组等形式，创建大型医疗器械集团，鼓励国内外大型医药生产企业、专家、专利拥有者进入集团投资创业，横向联合，做大做强医疗器械产业。改造建设、规范提升医疗器械产业园，实现项目集聚，打造产业集群。以赛诺医疗器械公司、成武医用制品厂、强荣医药公司、康瑞达医疗科技公司为龙头，在扩大现有医疗器械品种生产规模的基础上，加大研发创新力度，增加产品种类，向高端医用耗材、医疗监护器械及家庭康复用品、骨科钢板、心脏支架等领域扩展，实现产品提档升级。积极引导医疗器械企业与高校和科研院所合作，支持赛诺医疗器械公司研发创新、填补国际市场空白的“一次性防逆流型静脉血样采集针”

达产达效。

专栏 2-3 医疗器械产业提升工程

山东成武赛诺医疗器械公司年产 3 亿支安全采血针、2 亿支注射器、1 亿支输液针项目； 山东康弥德医疗科技公司 PEEK 材料人体膝关节支架配件、PEEK 心脏支架配件、PET 材料采血管项目。

第二节 繁荣发展现代服务业

加快发展全域旅游。以城区为核心，贯彻“文化”、“旅游”、“城市”一体化发展战略，做足“旅游+”文章，推动全景化建设、全产业融合，重点发展历史文化、文化创意、人文旅游、生态旅游等旅游业态。按照“伯乐故里，水韵新城”的全新城市定位，依托县域内的绿色林业资源优势，以贯穿东西的东鱼河为纽带，将文亭湖和东鱼河作为一个完整的大型生态公园组团开发，推进实施“千年湖城”项目，打造北方河湖相连、水城相映的壮观盛景，打造成为国家 5A 级旅游景区、北方知名的旅游度假胜地。推进伯乐文化体验园、龙山文化旅游风景区、孝悌文化旅游风景区、吉祥寺佛文化旅游风景区、古秣侯国旅游风景区、梁丘遗址旅游风景区、卧化塔遗址旅游风景区等重点项目建设，打造成武伯乐文化、孝悌文化、佛文化特色品牌，建成文化展示、朝圣拜慕、养老度假、生态居住等功能于一体的鲁西南知名文化旅游区。加快建设高效休闲农业基地，发展观光农业，开发休闲观

光、自然踏青、科普教育等农业旅游项目，打造绿色生态环保的乡村休闲旅游成武样板。

专栏 2-4 “水韵新城”全域旅游示范区建设工程

按照“伯乐故里，水韵新城”的城市定位，以提升城市旅游目的地形象为目标，重点加强文亭湖文化旅游区建设，推进新增景点、旅游服务设施和交通基础设施建设，以文亭湖为中心打造景城相融的典范工程，争取文亭湖文化旅游区创建国家 5A 景区，打造成武文化旅游核心竞争力和国家级全域旅游示范县。

提升商贸物流供给质量。紧紧围绕农产品物流、制造业物流和商贸物流需求，加强物流网络节点建设，提升物流服务功能，发展一批各具特色的区域性专业市场。加强与周边区域物流合作，大力培育商贸物流主体，积极发展大蒜、木材等农产品加工市场交易中心和集散中心，完善城市物流共同配送体系，建设完善冷链物流标准化体系和监控体系，构建以农产品加工物流等特色产业物流为主导，商贸性物流相衔接，相关物流配送中心作配套的物流节点网络体系。发挥临港产业园四省交界产业聚集区的优势条件，打造大蒜及农产品的国际化信息平台，建设鲁苏豫皖四省交界处知名的农产品交易中心，并逐步发展成为在国际大蒜市场行情及价位上有话语权的国际农产品交易中心。

专栏 2-5 大中型物流园区建设工程

山东泽农智慧冷链物流项目、菏泽天鸿果蔬股份公司 10 万吨冷链物流项目。

加快建设健康养老产业。以东鱼河和文亭湖等水域景观带为节点，打造水上运动、水岸休闲、滨水度假、滨水康养等为核心的康养旅游产品，建设旅游度假、康复疗养、保健养生、运动娱乐为一体的生态休闲健康养老度假区。充分利用大蒜、鲁西黄牛肉等成武县域土特食材，采用现代健康管理理念和高新技术，综合开发生产生态保健、营养丰富、特色鲜明的系列保健品和营养食品，积极发展食疗健康养老。以成武县养老康复中心、苟村集镇颐康护理院等综合性医养结合机构为龙头，为全县医养结合服务机构提供可复制推广的运营模式，引领成武县医养健康产业壮大发展。

积极培育现代金融业。加强与济南经济圈和胶东经济圈金融机构的联动，引进一批重点金融机构设立业务分支机构，努力构建多层次的金融服务体系，加快建设支持实体经济发展的金融生态系统，吸引社会资本共同组建创新投资基金、产业投资基金等金融投资平台。加快推动汇盟等龙头企业上市，建立拟上市企业库和企业上市梯队，支持鼓励各类企业实施股份制改造，指导帮助企业与中介机构衔接，进行上市辅导，提升本地直接融资水平和集聚金融资源能力。推进传统金融和现代金融共同发展，健全金融服务链，培育发展科技金融、互联网金融、绿色金融、普惠金融等新业态，满足市场主体的不同需求。鼓励民间资本进入金融领域，创造有利条件，培育发展民营银行。吸引各类金融机构区域分中心及业务分中心入驻，推动设立中小企业专营机构或中小企业金融管理部等。

第三节 培育发展高端高新产业

加快培育生物医药产业。高标准、高起点、高水平规划建设医药产业园，联动化工园区医药中间体重点企业，推动化学药向生物药等高端领域转型升级，不断提升产业附加值。积极发展化学原料药，进一步做大丙酮醛、西咪替丁二缩物等原料药生产规模，加快特色化学原料药、医药中间体辅料等化学原料药和中间体的研制，推进有条件的企业向心脑血管药物、中枢神经系统药物等高端领域进军，支持企业增品种、提品质和创品牌。延伸发展医药中间体，加大创新研发投入，增加新产品，完善产业链条，继续保持生产规模和技术水平全球领先地位。以山东谊源药业公司为依托，调整产品结构，加强新型兽药研发，重点发展宠物、牛羊、蜂蝉以及水产养殖用动物专用药，加快开发水禽、宠物、牛羊和水产用疫苗。

培育发展新能源产业。充分利用农林生产剩余物、畜禽粪便、城镇垃圾等生物质原料，以生物质废弃物的资源化循环利用和开发清洁可再生能源为重点，坚持“因地制宜、多元发展，宜电则电、宜热则热、宜气则气”原则，推进生物质天然气、固体成型燃料、液体燃料的生产与应用。加快推动成武东鱼河 50MW 风电场三期工程等项目建设运行。建设一批兆瓦级并网光伏示范电站项目，支持培育太阳能热发电产业，不断提高可再生能源消费比重。针对可再生能源利用、智能化分布式能源等新能源技术对

电力装备的升级需求，着力突破新能源装备所需的关键材料，开发一批具有稳压、抗扰动、能耗计量等功能的智能化变电设备，以及智能化储能设备所需的部分元器件。

培育壮大新一代信息技术产业集群。以和跃电子、荷兴电子等企业为重点，不断开发无污染、环保型基础元器件和新型电子元器件，积极发展精密电路板、LED 显示屏、LCD 液晶显示器、CTP 触摸屏模块、大功率 LED 光源、高档片式石英晶体器件、片式陶瓷电容器、半导体分立器件、光伏产品、光电子器件及半导体照明器件等产品，提高产品性能和可靠性，降低对外的技术依赖性。面向智慧城市、智能楼宇等智能化基础设施建设需求，发展通用型智能监控终端、电动模组的装配，在关键零部件、辅助线材、结构支撑、外形保护等方面形成完整的产业配套。紧抓新能源汽车发展机遇，大力发展汽车音响、汽车照明、汽车电池、汽车电机、汽车网络与通信、车身电子控制系统、底盘电子控制系统、车载电子系统、电源及总线控制系统等汽车电子产品，构建电子信息—汽车产业链。

专栏 2-6 新一代信息技术产业升级工程

山东和跃电子科技有限公司系列项目、蓝晶极光电子工业园项目、成武机甲智能科技有限公司智能对战机器人研发及制造项目。

第四节 大力发展数字经济

加快发展电子商务。积极培育农村电商创新创业示范点，打造“成武农特产品网货供应平台”，支持和鼓励本地企业接入省、市特色农产品电子商务平台，引导企业用网触网，拓展产品销售渠道、提高市场占有率。依托家具、农产品等优势电商企业，积极培育电商村镇。挖掘家具产业优势，打造家具产业品牌，形成聚集发展效应，壮大产业规模，扩大网上销售，加快培育千万级、亿级电商类店铺。推进跨境电商发展，支持传统生产型企业开展网络销售，引导企业转变 B2C 跨境电商平台、速卖通等跨境电商平台，提高国际市场占有率。开展直播专题培训班，培育一批直播新人、网红达人、网红品牌，通过打造“线上直播+线下产业”模式，积极推进传统产业与互联网嫁接，加快发展直播经济。积极招引和建设天猫优品、京东便利店、苏宁小店等新型商业网点，促进线上线下销售相结合，加快推动新零售创新发展。

专栏 2-7 “成武电商谷”建设工程

发挥成武县农产品资源优势，依托大数据商业创新模式，主要建设大蒜收购储存区，果蔬、粮食、山药、棉花收购储存区，高端农产品深加工区，电商物流区，打造具有重大影响力和辐射带动作用的电子商务产业园。配套建设集交易、电子认证、在线支付、物流、信用评估等服务于一体的第三方电子商务综合服务平台，支持发展 C2C 模式，鼓励淘宝式创新创业。

加快推动产业数字化。加快农业数字化转型，加快农业生产经营全过程智能化改造，培育“互联网+农业”新业态，积极采用大数据、云计算等现代信息技术提升农产品质量安全，大力推行“互联网+”农机管理服务，引导农户和农业企业接入“中国农技推广”“云上智农”等数字化平台，全面提升基层农技推广和高素质农民培训的服务能力与信息化水平，持续开展农民手机应用技能培训，培训提升农民手机应用能力。支持优势制造业企业引进关键智能技术、核心智能测控装置与部件，实施数字化、自动化、智能化技术改造，提高企业自动化和标准化水平。发展现代数字物流，利用数字化、物联网、云计算升级改造传统物流、仓储行业，聚焦转运仓配一体化服务、整体物流解决方案、力促解决方案、供应链金融、数据增值等第三方物流代运营业务。加快商贸服务信息化建设，强化行业监测、信息服务、供应链协同、大数据交易等应用功能，推动创建商贸服务公共信息平台，探索智慧零售新模式。

专栏 2-8 制造业智能化改造升级工程

家具制造。依托林木加工、家具制造企业，转型发展智能型家具、智能家居终端组装，逐步进入成套产品组装集成环节。建立家居定制网络社区，云集知名工匠、“家居达人”和“家具创客”，形成交流合作、密切互动的社区网络增值服务体系。金岳（山东）金属制品公司年产 60 万套智能家具项目。

服装产业。推动部分服装企业向智能化功能服装的方向转型升级，设计生产带有智能信息

标签的功能服装，形成服装大数据产业生态。

医疗器械。鼓励医疗器械制造企业转型生产可穿戴医疗保健设备、便携式智能诊疗设备，并逐步将生产能力延伸至其他智能化可穿戴设备领域。

推进数字成武建设。提升 5G 网络覆盖面，构建智能视觉物联网，推动县城工作、生活可采集数据可视化和规范化，建设智慧城市管理系统。开展智慧社区安居试点，发展社区政务、智慧家居系统、智慧楼宇管理、智慧社区服务、社区远程监控、安全管理、智慧商务办公等智慧应用系统。提升医疗健康服务数字化水平，大力推动“智慧医院”和“互联网医院”建设，加强对社会养老机构的监督管理，搭建养老信息网络平台，提供专业化居家养老服务，全面提升社会养老服务质量。拓展数字化公共教育服务，建设完善“互联网+教育”一体化平台，加强与教育管理公共服务平台和教育资源公共服务平台对接。推动社区管理数字化转型，推动建立社区管理服务平台。

第二章 加快推进产业园区化，树立园区高质量发展新标杆

大力实施产业园区化发展战略，推进产城融合发展，强化园区产业平台建设，加快智慧园区建设，夯实园区物流支撑能力，促进园区绿色、安全发展，全面提升园区综合承载能力，打造县域经济核心载体。

第一节 促进园区和城市融合发展

推进发展空间有机融合。坚持生产、生活、生态“三生融合”，统筹推进园区与中心城区国土空间开发，统一规划、统筹建设，促进园区与城镇基础设施、公共服务的有效衔接，产业一体化发展。对园区与中心城区的空间融合、功能衔接、交通一体、生态共保等进行深入研究和整体规划。引导园区规划与国土空间总体规划相衔接，统筹把控园区的发展规模、发展方向及用地布局。支持园区成立统一的土地开发运营平台，编制年度土地利用开发方案，整合园区用地指标，向重点产业发展快、用地集约且需求大的园区倾斜。“腾笼换鸟”盘活资源，挖掘、开发园区存量用地和闲置用地，盘活土地资源，为优质项目落地提供更多载体支持。丰富用地类型，细分土地单元，明确地块界限，进一步完善园区功能和提高用地效率。

推动产业布局协同发展。发挥比较优势，因地制宜、因园施策，聚焦特色主导产业，加强县域创新资源配置和产业发展统筹，推动形成集聚效应和品牌优势，做大做强特色主导产业，避免趋同化。发挥园区主导产业战略引领作用，带动关联产业协同发展，形成各具特色的产业生态。依托成武经济开发区，加强园区之间整合，提升园区产业集聚功能，推动省级园区升级为国家级园区。加快推进成武经济开发区科技创新和成果孵化平台建设，打造专业化众创空间，鼓励发展科技中介服务，营造良好的创新创业生

态环境，吸引国内外科技成果落地产业化。

专栏 3-1 园区发展方向及定位
1、化工产业园。推进绿色化发展，严格限制高污染、高能耗、低附加值的产业进入园区，推进成武易信环保高丰度核级 B-10 酸和高纯 11BCl3 电子级特种气体、晨晖环保杀菌剂及原料药等项目建设，重点发展医药中间体、精细化工及配套产业。 2、港航产业园。重点发展现代农副产品加工，推进山东大泽成生物科技公司玉米深加工项目建设，加快打造农副产品产业集群。 3、医疗器械产业园。推进赛诺医疗器械公司年产 3 亿支安全采血针、2 亿支注射器、1 亿支输液针项目等建设，积极打造医疗器械产业集群。 4、机电设备产业园。积极推进机电智造小镇建设，加快产业链延伸，打造机电产业集群。 5、家具电商产业园。推进家具制造业绿色化、智能化转型，积极承接北京、广州等产业转移，重点发展木材家具及电子商务等产业。

创新中心城区与园区合作机制。按照权责一致、事权匹配原则，理顺镇街、园区和县级职能部门之间的关系，赋予镇街、园区更大的经济管理权限。对标国家级高新区（经开区）运营管理和产业培育理念，创新管理体制，构建精简高效的成武经济开发区管委会机构，采取“一区多园”的管理模式，统筹运作成武经济开发区、港航产业园、化工产业园等园区建设，明确各产业园区的发展方向和定位，加快创建国家级开发区步伐，加强园区间合作，有序引导现有产业实现整合优化。探索园区岗位管理制度，实行聘用制，建立完善符合实际的分配激励和考核机制。

提升园区公共服务配套水平。加快园区公共服务配套设施、旅游服务设施，补充绿地、广场等公共开敞空间及停车设施等建设，强调产业功能与社区功能、文化功能、旅游功能的复合，实

现园区单一产业功能向综合功能转变。积极运用大数据、云计算、物联网等技术，推进民生、环保、公共安全、园区功能、商务活动等智慧应用，实现园区基础设施网络化、开发管理信息化、功能服务精准化和产业发展智能化。强化生态环境共保联治，加强生态空间共保，推动环境协同治理。完善园区水、电、气、路、网络、污水处理等基础设施配套，着力提高园区承接重大项目能力。改进完善园区要素配置方式，切实提高资源利用效率。

第二节 加快园区产业平台建设

完善智能标准生产设施。围绕降低产业平台投产成本、缩短企业产品上市周期，完善共享型的智能化标准化生产场所及设备。建设符合电子信息、机电设备等主导产业生产需求的标准厂房，打造承重、挑高、室内环境质量达标的生产场所，接入光纤宽带和物联网终端设备。在有条件产业平台建设可快速转产转线的柔性生产线，支持万丽服装、帝威等服装企业柔性生产，更好适应市场需求。

健全技术研发转化平台。瞄准精细化工、电力装备、新一代信息技术等主导产业所需共性技术，整合各类技术创新资源，健全开放式的技术研发转化空间及设施。建设共性技术研发平台，配备专业通用仪器设备。健全新一代信息技术产业、生物医药科研成果中试基地，完善产品创制试制设施和模拟应用场景，打造服务于科研成果熟化、工程化、工艺化的有效载体。发展创业孵

化空间，提供产品方案研究、商业模式设计、项目路演展示、投融资对接等服务。

完善检验检测认证平台。鼓励建设检验检测公共服务平台，配备产品质量测试和性能评定等设备。加快推进检验检测认证机构整合，推动检验检测认证机构转企改制。支持社会力量提供检验检测认证服务，积极发展民营或混合所有制检验检测认证机构，加大政府购买服务力度，重点提升对农副产品精深加工、医疗器械、生物医药、智能化电力装备等领域的支撑服务能力。

第三节 大力推进智慧园区建设

加快推进园区智慧基础设施建设。系统实施信息基础设施、信息管理系统等建设，加快推进经济开发区、机电设备产业园、化工产业园智慧化发展，增强产业承载能力。推进园区物联网感知体系建设，深化物联网技术、GIS、卫星定位与导航技术等技术应用，提高园区公用设施、环卫设施、地下管网、电网等公共基础设施的智能化水平。提升园区网络基础设施水平，推进产业园区宽带网络全覆盖。

提升园区智慧化运行管理水平。建设园区信息管理系统，推进环境监控、交通、能源、安全生产、楼宇自控、地下管网等信息化改造。充分利用各类信息技术，实现园区数据可采集、可录入、可传输、可分析，实现一切数据业务化，并将智慧化管理覆盖到园区每个角落。加强园区基础数据整合、分析、预测、评估，

开展专项数据挖掘、分析与可视化展示等大数据应用，提升园区管理水平。

第四节 完善园区物流支撑体系

夯实园区物流基础设施。抢抓菏泽牡丹机场、新万福河航道建设运行机遇，统筹推进高速公路、铁路、机场、水运等多式联运设施建设，构建与成武内河港区、铁路、机场和公路货运站能力匹配的公路集疏运网络系统。以港口为载体，完善新万福河临港产业园建设，大力推进临港物流业的社会化、专业化、市场化、规模化，打造立足菏泽、辐射鲁苏豫皖的新兴物流中心。积极引进国内外知名的第三方物流企业，加快建设大型物流园，设立分拨中心、配送中心，积极构建面向周边中心城市的区域物流网络体系，提升成武对外物流交通能力。

健全园区仓储集散设施。着眼完善产业平台供应链体系，建设规模适用的公共仓储集散回收设施。支持港航产业园、化工产业园等新建或改扩仓储、配送等基础设施，完善仓储空间及设施，鼓励配备智能立体仓库、自动分拣系统、自动导引运输车和库存管理系统。完善集散回收空间及设施，服务于产品分拨运输和工业废弃物回收。持续推进家具产业园电商平台建设，促进电商产业园众创空间专业化发展，完善电子商务硬件设施及软件系统，建设便于线上线下推介展示交易的直播或体验等公用空间。

第五节 推动园区绿色低碳安全发展

促进园区绿色化发展。严格执行环保准入和落后产能淘汰制度，对不符合产业规划、环保、能耗要求的项目，坚决实行“一

票否决”。推进化工园区企业绿色改造，加强绿色产品研发应用，减少污染物产生量，强化末端治理和循环利用，实现绿色生产。以化工园区为重点，加速封闭管理，着力构建闭环监管机制，建立完善环境监测监控体系，实现所有重大危险源、重要区域、重点部位 24 小时在线监控，重大危险源在线监测率达 100%。实现“三废”治理由企业分散治理向园区集中治理转变。着力破解企业危废处置难题，根据需要统一建设危废集中暂存库，确保集中收集、安全处置。

推动园区低碳发展。贯彻落实碳达峰碳中和政策，以能源结构转型为重点，构建园区清洁低碳能源体系，优化各行业内部结构，提升各行业整体能源效率和碳排放效率。推动园区产业由粗放型向集约型转变，深挖节能减碳潜力，推进清洁生产，促进产业低碳发展。加快推动园区能源管理、生产全过程各类能源介质的全面监视、过程能耗管控系统技术、分析及调度系统，大力推进余热循环利用关键技术和设备装置研发制造。加强用绿色低碳技术、工艺、设备对传统工业企业进行改造，提升绿色低碳化运营企业的比重。

提升园区安全管理水平。围绕提升精细化工、医药中间体、化学原料药等行业本质安全水平，完善风险排查、评估、预警和防控机制，构建全产业链的安全生产责任体系和隐患排查治理体系，提升事故防范和应急处理能力。从标准规范、安全准入等方面强化源头管控，引导企业按标准完成项目安全预评价、安全设

式设计、消防设施设计，提高企业技术装备和自动化控制水平，推行先进化工过程安全管理方法，提升全行业安全保障能力。在精细化工等领域选择代表性企业，引进安全生产责任保险试点，研究商业保险补偿新机制。加强安全生产执法力度，对于安全生产违法等犯罪行为进行严厉处置，提高违法成本。

第四章 坚持农业农村优先发展，打造乡村振兴鲁西南新样板

全面实施乡村振兴战略，强化以工补农、以城带乡，加快发展现代乡村产业体系，推动农村一二三产业融合发展，加快实现农业农村现代化。

第一节 发展壮大乡村产业

加快推进农村产业深度融合发展。推进农村产业链现代化，向农业多种功能要效益，推动农村一二三产业融合发展，加快布局农产品加工业、乡村服务业，丰富乡村产业新业态，打造新载体新模式，形成高效益的农村产业融合发展体系。实施农产品加工业提升工程，大力推进农业产业链上下游延伸，培育壮大乡村工业，充分发挥现代农业资源优势，大力推进农业产业链延伸，重点发展农产品、蔬菜、林果产品、畜禽深加工和农村特色加工业，积极发展服装加工等产业，提升农业价值链。持续提升粮食

产能。大力实施“藏粮于地”、“藏粮于技”战略，加大高标准农田建设以及良种关键技术推广力度，推动良种良技配套、农机农艺融合，充分挖掘粮食单产潜力。同时，加大基层农技推广建设力度，解决好农技服务“最后一公里”问题，充分保障我县粮食安全。深入挖掘农业多功能性，丰富乡村经济业态，培育壮大农村物流产业、农村电商等新业态，打造一批“电商村”“淘宝村”、农村电商示范企业，争创电子商务进农村综合示范县。

专栏 4-1 乡村服务业重点项目

1、现代渔业园区项目：扩大党集镇渔良养殖专业合作社工厂化养殖规模，发展现代渔业，全面提升我县渔业养殖水平和养殖效益。

2、高效休闲农业基地项目：利用部鼎湖现有资源建设观赏鱼养殖基地、工厂化鱼苗繁育基地、立体养殖基地、垂钓园、休闲观光采摘旅游园等智能化设施，建设现代标准化池塘养殖、工厂化养殖场和综合采摘旅游园等配套设施。

着力打造特色农业产业园区。推动产业园区、科技园区、创业园区“三园同建”，开展农业“新六产”示范县、示范主体创建，培育一批农业特色小镇和田园综合体，带动形成一批百亿级农村产业融合发展集群。积极培育以九女集镇河里王生态循环农业产业园为样板的农村产业融合发展示范园，加快建设以临港产业园为中心的大蒜生产加工物流园区和白浮图镇为中心的芸豆生产加工园区。支持有条件的地方建设以镇所在地为中心的产业

集群，推进九女现代农业产业园、党集艾克尔农场、汶上集镇现代农业产业园等现代农业产业示范园区建设，支持芦笋产业园、家具产业园、酱菜产业园、呱呱鸭养殖园等园区发展，促进县乡联动、产镇融合、产村一体。依托大田集镇 40 万亩大蒜种植加工、汶上集镇服装加工等优势产业，加快形成一批“产业集群、用工密集、效益突出”的产业加工小镇。统筹农产品产地、集散地、销区批发市场发展，支持农产品加工流通企业向有条件的镇和物流节点集中，建设一批专业村镇，促进镇村联动发展，实现加工在镇、基地在村、增收在户。

提高农业科技服务水平。深化现代农业政产学研合作，扩大山东莲成蒜业公司、菏泽天鸿果蔬股份公司等企业的技术研发影响力，扎实推进科技创新中心、院士工作站、博士后工作站等各类农业科技创新平台建设，提升成武省级农业科技园和“农科驿站”服务功能，积极创建国家农业科技园区。与大型农机企业和科研院所合作，加强农机具研发制造和新机具试验示范推广，普及应用设施农业、畜牧养殖、病虫害防治等智能化小型化农机装备，持续推进国家级全程机械化示范县建设，推动农业机械化向全程全面、高质高效迈进。深入实施现代种业提升工程和农业良种工程，支持种业企业与省内外农业科技机构及大学等联合成立研发中心，组建“专家牵头、企业主体”的育种联盟，培育具有自主知识产权的优良品种，构建科研、生产、推广、经营“育繁

推一体化”的现代种业体系，到 2025 年，全县确保主要农作物、畜禽良种覆盖率达到 98%以上。

构建现代农业经营体系。加快培育农民合作社、家庭农场等新型农业经营主体，健全农业专业化社会化服务体系，发展多种形式适度规模经营，实现小农户和现代农业有机衔接。大力发展家庭农场、合作社、农业龙头企业、社会化服务组织等新型农业经营主体，支持龙头企业、合作社、家庭农场、保险公司组建产业化联合体，扶持发展泥鳅、观赏鱼等水产养殖龙头合作社，发展订单农业。构建“合作社+联合会+协会”三级社会化服务体系。建设综合为农服务中心，实现测土配方与智能配肥、病虫害统防统治、农机作业、粮食烘干贮藏、庄稼医院、农民培训以及各涉农部门服务窗口“6+1”一站式综合服务，争创农业社会化服务示范县。

第二节 加强乡风文明建设

培育乡村文明新风。实施乡村文明提升行动，加强爱国主义、集体主义、社会主义教育，深入推进农村精神文明建设。加强新时代文明实践所站建设，完善功能，壮大队伍，持续开展志愿服务活动，实现“镇镇有特色、村村有亮点、月月有主题、周周有活动”的文明实践工作新格局。积极开展文明村镇、文明家庭创建，搞好“新农村新生活新农民”培训，深化“好公婆、好媳妇”

“孝贤之星”“四德之星”等评选创建活动，涵养文明乡风、良好家风。持之以恒推进移风易俗，规范“一约四会”，破除铺张浪费、天价彩礼、大操大办、薄养厚葬、封建迷信等陈规陋习，形成文明新风、淳朴民风。深入开展农村行业领域诚信突出问题专项整治，健全完善诚信“红黑榜”制度、守信激励和失信惩戒机制，促进由征信到诚信，推进诚信建设制度化。

提升乡村公共文化服务水平。健全公共文化服务体系，推动基层综合文化服务中心达标建设，优化配置公共文化资源，提高公共文化服务能力，推动城镇公共文化服务向农村延伸，支持有条件的镇（街）、村（社区）建设小剧场、高标准文化广场等文化设施，支持建设农村老年人文化活动场所，推动农家书屋与县级图书馆资源整合和互联互通。增加公共文化产品和服务供给，继续实施“文化惠民服务群众”工程，开展“送戏下乡”“送电影下乡”“闹元宵民间艺术节”等群众喜闻乐见的大型文体活动，组织开展花会、灯会、庙会、歌会等民俗文化活动。以县图书馆、博物馆、文化馆、美术馆为中心，在乡镇农村设立分馆，开展“一卡通”服务，打通公共文化服务“最后一公里”。

第三节 持续改善农村人居环境

深入实施乡村建设行动。推进县域城镇和村庄规划建设，统筹县域内城镇、乡村布局，指导有条件的村庄科学编制好村庄建

设规划，保护传统村落和乡村风貌。统筹实施道路硬化、村庄亮化、绿化、美化和“七改”民生工程，提升村庄基础设施建设水平，培育富民增收项目，建设宜居的美丽乡村。以党集镇胡楼、张石店等省级美丽乡村示范村为发展样板，支持美丽乡村景区化建设。积极推进汶上集镇万丽社区、大田集镇府前家园社区、党集镇中心社区建设。持续开展农村改厕规范升级、乡村道路建设、村容村貌治理、乡风文明建设、美丽庭院创建等专项攻坚行动，提升乡村颜值，创建全域美丽乡村示范县。对新出现的群众住房安全问题，及时纳入危房改造计划，确保群众住上安全房。

深化推进农村环境综合整治。开展农村生活垃圾治理、乡村生活污水治理、农村改厕规范升级、农业废弃物治理等专项攻坚行动，整治农村人居环境。重点改善农村路水电气房厕及垃圾污水处理等基础设施条件。因地制宜，因村施策，分类推进健全完善农村改厕规范升级和后续管护机制，到 2025 年确保自然村至少建成一处符合国家三类标准的公共厕所。持续提升城乡环卫一体化水平，推进农村生活垃圾分类和资源化利用试点，抓好生活污水治理，到 2025 年生活垃圾无害化处理实现全覆盖。全面实施农村冬季清洁供暖气代煤、电代煤工程，2025 年全部农村公共服务场所、新型社区和村庄实现清洁供暖。

专栏 4-2 美丽乡村建设重大工程及项目

农村公路村道建设项目。计划建设农村公路村道 600 km，路面宽度 4-6m，结构标准为 16cm 水泥稳定土+18cm 水泥混凝土路面。

农村道路危桥改造项目。危桥改造按照县道桥梁 18 米宽、乡道桥梁 8 米宽、村道危桥 6-8 米宽进行设计建设，适时改造农村公路干线公路上的桥梁 60 座。

沼气工程。畜禽粪污再生新能源循环利用项目。鼓励养殖场（户）兴建不同类型的沼气池，进行沼渣沼液分离和输送，发展种、养配套的生态循环农业模式。

畜禽良种繁育工程。健全人工授精站（点）网络体系。建成 2 个高标准的种猪场，满足全县生猪生产对种猪的需求，减少因长途购进种猪应激造成的损失，降低外地引种的疫病风险。重点保护鲁西黄牛和青山羊种质资源，加强品种种质资源开发保护力度，扩大品种养殖比重，逐步形成产业链条，做大做强地方特色产业。到 2025 年，畜禽良种普及率达 96%以上。

第四节 健全现代乡村治理体系

加强农村基层党组织建设。深入开展基层党建八大“红色品牌”创建工作，建强示范点党组织核心，巩固党的执政基础。实施“头雁领航”工程，优化提升村党支部书记队伍，培优培强后备人才，开展村党支部书记培训活动，进一步深化基层党组织星级评定工作，推选宣传一批“富民强村好支书”。深化基层干部素质提升工程，扎实开展农村基层干部专科学历教育，为基层培养“不走的大学生村官”。认真落实村干部小微权力清单、坐班值班、岗位目标责任制等制度，督促村干部履职尽责、为民服务。实施农村党员冬训春训，扎实推进党员全员培训。实施把党员培养成致富带头人、把致富带头人培养成党员“双向培养”工程。加大在农民合作社、农村企业、农村社会化服务组织、农民工聚

居地中建立党组织，加强党组织对农村各类组织的领导。

完善乡村自治体系。完善村民自治民主制度，严格落实“四议两公开”等民主决策制度，进一步健全完善党务村务财务公开、经济责任审计制度，加强考核考察，发挥好村务监督委员会的监督作用，完善村级事务运行机制。坚持村民的主体地位，广泛动员和组织村民开展民主自治实践活动，积极调动基层群众当家作主的积极性。持续完善民主选举制度和程序，积极动员组织群众依法参与基层群众性自治组织选举，切实保障外出务工农民民主选举权利。开展农村社区治理创新，加强社区服务中心建设和规范化管理，鼓励和支持镇街社区服务中心、农村社区服务站、群团组织服务阵地等基层公共服务平台发展，推行“一站式办公、一窗式受理”，为农村社区村民提供专业社会工作服务。积极发展服务性、公益性、互助性农村社会组织，加快推动农村社会工作和志愿服务联动发展，实现政府治理和社会调节、居民自治良性互动。

推动法治乡村建设。加强农村法治宣传教育，大力宣传与农民生产生活和乡村振兴战略密切相关的法律法规，宣传扫黑除恶专项斗争的政策法规，增强农村基层干部和农民群众的法治观念和依法维权意识，将政府涉农各项工作纳入法治化轨道，在乡村形成依法办事、遇事找法、解决问题用法、化解矛盾靠法的良好法制环境。实施法治文化阵地拓展、精品创作、活动惠民、品牌创建、

媒体传播和理论创新“六大工程”，推进法治县、民主法治示范村（社区）等法治创建活动，打造法治文化地方品牌。依法加大对农村非法宗教活动和境外渗透活动打击力度，深化农村突出违法犯罪打击整治，确保农村社会治安持续稳定。

深化农村改革。健全城乡融合发展体制机制，促进城乡要素平等交换、双向流动，增强农业农村发展活力。落实农村基本经营制度和农村土地承包政策，巩固农村土地承包经营权确权登记成果，建立健全数据库和信息管理系统，实现承包土地信息联通共享。创新完善农村集体经济实现形式和运行机制，推动资源变资产、资金变股金、农民变股东。积极探索实施农村集体经营性建设用地入市制度。探索宅基地所有权、资格权、使用权分置实现形式，依法保障宅基地农户资格权和农民房屋财产权，探索村集体对进城落户农民自愿有偿退出承包地、宅基地的补偿办法。保障进城落户农民土地承包权、宅基地使用权、集体收益分配权，鼓励依法自愿有偿转让。稳步提高土地出让收入用于农业农村比例。健全农村金融服务体系，发展农业保险，扩大农业保险覆盖面，加大对涉农金融机构考核力度，逐步开展农村产权抵押贷款，对地方特色农产品保险实行保费补贴。

第五节 实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接

严格落实“两不愁三保障”等各项政策，压实脱贫攻坚责任，

扎实推进产业、教育、医疗、科技、就业等扶贫工作，积极推动脱贫攻坚与乡村振兴在规划、投入、产业等方面的衔接，以脱贫攻坚促进乡村振兴，以乡村振兴巩固脱贫攻坚成果。建立农村低收入人口帮扶长效机制，巩固和拓展已经取得的脱贫成果，加强动态监测和精准帮扶，强化扶贫项目资金资产监管，激发低收入人口内生发展动力。加强就业产业扶持和后续配套设施建设，提高扶贫项目监管水平，将需要提档升级的基础设施、生态保护、产业发展、民生保障等重点项目，统筹纳入乡村振兴战略实施方案或年度计划。健全农村社会保障和救助制度，加强普惠性、基础性、兜底性民生建设，加大产业扶持和就业帮扶力度，采取生产奖补、劳务补助、以工代赈等方式，引导相对贫困群众通过自己辛勤劳动脱贫致富。

第五章 积极推进新型城镇化，升级完善充满魅力的“水韵新城”

坚持区域统筹、城乡融合，聚焦国土空间开发强度管控和主要控制线落地，完善彰显优势、协调联动的城乡区域发展机制，塑造区域协调发展新优势。

第一节 加快建设中心城区

打造烟波浩渺的“生态名城”。按照生态优先理念，像保护

眼睛一样保护好宝贵的河流湖泊等水系资源，处理好城市与河流湖泊的关系。着力做好以绿“荫”城、以水“润”城，实施河道生态治理与引水补源工程，依托乐城河、郛城河、桶子河、东鱼河，串联文亭湖、九女湖、郛鼎湖、伯乐湖、自齐湖，构建连通循环水系，共筑“五湖四河”生态水系骨架，凸显防汛、治污、民生、生态等多种功能，融“山、湖、河、城”于一体，打造一座“灵动秀美”的生态宜居水城。深入实施以水绿岸工程，依托“五湖四河”水系骨架，加快老旧管网改造，彻底实现雨污分流，打造沿水绿色屏障和绿色长廊，打造成武“城市绿肺”。做好以绿“荫”城，持续实施以路绿线工程，以路长制为基，以创森为面，推进城区道路绿色化改造，推进郛城水街建设，构建网络化的绿色廊道，打造四季常青的公园城市。

做大做强重点功能片区。保护“卧牛城”古城历史独特风貌，统筹古城体验、水岸休闲、水乡风情、康体生活、城市商务中心等功能片区建设，明晰发展方向和重点任务，强化“水韵新城”的城市意象，加强中心城区天际线、色彩、建筑材质、景观绿化等要素的精细化管控，保护好延续好城市文脉和记忆，打造为历史文化特色展示区、水绿交织生态示范区、宜居宜业城市核心区。补齐市政短板，提升教育、医疗、文化、体育等公共服务能力，建设品质城市，着力打造文化旅游、医疗康养、现代金融、养老健康等现代服务业新引擎，加快建设成武康体生活和城市商务中

心。

推动老城区品质提升。坚持“精明增长”“精致城市”理念，统筹考虑区域竞争、生态保护、水资源、人口等因素，科学规划县域国土空间，统筹推进老城区更新改造，按照“中心城+卫星城”架构，加快老城区与经济开发区、苟村集镇、伯乐集镇、党集镇、九女集镇等周边组团的一体化。提升老城区综合服务功能，推进北部新城、经济开发区等重点功能区开发，分区、分类有序开展城市更新，推进城市修补、生态修复，实行“动区”“静区”分区管控，逐步降低老城区居住用地比例，增加公共绿地、开敞空间和民生设施，全面提升城市宜居品质。建设优质生活圈，优化老城区公共资源配套和商业布局，着力提升优质教育、医疗、文化等公共服务供给，营造人性化、艺术化的城市公共空间，激发老城区活力。加强城市管理和服务体系智能化建设，建设“智慧成武”，用绣花功夫推进城市精细化管理，提升城市治理水平。

专栏 5-1 城区改造升级重点工程项目

市政交通工程项目。西城棚户区改造项目、西洼新村、爬堤新村、前堤新村回迁安置区项目，打通振兴街东段、迎宾路南段、吕台路北段、先农坛街西段等城市断头路，新建中山路、日新路、龙凤街等城市规划道路，改建先农坛街、文亭街、永昌路、寿峰路、湖心路、汉泉路、趵突泉路西段等城市老旧道路。力争“十四五”期间建设道路长度 20 公里，新建、改建管网总长度达 40 公里。

污水处理设施建设项目。建设中水处理厂及污泥处理厂；完成第二污水处理厂二期工程建设，污水处理能力达到 8 万吨/日；改造城区内老旧管网，合理安排开工时序，彻底实现雨污分流。

第二节 促进重点城镇突破发展

推进中部综合经济发展片区高端化发展。优化提升文亭、永昌、党集、苟村集、九女集、白浮图等镇（街道）经济发展水平，聚焦高质量发展，加快推进新旧动能转换，持续优化创新创业环境，推动机电设备、生物医药、医疗器械等先进制造业产业高端化、智能化、绿色化发展，提升现代物流、文化旅游等现代服务业发展水平，构建引领高质量发展的创新能力支撑体系，创新引领率先实现成武中部地区优化发展。党集镇重点发展生物医药、医疗器械、食品等制造业。苟村集镇重点发展农副产品加工业、商贸物流产业。九女集镇重点发展农副产品加工业和休闲旅游业。白浮图镇重点发展机电设备、农产品加工和塑料制品等制造业。

加快建设成武北部经济联动发展区。加快伯乐集、汶上集、南鲁集、大田集等发展速度，促进与菏泽中心城区、成武中心城区联动发展，提升产业和就业支撑能力，加快承接菏泽中心城区产业转移，做大经济总量，增强发展后劲。依托临近菏泽牡丹机场区位优势和内河港口优势，积极谋划发展临空经济、临港经济，重点发展装备制造、生物医药、农产品加工、电子商务、商贸物流等产业。伯乐镇重点发展木材加工和纺织服装业等制造业；依托伯乐文化资源，加快发展文化旅游业。张楼镇重点发展农产品深加工、木材深加工、棉纺加工等制造业。汶上集镇重点发展精细化工、服装加工、农副产品加工等制造业。南鲁集镇重点发展

兽药加工、精细化工、棉花加工、木材加工等制造业；依托水运、公路交通优势，积极发展商贸物流。大田集镇重点发展以大蒜加工为特色的农产品加工业、纺纱纺织业及电工电气等制造业；依托临近航运码头优势，大力发展以储藏和转运为主的物流业。

推进成武南部功能区赋能升级。突出天官庙、孙寺等镇粮食生产和生态保障功能，深入推进乡村振兴和生态文明建设，强化农田生态系统保护、综合治理，大力实施“生态+”战略，推进生态资源优势转化为产业发展优势，重点发展绿色农业、生态旅游及环保型制造业。天官庙镇重点发展绿色农业、食品加工、木材加工、服装加工等制造业。孙寺镇重点发展木材加工、服装等制造业。

表 5-1 成武县各乡镇（街道）重点发展方向与任务

城 镇	重点发展方向与任务
大田集镇	重点发展以大蒜加工为特色的农产品加工业、纺纱纺织业及电工电气等制造业；依托临近航运码头优势，大力发展以储藏和转运为主的物流业。
汶上集镇	重点发展精细化工、服装加工、农副产品加工等制造业。
南鲁集镇	重点发展兽药加工、精细化工、棉花加工、木材加工等制造业；依托水运、公路交通优势，积极发展商贸物流。
天官庙镇	重点发展食品加工、木材加工、服装加工等制造业。
苟村集镇	重点发展农副产品加工业；依托高速出入口，积极发展商贸物流产业。
党集镇	重点发展生物医药、医疗器械、食品等制造业。
孙寺镇	重点发展木材加工、服装等制造业。
白浮图镇	重点发展机电设备、农产品加工和塑料制品等制造业。
张楼镇	重点发展农产品深加工、木材深加工、棉纺加工等制造业。
伯乐集镇	重点发展木材加工和医疗器械等制造业；依托伯乐文化资源，加快发展文化旅游业。
九女集镇	重点发展农副产品加工业和休闲旅游业。

第三节 推动城乡融合发展

推进城乡要素资源合理配置。健全城乡融合发展机制，推动城乡要素平等交换、双向流动，使农村人口愿意“留下来”建设家乡，吸引城市人口愿意“走进来”建设农村。建立城乡土地要素平等交换机制，优化城乡建设用地布局，促进城乡土地要素合理有序流动、公平公正交换，使广大农民的合法权益得到合理的价值体现。深化“放管服”改革，打造法治化便利化基层营商环境，引导工商资本为城乡融合发展提供资金、产业、技术等支持。鼓励引导农村金融机构加大产品和服务创新力度，开发农业产业化龙头企业贷款、农产品流通体系贷款、现代农业园区贷款等金融产品，进一步拓宽农村金融服务方式。加快引入农业保险机构，引导和鼓励农户参加农产品价格保险、农业巨灾保险业务，建立多层次农业保险体系。健全涉农技术创新市场导向机制和产学研用合作机制，探索公益性和经营性农技推广融合发展机制，推动涉农科研成果入乡转化推广。

促进城乡基础设施互联互通。建立城乡基础设施一体化规划机制，以全县为整体，统筹规划城乡道路、供水、供电、信息基础设施、广播电视、防洪、垃圾污水处理等基础设施。加快推动城乡路网一体规划设计，畅通城乡交通运输连接，实现县乡村（户）的道路连接。统筹规划重要市政公用设施，推动向城市郊区的乡村和规模比较大的中心镇延伸，统筹规划城乡污染物收运处理体

系，严防城市污染“上山下乡”。完善城乡基础设施一体化建设机制，加大政府对乡村道路、水利等公益性强、经济性差的设施建设投入，积极引导社会资本参与基础设施建设，加快推进遍布城乡客货运站场和公交枢纽站建设。建立城乡基础设施一体化管护机制，合理确定城乡基础设施统一管护运行模式，对城乡道路等公益性设施，管护和运行投入纳入一般公共财政预算，以政府购买服务等方式引入专业化企业，提高管护市场化程度。

推动城乡公共服务普惠共享。以实现实质性公平为导向，健全全民覆盖、普惠共享、城乡一体的基本公共服务体系，推进城乡基本公共服务标准统一、制度并轨。优先发展农村教育事业，建立以城带乡、整体推进、城乡一体、均衡发展的义务教育发展机制，实行义务教育学校教师“县管校聘”，推行县域内校长教师交流轮岗和城乡教育联合体模式。健全乡村医疗卫生服务体系，改善乡镇卫生院和村卫生室条件，加强乡村医疗卫生人才队伍建设，鼓励县医院与乡镇卫生院建立县域医共体，实现城乡基本公共卫生服务均等化。健全城乡公共文化服务体系，统筹城乡公共文化设施布局、服务提供、队伍建设，推动文化资源重点向乡村倾斜，提高服务的覆盖面和适用性。完善统一的城乡居民基本医疗保险、大病保险和基本养老保险制度，建立完善城乡居民基本养老保险待遇确定和基础养老金正常调整机制，构建多层次农村养老保障体系。

第四节 统筹推进以人为本的高质量城镇化

强化进城与返乡农民工公共服务保障。着力提升小城镇和农村社区公共服务供给、产业支撑能力和管理水平，引导城乡兼业人口和返乡农民工就地就近市民化。着眼于增强农民工的幸福感和获得感，加强基本医保、大病保险、医疗救助等各项制度有效对接，推动住房保障、就业服务、社会保障全县统筹与县域均等化。完善租赁补贴制度，对县城低收入和中等偏下收入住房困难家庭，实行租售并重，将稳定就业的进城农民工与返乡农民工纳入住房公积金制度覆盖范围。促进城乡居民就业创业服务一体化，对异地务工人员不设任何就业门槛，营造公平、良好的就业环境。

建立农业转移人口市民化成本分担机制。积极探索政府与社会资本合作模式，通过特许经营权、合理定价、财政补贴等公开透明方式，吸引社会资本参与城镇基础设施建设。加强对劳动力市场整合与管理，引导企业分担就业培训、权益维护、社会保障和住房条件改善成本。探索运用宅基地置换、增减挂钩、集体建设用地流转等政策，促进有能力在城镇稳定就业和生活的农业转移人口举家进城落户。建立健全进城落户农民“三权”维护和自愿有偿退出机制，不要求进城落户农民以转让农村三权作为进城落户条件，充分尊重农民意愿，吸引农村人口落户城镇。

第六章 强化创新驱动发展，培育释放发展新动能

把创新放在高质量发展和现代化建设的核心位置，提升企业技术创新能力，提升成武科技服务水平和科技创新服务平台能级，

激发创新创业活力，以伯乐文化打好招才引智牌，推动人才强县建设，加快催生发展新动能。

第一节 提升企业技术创新能力

提升企业科技内涵。鼓励企业将生产基地放在当地、研发机构构建在北京、上海、深圳等大城市，就地吸纳高层次人才，为企业在高新科技成果转化对接等方面提供支持，助力企业对接研发需求“最初一公里”，实现“异地孵化，成武生产”，支持高端化工、电子信息、输变电装备和农副产品精深加工企业实施先进技术改造工程，鼓励企业通过新技术提升效率、更好匹配消费者需求，打响成武制造品牌。鼓励企业主动对接省内高等院校、科研机构，吸引省、市高等院校和科研机构的科技人员服务本地传统企业，对符合条件的省、市科技特派员入驻企业予以研发支持。依托省、市举办的面向国内的产学研合作成果展示洽谈会和技术转移大会，强化本地企业与高校、科研机构的交流机会，为产学研合作打通渠道、搭建平台。

建设科技创新平台。聚焦化工园区绿色安全发展，联合汇盟生物、越兴化工、晨晖环保等企业，采取政企共建方式，建立化工产业绿色安全发展创新服务中心，着力攻关本地化工企业面临的环保安全等共性技术问题。支持企业创建省、市级工程技术研究中心、校企共建研发中心、院士专家工作站、重点实验室，重

点支持汇盟生物、达驰电气、荷兴电子、赛诺医疗、晨晖科技等建设国家级和省级创新平台。依托大地玉米等农副产品精深加工重点企业，建设玉米深加工科技服务中心、数字农业服务中心等科技平台和载体。实施农业公共服务体系建设行动，面向重点特色农产品，建立健全各类企业服务中心和专业化服务平台，提高公共技术研发、科技孵化、融资担保、市场对接等关键服务水平。

加快培育一批高新技术企业。聚焦培育国家级高新技术企业，开展梯度精准培育。建立高企认定储备企业名录库，根据企业申请条件的成熟程度，组织申报一批、培育发展一批、选择储备一批。定期开展培训，组团开展精准化实地服务，及时了解企业申报进度并帮助协调解决困难。重点培育高新技术企业，构建科技企业“微成长、小升高、高壮大”的梯次培育机制。着力培育高端化工、高端装备、生物医药等新兴产业企业，落实科技型中小微企业创新竞技行动计划，加快“小升高”步伐，促进科技型中小微企业创新发展、规模提升，加速成长为高新技术企业。

第二节 激发创新创业活力

积极打造创新创业平台。与省、市重点高校建立长期战略合作关系，支持本地企业与重点高校共同搭建创新创业实践平台，打造一批有影响力的众创集聚区。支持各类科技人才返乡创业就业，鼓励引导广大成武籍优秀人才回乡创业，激活“归雁经济”效应，建立返乡创业服务中心和退役军人创业培训示范基地，根据本地人才资源特点，培育建设专业化的孵化器、加速器。建立

导师团队，加强对入驻企业创业创新培训指导，建立完善的“联络员+创业导师”的孵化培育机制，提升孵化水平，逐步构建全方位、多层次、专业化和多元化的一站式服务体系。加快科技“双创”平台建设。在经济开发区内建设专业化、特色化孵化器，为创新创业提供要素聚集、服务优良、形态多样、成本低廉的科技孵化场所。实现孵化服务由“企业集聚”向“产业培育转变”，打造孵化与创业投资结合、线上与线下结合的开放式服务载体。

构建良好创新创业生态。推动创新链与资金链融合，主动对接省内外各类投资机构、产业基金，对接发达地区创新资本。进一步推动知识产权保护运用，完善知识产权评估、交易、转让、质押、投资体系，支持各类创新主体组建知识产权联盟。充分运用各级各类新闻媒体，加大对创新文化、创新政策、创新人才、创新企业、创新成果的宣传力度，积极举办各类企业家论坛、创新创业大赛，营造创业光荣的社会风尚。

第三节 实施人才强县战略

加快推进“伯乐识马”式的人才引进行动。以乡情乡愁为纽带，建立有效引导激励机制，大力吸引成武籍高层次人才柔性回乡。促进招才引智和招商引资高度融合，建立“双招双引”融合互动机制，从单纯引才、单纯招商，向“人、财、项目”打包引进的模式转变，形成“团队+技术+资本”的招商新模式。实施“大学生引进计划”，积极推进生物医药等新兴产业紧缺型基础人才引进培养行动计划，大力引进各类产业急需的优秀大学生到企业

工作。充分利用人才交流会、“海洽会”“山东一名校人才直通车”等招聘活动，积极引进一批海内外高层次人才。借助菏泽市“归雁兴菏”计划，建立“成武籍高端人才与家乡政府联系直通车”，联络和聚集成武籍高端人才，鼓励其为家乡建设提供技术、资金、信息等方面的支持。

培养“千军万马”式的人才队伍体系。铸造新型企业家队伍，高起点、高标准制定企业家人才建设方案，建立民营企业培训体系和定期培训制度。实施产业工人“技能提升计划”，积极推行新型学徒制，每年选择2至5家大中型企业，每家企业选拔40人参加新型学徒制培训，给予企业培训补贴。加快公共实训基地建设，对新列入国家级、省级高技能人才培训基地或项目的，给予配套补助。推动职业院校和技工学校建设惠及面广、适用性强的培训基地，提升培训设施设备水平，鼓励与企业共建实训中心。支持建设产教融合实训基地和公共实训基地，加强职业训练院建设，积极推进职业技能培训资源共建共享。实施本土人才培养计划，围绕产业技术、教育、医疗、社工、金融等领域，培养本土优秀领军人才，提升本土人才整体素质。

营造以“士饱马腾”为目标的尊才爱才环境。优化重点领域产业人才政策，对特定产业方向的高端人才和紧缺人才，落实科技成果转让、科研成果奖励等方面的个人所得税减免政策，探索实施特殊股权权益激励制度，推动知识、技术、管理、技能等生产要素按贡献参与分配，合理实现人才增值回报。探索建立全县

人才荣誉体系，开展人才典型评选表彰活动，对有突出贡献的企业家、创新团队、优秀人才，大力选树宣传，政治上给待遇、经济上给激励、社会上给荣誉。实施人才关爱温暖工程，着力解决好人才关注的教育、医疗等配套服务。加强专家联谊会建设，探索建立在外人才联谊会、高层次人才俱乐部等人才组织，提高人才的组织化程度。

第七章 坚定不移推动绿色发展，创建沿黄生态文明建设新家园

认真贯彻习近平生态文明思想，坚持绿水青山就是金山银山理念，坚持尊重自然、顺应自然、保护自然，坚持生态优先、节约优先、保护优先，促进经济社会发展全面绿色转型，高标准建设沿黄生态文明建设新家园。

第一节 构建国土空间开发保护新格局

落实主体功能区制度。健全基于不同主体功能定位的配套政策体系和绩效考核评价体系，推动主体功能区战略格局在成武精准落地，形成各类主体功能区差异化协同发展长效机制。根据不同区域生态保护红线、永久基本农田和城镇开发边界三条控制线，进一步界定各类禁止开发的范围和边界，统筹纳入市域“三区三线”空间格局，并实施最严格的生态保护管控。

建立国土空间治理体系。严格执行规划环评制度，构建以生态保护红线、环境质量底线、自然资源利用上限和生态环境准入清单为核心的生态空间管控体系，守住自然生态安全边界。构建城镇、农业、生态三类空间统一适用的用地分类、开发强度测算、开发适宜性评价、“三区三线”划定等技术标准体系，促进经济社会发展、城乡建设、土地利用、生态环保、林业、水利、交通等规划的有机融合，形成与主体功能相符合、与承载能力相匹配、与生态环境相协调、与发展战略相应的空间规划体系，推进国土空间治理能力现代化。制定完善森林、湿地资源保护发展规划，开展资源环境承载能力和国土空间开发适宜性评价，推进自然保护区整合优化，严格管控生态保护红线，实现水林田湖草系统监管和事前事中事后的全过程监管。

第二节 持续抓好污染防治

搞好水污染防治。深入开展河道综合整治，以源头截污为根本，建管养并重，系统推进全流域、全水系治理，建立河道管理联动机制，以截污、固岸、疏淤、绿化、引换水等工程为手段，全面开展乐城河、桶子河等境内河道整治工作，彻底消灭劣Ⅴ类水体和黑臭水体。提升污水处理能力，加快推进中水处理厂、污泥处理厂、第二污水处理厂二期工程建设。有效解决污水直排河道问题，不断完善污水收集管网，完善雨污分流系统工程，督

促重点涉水企业污水处理设施升级改造，全力推进园区“零直排”，确保所有污水处理厂及涉水企业外排废水稳定达标排放。全面消除饮用水源环境隐患，基本实现饮用水水源地规范化提升全覆盖。加强水生态环境监测，对饮用水水源地、入河排污口、河流断面建设水质自动站，实现水质联网监控。

加强大气污染防治。大力推进散煤治理，加强劣质散煤管控，严厉查处劣质煤炭经营加工和销售行为，强化清洁煤炭推广。继续做好燃气锅炉低氮改造工作，加大储粮烘干设备等燃煤设施淘汰力度。强化机动车污染多部门协同联动管治，推进国三柴油车淘汰，完成机动车尾气遥感监测项目建设，开展机动车路检。推进化工行业挥发性有机物、工业异味治理。建筑工地作业区实施全封闭设置围挡墙、物料篷盖、裸露土地覆盖固化或绿化、场地洒水清扫保洁、密闭运输、道路硬化和运输车辆清洗“七个百分百”，严禁敞开式作业。全面禁止农作物秸秆焚烧。强化冬春季重污染天气应急响应举措，提高应急响应的针对性和有效性。

强化土壤污染属地综合治理。加强在产企业建设用地和未利用地土壤环境监管，开展涉重金属重点行业排查整治。优化土壤环境监测网络，强化土壤污染治理和土壤环境监管技术支撑，建立健全土壤污染应急管理体系。加强污染地块风险管控，实施土壤污染修复工程，有序推进土壤污染耕地修复利用。全面开展土壤污染状况调查，完成农用地、生活垃圾填埋场、危险废物处置

企业用地及化工、制药等重点行业土壤污染状况调查工作，强化调查成果应用，确保土壤安全。

统筹固体废物污染防治。坚持分类施策，全面推进生活固废、建筑固废、污泥固废、有害固废、再生固废治理，实现固体废弃物的无害化处理及资源化利用。统筹布局建设固废收集、运输和处置设施，建立完善的城乡生活垃圾一体化收运处置体系，全面推进生活垃圾收转运城乡一体化建设。加快推进建筑垃圾可再生资源化利用。推进垃圾分类减量物流综合体（转运站）建设，促进垃圾全分类、资源全回收、原生垃圾零填埋。进一步完善垃圾分类模式，逐步扩大垃圾分类覆盖范围。

第三节 加快推动低碳绿色发展

全面推行绿色低碳生产。支持绿色清洁生产，鼓励企业进行工艺、技术、装备更新改造。推进资源集约节约循环利用，强化约束性指标管理，实行能源和水资源消耗、建设用地等总量和强度双控，提高节能、节水、节地、节材标准。推行企业循环化生产、产业循环化组合、园区循环化改造。打造低碳建筑，加强建筑节能管理，加强建筑节能管理，推进既有建筑节能改造。发展资源回收利用产业，建设“无废”示范区。推进生产系统和生活系统循环链接，逐步构建覆盖全社会的资源循环利用体系。

倡导低碳生活方式。倡导低碳消费，提高节能低碳意识，推进节能减碳全民行动，鼓励居民广泛使用节电、节水器具和产品，减少一次性用品使用，杜绝过度包装，反对食品浪费。大力倡导绿色出行，扩大新能源公交车、出租车推广应用范围，支持城市共享单车发展，建立绿色低碳的城市交通体系。政府机关率先垂范，推动公共机构节能降耗，打造低碳型机关。深入开展“绿色学校”“绿色社区”系列创建工作，营造全社会共同关心支持环保的良好氛围。

第四节 建设现代环境治理体系

完善环境治理领导责任体系。贯彻国家、省和市各项决策部署，完善县乡党委和政府责任清单，统筹推进监管执法、市场规范、资金安排、宣传教育等工作。建立健全“河、湖、湾长制”的长效机制。强化目标评价考核，量化考核标准，加强考核结果的应用。健全本级生态环境保护督查制度体系，强化监督帮扶，优化营商环境。

健全企业环境治理责任体系监督机制。严格落实排污许可制度，在实现全县固定污染源全覆盖基础上，建立健全以排污许可制为核心的企业环境管理制度，严格落实持证排污各项要求，提高企业治污水平。加强企业环境治理责任制度建设，严格落实污

染治理、损害赔偿和生态修复责任。完善社会监督机制，拓宽环保监督渠道，畅通举报通道。

建立动态调整和长效管理机制。建立完善镇街生态环境网格化监管体系，细化生态环境保护综合行政执法事项。推进智慧环保能力建设，提高行政审批管理效率，创新区域环境风险动态预警模式，提升属地环境污染问题发现能力。全面推行“双随机、一公开”环境监管模式，推进跨部门联合抽查，避免多头执法、重复执法。依托在线监控、卫星遥感、无人机等科技手段，优化非现场检查方式。

第八章 统筹推进现代基础设施建设，夯实提升基础设施新支撑

按照科学规划、合理布局、适度超前的原则，统筹交通、能源、水利等基础设施深度融合发展，系统布局新型基础设施，加快构建系统完备、高效实用、智能绿色、安全可靠的现代化基础设施体系，更好支撑成武经济社会高质量发展。

第一节 加快推进交通基础设施建设

积极推进成武对外大通道建设。着力构筑以公路、铁路、航空、水运等为主的“南北畅达、东西贯通”的综合立体运输大通道空间格局，补齐对外交通薄弱环节，增强与菏泽、徐州、宿州、

商丘、开封等主要城市交通联系。重点推进菏徐铁路（成武）项目建设，加快“公转铁”推进速度，积极谋划铁路专用线建设项目。促进高速公路、国道、省道及重要地方干线公路提档升级，依托普通国省道和高等级农村公路，以一级公路为主，以连接县城、重点镇和通达重要产业基地、交通枢纽、旅游景区为目标，形成县域干线公路网。推进内河航道和港口布局建设，推进新万福河航道及其作业区建设，优化提升港口铁路、公路集疏运通道能力，提升港口货物中转能力和效率。

加快推进农村交通基础设施建设。全面巩固农村道路“户户通”建设成果，推进“四好农村路”建设，实施精品示范美丽公路、农村公路生命安全防护等工程，加强行政村、自然村间的互联互通，提高农村公路服务保障能力和水平，实现农村公路通达所有行政村和新型农村社区，建设若干乘客集散中心。

提升综合交通（物流）支撑能力。完善县域组团联系快速路网络，加密中心城区骨干道路网络，完善步行与自行车交通系统。着力实施公交优先政策，优化、加密常规公交线网，加快布局城乡公交，加快公交专用道、公交场站等公共交通基础设施建设，提高公共交通服务水平。构建一体化物流服务网络，推进一体化的货运物流基础设施改造升级，加快布局“铁水联运、公水联运、公铁联运”等具备高效货运组织模式的物流枢纽，提高货运物流服务效率。统筹城乡物流基础设施一体化建设，完善“最后一公

里”配送服务，推广网订店取、自助提取、代收服务等末端配送模式，探索线上线下融合的物流服务模式。

全面提升交通管理水平。高标准谋划成武智慧交通系统，与菏泽市、山东省、区域城市群、国家智慧交通信息平台充分对接融合。建设智能公交系统，智能商用车辆管理系统，物流车辆管理系统以及特种车辆运输智能监控系统等。大力推广不停车收费系统（ETC），推动客车 ETC 车道普及和货车 ETC 车道改造。提升交通安全监管水平，加快推进公路、水路等重点路段以及桥梁、互通立交等重要节点的监控设施建设，加快实现重点路段交通运行动态监测。推进“两客一危”重点营运车辆接入联网联控系统，从源头和过程进行监管。改善交通安全，推广交通安全与文明宣传教育，推广节能低碳、绿色交通设施建设，促进交通节能减排与新能源应用。

专栏 8-1 交通基础设施重大工程及项目

- 1、对外通道基础设施。**济宁至商丘高速公路成武至曹县段、S318 郑兰线成武金乡界至曹县钟口段（改建）、S242 临商线成武至曹县青堍集段（改建）、G518 日定线成武南绕城段（新建）、S318 郑兰线绕城新建段德上高速连接线至 G518 日定线、S242 临商线成武县化工园区改线段（新建），新万福河航道及其作业区、成武港区安济河作业区至 S328 丰长线疏港公路（扩建）、成武港区冯集作业区至 S328 丰长线疏港公路（新建）、S328 丰长线金乡界至定陶段升级（改建）、安济河作业区疏港铁路（新建）、成武县通用机场项目。
- 2、交通枢纽项目。**成武县公交枢纽东站、成武县公交枢纽西站、成武县乡镇客货运服务站。
- 3、公路改造工程项目。**县道改造共 147.5 公里，包含成武县成武至汶上道路改建项目、X036

成冯路（红色旅游线路）、X038 田谢路南段（高速连接线）、X035 成巨路（矿产资源连接线）、X037 郜九路、X039 白浮—大武楼东段、X040 王安路，推进机场路建设 20km、疏港公路建设 41.8km（冯集至关桥段 15.2km、河南王至青堠集段 26.6km）；乡道提升改造包含 Y106（九女—常楼）、Y107（丁庄—郝寨）、Y108（乔海—李菜园）等共 29 条，全长 220km。

4、危桥改造项目。完成县域内所有危桥改造任务。

5、内河航运工程项目建设。成武县安济河作业区一期工程、万福河复航二期工程、东鱼河通航项目。

6、物流项目。成武县专业仓储货运物流园：专业为成武县生产企业服务，涵盖仓储、外运、信息传送等功能，降低成武县生产型企业的仓储、运输成本；在城区规划建设一处农村物流中心，在全县 11 个乡镇建设物流运输站，每个行政村建立一个农村物流节点，逐步形成县乡村三级农村物流网络。

7、服务省市重点工程项目。全力配合上级做好通用机场、荷徐铁路、巨商铁路、疏港铁路等前期工作，争取国家更多的项目和资金支持，加速交通基础设施建设。

第二节 系统布局新型基础设施

建设泛在连接的信息通信网络。推进 5G 网络试点和规模组网，推动 5G 与重点垂直行业深度融合，推动通信设备企业参与布局 5G 业务商业化特色应用。建立面向 5G 的移动交互广播电视传播网络，实现广电网络超高清、云化、IP 化、智能化发展。统筹规划和推进 IPv6 商用，鼓励发展面向政用、民用、商用领域的 IPv6 业务。推进农村有线电视网络双向化改造，大力推进“百兆乡村”建设，推进农村基层政务信息化应用，推广远程教育、远程医疗、金融网点进村等信息服务。

加快布局智能终端设施。加快物联网终端部署，围绕现代农业、城市管理、民生服务、公共安全等领域，示范推广窄带物联

网、增强机器类通信、远距离无线传输等物联网通信技术，积极部署低成本、低功耗、高精度、高可靠的智能化传感器，提升社会治理和公共服务科学化、精细化水平。实施“5G+工业互联网”工程，推进工业设备联网，推动高耗能、高风险、通用性强、优化价值高的工业设备上云，培育人、机、物全面互联的新兴业态。

推动融合基础设施建设。加快推动信息技术和传统基础设施融合，大力开展传统基础设施提档升级。支持市政公用设施数字化改造项目，包括改造交通、公安和水电气热等领域终端系统等。加快部署智能交通基础设施，建设智慧交通运输平台，部署协同化智能交通设施，加快构建多式联运智能综合运输体系。推广智慧能源基础设施，推进“互联网+”充电设施建设，依托加油站、公交站场、停车场等场所，加快构建新能源充电桩网络体系。

第三节 夯实能源基础设施保障能力

提升能源供应保障能力。持续优化能源产供储销体系，完善能源输配网络，积极发展新能源，推动能源结构优化升级。支持学校、医院和养老院等应用太阳能集热系统，加快太阳能光热工业化利用步伐；鼓励公共建筑、公用设施和工业园区等采用分布式光伏发电。支持农村新能源技术的推广应用，鼓励多能互补系统工程的示范应用，通过土地复合利用等方式发展农业+光伏、

渔业+光伏，提高农村清洁能源自给率。建设燃气调配设施，提高燃气普及率，实现燃气村村通。

建设坚强可靠电网系统。结合城镇化发展需要，完善电网结构，适度超前建设城区配电网，提升变压器容量，增加变电站布点和线路，加快形成双侧电源结构，提高配电网对负荷增长的适应能力。加强电力数据与政府数据、社会用能数据融合分析，提高电网安全、电力供应保障和综合能源服务水平，打造共商共建共赢的能源互联网生态。建设智慧能源系统，提高配电装备安全性和信息化水平，增强电力保障能力。积极开展山东省绿色能源示范村镇申报工作，推动乡村各领域电气化改造，提升向农村输配电能力。

第四节 加强水利基础设施建设

加强城乡供水设施建设。优化地表水、地下水、非常规水资源配置结构，压减深层地下水使用量，控制地下水超采，开展地下水超采综合治理行动。完善再生水管网等基础设施。加强城乡供水管网设施建设，推进东鱼河北部汶上集镇、伯乐集镇、南鲁集镇、大田集镇、党集镇、张楼镇、白浮图镇等 7 镇主管网铺设，重点推进伯乐湖水库、水厂工程，加快构建与水资源综合利用规划相适应的城乡供水系统。提高城市供水水源安全保障能力，实施农村饮水安全巩固提升工程，强化应急备用水源建设，确保城

乡供水同网、同源、同质。加快实施城镇节水工程和再生水利用工程，建立健全城镇供水管网精细化管理平台和漏损管控体系，提升水资源集约节约利用水平。

加强防洪减灾体系设施建设。全面推进流域和区域防洪减灾体系建设，加快实施翻身沟、幸福沟等主要河流河道治理工程，推动防洪设施建设，统筹实施病险水闸除险加固工程，提高灾害抵御能力。开展农村小型水体的清淤疏浚、岸坡整治、河渠连通、防渗配套、塘堰整治等集中整治，完善灌溉排水体系。加强基层防汛体系建设，开展洪涝灾害调查评价，加快建设检测预警平台，着力推进县、镇、村三级防汛抗旱群测群防体系建设，形成及时、有效的决策指挥和应急处置能力。

构建人水和谐绿色发展格局。把加强治水管水能力建设放在优先位置，推动水利发展向注重发挥综合效益、满足质的需求和追求绿色生态可持续转变。主动融入南四湖生态保护和高质量发展国家战略，坚持水、林、田、湖、草综合治理、系统治理、源头治理，因地制宜、分类施策，统筹做好水土保持、地下水超采区综合治理与修复、河湖生态流量监管与生态调度等工作，实施流域区域水资源承载力综合评估，建立水资源承载力分类分区管控体系。持续推动河长制湖长制“有名”“有实”“有能”，深

化部门、镇街联防联控，推动河湖管理制度化、规范化、科学化，不断改善河湖健康状况。

破除制约水利改革发展的体制机制障碍。积极推进水价、水权、投融资、水利工程产权和行政监管体制机制改革，加快推进水利工程建设管理体制改革的，积极推进建立节水激励机制，健全水旱灾害预警调度机制，强化监测预报预警、水工程调度和防汛抢险技术支撑机制，切实发挥水工程拦洪削峰作用。加快数字水利新型基础设施建设，提高洪水、干旱、水资源等监测智能化水平，不断提升数字水利支撑能力。

专栏 8-2 水利基础设施重大工程及项目

- 1、农村安全饮水工程：**农村安全饮水巩固提升改造项目、城乡供水一体化建设项目－伯乐湖水库和水厂。
- 2、河道治理工程：**规划实施翻身沟、幸福沟、胜利河、冉河、金成河上游段、曹庄引沟北段、刘池塘引沟北段等河道综合治理项目。
- 3、河道拦蓄工程：**以东鱼河、东鱼河北支为水源地，新建东鱼河徐庄涵闸、南坡河王庙闸、胜利河郭庄闸、黄白河郭集闸。
- 4、病险水闸除险加固工程：**实施冉河岳庄闸、宋大楼沟李胡同闸等骨干河道病险水闸除险加固工程。
- 5、城镇节水工程：**在政府机关、企事业单位、商场宾馆等公共建筑全面普及节水型器具，加快实施城镇公共供水管网更新改造工程。
- 6、美丽幸福生态河湖工程：**从 2021 年至 2023 年，按照省河长办规划部署，把全县范围内多条县乡河道打造成美丽幸福河湖，为乡村振兴提供生态环境支撑。

第九章 大力推进幸福成武建设，满足人民美好生活新期待

坚持把实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益作为发展的出发点和落脚点，健全多层次社会保障体系，加速教育高质均衡发展，全面建设健康成武，坚持就业优先，完善养老托育服务体系，繁荣发展文化体育事业，加强和创新社会治理，建设法治化平安城市，不断增强人民群众获得感、幸福感、安全感，促进人的全面发展和社会全面进步。

第一节 健全多层次社会保障体系

大力完善社会保险体系。积极推进全民参保计划全面实施，促进和引导各类单位和符合条件的人员长期持续参保，实现社会保险法定人群全覆盖。做好渐进式延迟退休年龄政策的实施准备工作。稳步推进机关事业单位养老保险制度改革。全面实现“先保后征”的原则，推进被征地农民养老保险政策落实。完善社会保险转移接续政策，建立更加便捷的社会保险转移接续机制。及时调整待遇享受标准，按政策规定及时调整提高参保人员的待遇水平，逐步加大政府对社会保障事业的资金。全面推进社会保障卡（含电子社保卡）在政府公共服务领域应用，逐步向社保经办数字化转型，大力优化社保经办数字化环境，强化数据安全，构建职能高效与安全可靠的社保数据管理体系。

优化社会救助和社会福利制度。以城乡低保对象、特殊困难人员、低收入家庭为重点，健全分层分类的社会救助体系，构建综合救助格局。推动救助工作数字化，提升低保群体识别的精准性。提高城乡低保和特困人员救助供养标准，不断扩大失业保险保障和低保保障范围。大力发展养老事业，持续推进社区和居家养老服务中心建设。强化对重点群体的专项救助，支持城镇困难职工脱困解困，健全对重点群体的关心关爱机制。健全临时救助政策措施，强化急难社会救助功能。创新社会救助服务管理方式，探索发展新型社会救助模式，推动政府购买社会救助服务。

健全住房保障和供应体系。建立多主体供给、多渠道保障、租购并举的住房保障制度。持续推进棚户区拆迁改造，完成核心区改造 10000 户左右。坚持同步拆迁、安置区同步建设，加快安置区建设交付进度，完善配套设施建设。深入推进老旧小区改造工作，整体提升小区基础配套设施。加大农村危房改造推进力度，强化农村危房改造建设质量安全，推动农村基本住房保障制度建设。大力发展公共租赁住房，逐步使其成为保障性住房的主体，实现与廉租住房统筹建设、并轨运行。完善廉租住房保障方式，实行实物配租和租赁补贴结合，增强低收入家庭承租能力。

保障妇女未成年人和残疾人合法权益。规划建设妇女儿童活动中心。建立儿童权益保护长效机制，落实和加强监护人责任，对得不到有效监护的留守儿童，及时介入提供救助保护。加强对

未成年人性教育、道德教育、安全教育、人际交往教育、普法教育。健全基层儿童工作队伍，加强关爱服务设施建设和工作力量配备。加强部门协作配合，全面建立农村留守儿童和困境儿童台账，凝聚保障儿童权益的强大合力。保障妇女合法权益，保障妇女平等享有受教育的权利和机会，促进男女平等就业、同工同酬，加强妇女卫生服务体系建设。加强家庭建设，以建设文明家庭、实施科学家教、传承优良家风为重点，深入实施家家幸福安康工程。支持残疾人事业发展，加快发展残疾人教育，促进残疾人就业，切实维护残疾人合法权益。落实残疾人基本社会保障，建设残疾人康复中心，健全残疾人服务体系，增强全社会扶残助残意识。

第二节 加快教育高质均衡发展

推进学前教育普及普惠安全优质发展。大力发展农村学前教育，每个镇街至少办好一所公办中心园，大村独立建园或设分园，小村联合办园，完善县乡村三级学前教育公共服务网络。充分考虑人口变化和城镇化发展趋势，科学制定城区应对学前教育需求高峰方案。规范小区配套幼儿园建设使用，确保配套幼儿园与首期建设的居民住宅区同步规划、同步设计、同步建设、同步验收、同步交付使用。规范营利性民办园发展，满足家长不同选择性需求。

促进义务教育优质均衡发展。加快城镇学校扩容增位，保障

农业转移人口随迁子女平等享有基本公共教育服务。优化中小学布局，加快推进成武县自齐实验学校、江河实验学校、郓城第七、第八、第九实验小学建设，保障教育资源供给，满足域内义务教育适龄人口就近入学的需求。发挥品牌学校示范辐射作用，加强全县中小学合作共建，增强薄弱学校造血机能。探索实施农村学校艺术、体育教学的深层次改革。健全城乡一体化义务教育发展机制，完善城乡义务教育经费、教育装备经费保障机制，在财政拨款、教师配置、学校建设等方面向农村地区倾斜。坚持**从**严治理，全面规范校外培训行为。

推动高中教育优质特色发展。推动高中多样化发展，加强特色高中建设，鼓励普通高中根据自身学校特色完善丰富的课程体系，积极开设选修课程和特色校本课程，以课程带动特色高中建设与发展，推动形成“一校一品”。探索综合高中建设，深化普职融合，执行普通高中课程计划，增强应用教学。实施联合育人，鼓励普通高中与高等院校、科研院所开展人才培养合作，通过联合开发课程、高校课程先修、开放实验室、课题参与、访学等方式，对有专业兴趣爱好和特长的普通高中学生联合进行个性化培养。

增强职业技术教育适应性。加快推进成武县职业教育示范园建设，改善职业学校办学条件，扩大办学规模，把成武县职业中等专业学校打造成为乡村振兴示范校，争创山东省职业教育信息化创新与改革试点县。加强职业学校“双师型”教师队伍建设，

落实职业学校 20%编制员额内自主招聘兼职教师政策，配足配齐职业学校专任教师，逐步改革职业学校教师绩效工资制度。深化产教融合，做大做强职业学校校办企业，大力支持社会力量通过独资、合资、合作等形式举办或参与举办职业教育。创新校企合作育人方式，推动专业人才培养与岗位需求衔接，积极推动校企联合招生、联合培养、一体化育人的现代学徒制试点。

第三节 全面建设健康成武

统筹推进医疗卫生体制改革。坚持基本医疗卫生服务的公益性，建立稳定的公共卫生事业投入机制。落实国家集中采购改革部署，开展医用耗材集中带量采购，推行医保经办机构与药品生产或流通企业直接结算，逐步扩大直接结算范围。推动公立医疗卫生机构全面配备和优先使用基本药物，提高配备使用比例。全面提升医保经办服务信息化、标准化、专业化水平。推进医保异地联网即时结算，扩大联网定点医疗机构范围。强化医保基金监管，完善医保监管体系。健全家庭医生制度，拓展家庭医生签约服务范围，逐步建立由家庭医生提供基本医疗的健康管理服务模式。推进流动人口基本公共卫生服务均等化。

全面提升医疗卫生服务水平。发挥县级医疗卫生机构主力军作用，加快推进县人民医院新院区、县公立中医院建成投用。加快名医、名科、名院建设。筑牢村级服务网底，强化乡镇卫生院、

社区卫生服务中心基本医疗服务能力建设，构建农村地区 30 分钟重点疾病救治服务圈，15 分钟健康服务圈。推进紧密型县域医共体建设，完善县乡一体、乡村一体管理体制机制。推进中医药事业传承发展，深入推进师承教育和“名医工程”，强化中医药综合服务区内涵建设。科学合理引导群众就医需求，完善双向转诊程序，合理引导就医流向。加快构建全天候服务型互联网医院，实现医疗资源上下贯通、信息互通共享、业务高效协同。

增强疾病防控和公共卫生应急能力。贯彻预防为主的卫生与健康工作方针，推进疾控机构体制机制改革，健全重大疾病和传染病防治工作机制和调整县疾病预防控制中心机构职能编制。实施疾控机构标准化建设工程。进一步完善传染病监测系统，强化风险意识，联防联控机制，健全信息通报制度。做好新冠肺炎、艾滋病、结核病等重点传染病防治，预防重点人群突发公共卫生事件发生。升级改造卫生应急平台体系，提升突发公共卫生事件早期发现水平。实现医疗机构和疾控机构之间的数据共享，提高监测预警能力。

第四节 坚持就业优先

健全劳动就业服务体系。抓好政策落实，严格执行有关稳就业保就业政策，最大化发挥政策集成效力，支持企业开拓市场，提供更多就业岗位。实施更加积极的就业政策，强化部门协同，

加强对灵活就业、新就业形态的政策支持。加强就业形势监测和公益性岗位应急储备，建立完善失业动态监测机制，适时发布预警信息和启动应急预案。实行劳动预备制度、职业资格证书制度和就业准入制度，引导劳动者提高职业技能，促进劳动者实现素质就业。

统筹做好重点人群就业创业。深入实施离校毕业生就业促进和创业引领计划，健全高校毕业生到基层工作的服务保障机制。加强退役军人优抚与安置，保障退役军人在享受普惠性就业创业扶持政策和公共服务基础上再给予优待。促进农村劳动力就近就地转移就业和外出务工人员返乡创业。加强对就业困难人员的就业援助，对大龄就业困难人员、低收入家庭子女、未升学初高中毕业生、农民工、失业人员等实行免费职业培训，确保零就业困难家庭至少一人实现就业。抓好创业带动就业，加速孵化基地和创业园区建设，落实创业担保贷款政策。

健全和谐稳定劳动关系。全面推行劳动合同制度，“十四五”末，全县劳动合同签订率高于 95%。完善协调劳动关系三方机制，加强和创新三方机制组织建设。开展集体协商和集体合同制度、劳动关系和谐单位创建、劳动关系和谐工业园区评选。做好企业劳动保障守法诚信等级评价和重大劳动保障违法行为社会公布工作。加强基层调解组织建设，加强专业性劳动人事争议调解工作，完善劳动人事争议多元处理机制。完善劳动保障监察机

制，推进劳动保障监察“两网化”管理体制。全面治理拖欠农民工工资问题。

第五节 完善养老托育服务体系

完善养老服务体系。推动养老事业和养老产业协同发展，健全基本养老服务体系，大力发展普惠型养老服务，支持家庭承担养老功能，构建居家社区机构相协调、医养康养相结合的养老服务体系。加强县乡村医养结合服务机构建设，高起点、高标准规划建设健康养老示范基地，着力打造集居家养老、社区养老及机构养老“三位一体”的综合养老示范区。大力支持乡镇卫生院开展养老服务，积极探索“两院一体”医养结合模式。巩固“乡村医养结合温情驿站”服务品牌，加快推进“新型幸福院+周转房+卫生室”集中居住养老模式，实现居住、就餐、娱乐、医疗服务等“一院多能”，解决农村养老服务难题。鼓励社会资本参与医养服务产业项目，开发适老化技术和产品，培育智慧养老等新业态。

发展普惠托育服务体系。遵循国家人口生育政策调整方向，进一步推动落实产假、哺乳假等制度。探索推进生育成本社会化，发展普惠托育体系，降低生育、养育、教育成本。完善婴幼儿照护服务政策，积极构筑政府推动、社会参与、家庭为主、托育补充的服务供给体系，支持指导家庭婴幼儿照护，扶持推动社区婴幼儿照护，支持企事业单位和社会组织等社会力量提供普惠性托育服务，形成多元化、多样化、覆盖城乡的婴幼儿照护服务体系。积极构建按政策生育的制度体系，强化出生缺陷综合防治，推进

母婴设施建设，加强生育全程基本医疗保障服务。推进婴幼儿照护服务专业化、规范化发展，提高保育保教质量和水平。

专栏 9-1 养老托育重点项目
各镇（街）康养中心项目、幸福院项目，德惠智慧康养新城项目。

第六节 繁荣发展文化体育事业

推进社会主义精神文明建设。加强习近平新时代中国特色社会主义思想宣传教育，用好“学习强国”平台，推动党的创新理论进企业、进农村、进机关、进校园、进社区，“飞入寻常百姓家”。加强新时代公民道德建设，大力培育社会公德、职业道德、家庭美德、个人品德，推进社会主义核心价值观内化于心、外化于行。加强群众性精神文明建设，全面深化文明县、文明村镇、文明单位、文明家庭、文明校园创建活动，推动全体人民树立文明观念、争当文明公民、展示文明形象。加强新时代文明实践中心建设，整合实践阵地，培育志愿队伍，开展服务活动，打通宣传群众、教育群众、关心群众、服务群众“最后一公里”，推动新时代文明实践深入民心。

加强文化遗产保护传承利用。挖掘整合文化资源，保护传承弘扬成武特色文化基因，推动优秀传统文化创造性转化、创新性发展。加强新石器时代的大台、小台、文亭山，古郛大堤、唐代卧化塔，元代文庙棂星门，明清县衙，清代吕氏民居，国民女子学校，文革红旗剧院等历史建筑保护和文化遗迹搜集整理工作。

深入挖掘革命文物资源，加大红色文化保护传承力度，实施抢救性采访、摸排，加大对文亭山革命烈士陵园、刘土城党支部旧址、刘菜园磨盘砸坦克旧址、侯正业烈士故居、宋氏烈士墓地等革命遗迹的保护力度，建设县、镇街红色教育基地，让红色永驻心间。加强非物质文化遗产名录和传承体系建设，发掘和培育一批知名文化工艺、文化名镇（村）、文化名人，建设非物质文化遗产生产性示范基地和传习所，组织非物质文化遗产进校园、进社区、进景区。

加快构建现代公共文化服务体系。持续优化配置城乡公共文化资源，推进基本公共文化服务均等化、标准化。增强文化馆、图书馆软硬件建设，力争达到国家二级馆以上标准。完善县博物馆硬件设施，建成投用县教育博物馆，并免费对外开放。全县村级文化服务中心全部达到标准。持续办好惠民演出，突出红旗剧院优势，吸引国内外精品剧目，继续深入开展戏曲进乡村、送戏下乡，实现“一村一年一场戏”。全面推进“书香成武”建设，以学校网点、社区网点、农村网点、职工网点为延伸，倡导全民阅读。支持广播电视台和县级融媒体中心创新性发展，培育网络视听产业生态，建设完善网络视听节目监测监管平台。

促进群众体育全面发展。全面实施《全民健身条例》，加强全民健身设施科学规划与布局，全面落实新建居民区和社区体育设施建设标准，实现所有符合安装标准条件的村体育健身设施全

覆盖。加强体育场馆建设，合理利用公园、公共绿地及空置场所建设体育设施，有序促进各类体育场地设施向社会开放，打造“15分钟健身圈”。实施全民健身计划，多渠道普及科学健身知识和健身方法。实施妇女、老年人、职业人群、残疾人等重点人群的体质健康干预行动，因时因地按需开展全民健身活动。推进“互联网+健身”，提高全民健身公共服务智能化、信息化、数字化水平。

第七节 加强和创新社会治理

完善基层治理体系。牢固树立抓基层、打基础鲜明导向，健全完善自治、德治、法治相结合的城乡基层治理体系，推动社会治理重心下移，向基层放权赋能，提升社会治理现代化水平。全面实施市域社会治理现代化试点，坚持党建统领、多方融合、信息化、智能化支撑的网格化管理，推动“雪亮工程+网格化+N”模式的升级改造，合理布局公共安全视频监控系统，提升“伯乐慧眼”“掌上矛调”平台智能化水平，“雪亮工程+网格化+N”信息系统平台功能更加齐全、更加完备。坚持以点带面、全面铺开，推动网格化管理功能在智慧城市、社区治理等方面进一步拓展，扩大技防村、智慧社区、重点监控区域覆盖面，达到社会治理各个部门、各方面要素的整合融合，进一步推进基层社会治理的专业化、法治化、智能化、规范化。进一步规范城市社区网格化管理，

提升“红色物业”工程，切实把党建融入到网格，建立党建统领、社区居委会、业委会和物业公司协同治理机制，打造“网格+党建”的新型社区治理体系。

全力维护社会稳定。打造源头防控、排查梳理、纠纷化解、应急处置的社会风险预测预警预防机制；聚焦矛盾纠纷、风险隐患“早发现”和“早化解”两个重点，坚持和发展新时代“枫桥经验”，建立健全科学有效的利益协调机制、诉求表达机制、矛盾调处机制和权益保障机制。提高矛盾纠纷排查发现能力，完善重大决策社会稳定风险评估机制，全面实施各级综治中心实体化运转；加强各级矛调中心建设，构建县、镇（街）、村（社区）、网格四级信息化联动体系，实现矛盾纠纷源头发现、源头化解。提高矛盾纠纷化解能力，健全多元解纷机制，推动建立诉源治理格局，提升“七彩虹桥”、婚姻家庭、房产物业、劳动争议等矛盾化解中心功能；推动突出信访问题专业解决机制，健全社会心理服务体系和危机干预机制，促进“一站式”化解矛盾纠纷；建立矛盾纠纷化解全链条工作体系，构建阳光、透明、高效新渠道。

第八节 建设法治化平安城市

深入落实总体国家安全观。把维护国家政治安全特别是政权安全、制度安全放在第一位，严防敌对势力渗透、破坏、颠覆、分裂活动。推动落实意识形态工作责任制，加强意识形态安全，

旗帜鲜明反对和抵制错误思潮。加强政法基础设施建设，强化网络和信息安全管理，提升关键信息基础设施核心技术装备威胁感知、数据安全监测响应和持续防御能力。强化经济安全风险预警、防控机制和能力建设，守住不发生系统性金融风险底线。开展国家安全宣传教育，提高全民国家安全意识，巩固国家安全人民防线。

提高安全生产水平。建立企业全员安全生产责任制度，压实企业安全生产主体责任，推进企业安全生产标准化建设，加强工业园区等重点区域安全管理，重点加强化工企业装置设备安全管理，涉及危险化工工艺、重点监管危险化学品的生产装置，必须装备自动化控制系统；涉及危险工艺的大型化工装置，必须装备紧急停车系统；构成重大危险源的，必须建立健全安全监测监控体系。在重点领域推进安全生产责任保险全覆盖。

严格食品药品安全监管。全面规范各类食品相关许可，对纳入食品加工小作坊监管目录的食品实施核准制度。加强对大型食品生产加工、流通餐饮企业的监督检查，规范小作坊、摊贩、网络销售等生产经营行为。加强农产品质量安全工作。加快推进农业标准化生产，建立健全农产品质量安全追溯制度，积极推进“三品一标”认证工作，规划建设一批规模化、标准化种养殖示范区。加强药品安全监管，对精神药品、疫苗流通环节、中药饮片、药品网络销售、医疗美容机构等开展专项整治，加大打击药品违法犯罪行为力度，切实保障公众用药安全。

强化社会治安综合治理。深入开展严打整治斗争，扎实推进扫黑除恶常态化，建立扫黑除恶斗争的长效机制；突出抓好电信网络诈骗等新型违法犯罪的打击和防范，提升科技化、智能化水平；切实加大暴力、毒品等犯罪的打击力度，不断增强人民群众的安全感。强化立体化治安防控体系建设，提升环县域治安防控圈、环县城治安防控圈、城区防控圈、农村防控网建设水平；提高社会治安的全息感知和动态管控能力，建设党政机关、医院、学校、大型超市、居民小区等于一体的智能感知系统，全力打造智能感知防控圈；加强治安重点区域集中整治，强化专群结合的巡防体系建设，提升综合驾驭社会治安的能力。

建立健全应急处置机制。构建统一指挥、专常兼备、反应灵敏、上下联动的应急管理体制，完善应急救援体系和组织体系，加强应急救援队伍、救援物资保障、救援能力建设。健全完善指挥协调、救援保障、区域联动协作机制，做好预案演练和应急技能培训。鼓励和支持依托大型企业和专业救援力量，鼓励引导社会力量参与应急救援。加快应急管理信息化建设，建立应急指挥平台，利用信息化手段整合、汇聚、调度应急资源。推进应急避难场所建设，完善区域联动协作机制。

提升消防管理工作水平。编制城乡消防规划，在美丽乡村建设、老旧小区改造和居民小区建设规划中，将有关消防基础设施建设和管理制度作为专项内容列入其中。提升消防站建设水平，

在县区南部、西部及港航产业园等规划建设三处消防站，各镇街按相关标准建设专职消防队。提升市政消火栓建设水平，新建、改建道路同步建设市政消火栓；结合棚户改造工程，重点完善旧城区、人员密集商住区和北部新城区主干道沿线的市政供水管网，分批、分段新安装市政消火栓。提升社会单位消防管理水平，行业部门严格贯彻落实《消防安全责任制实施办法》，推动社会单位提升隐患自查自改、火灾自防自救和区域应急联动能力。

第十章 落实扩大内需战略，加快融入双循环新发展格局

实施扩大内需战略，主动融入以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，全面激发消费活力，拓展有效投资空间，主动对接黄河流域生态保护和高质量发展战略，加强与胶东经济圈和济南都市圈产业合作，积极融入鲁南经济圈，积极承接国内重点区域产业转移，不断提升对外开放能级。

第一节 打造投资和消费双引擎

推动消费扩容提质。大力培育新一代消费热点，加快实物消费、服务消费提质升级，促进消费向绿色、健康、安全发展，推动线上线下消费有机融合、双向提速。稳步释放消费潜力，积极支持二手车流通和购置新能源汽车，促进住房消费健康发展。完善农村和农产品流通体系、农村电商公共服务体系，争创“电子商务进农村综合示范县”。新建和改造一批社区生活服务中心，统筹社区教育、文化、医疗、养老、家政、体育等生活服务设施建设，改进社会服务，打造便民消费圈。持续推进“放心消费”创建试点工作，规范消费市场秩序，确保消费者敢消费、愿消费、

满意消费。加强消费品质量安全风险管理,实施特色名优产品“一品一链”追溯行动,建立来源可查、去向可追信息化安全追溯体系。

扩大精准有效投资。聚焦提升绿色化工等现代优势产业集群核心竞争力,建设一批提升产业链现代化水平的示范性重大工程,推进支持新型基础设施、新型城镇化、交通水利能源等重大工程建设。建立健全项目工程要素保障机制,在资金配套、项目用地、立项审批等方面给予优先支持。发挥政府投资的引导和撬动作用,强化企业投资主体地位,破除社会资本进入基础设施、社会事业等重点领域的准入障碍,激发民间投资活力。积极向省、市争取审批权限下放,精简前置审批环节,建立清单式投资动态管理体系,降低社会资本投资的制度性成本。

第二节 主动对接黄河流域生态保护和高质量发展战略

强化与黄河流域重点地区战略互动。加强与郑州、西安、兰州科研机构及高技术企业合作,引进科技创新成果转化,培育发展高技术及战略性新兴产业。积极参与黄河流域重点地区举办的境内境外展销会,联合推广名优特新产品,引导企业开拓海外市场。积极参与构建资源共享平台,推动资源统一规划、利用及保护,提升资源节约集约利用效率。

加强与胶东经济圈和济南都市圈产业合作。加强和青岛、济南等地科研机构合作,强化“官、产、学、研”跨区域合作,共建产业技术创新联盟,搭建科技成果转化和技术交易信息服务平台,加强跨区域知识产权保护。发挥商会在推进产业投资合作中

的积极作用，吸引山东东部地区龙头企业投资兴业，鼓励成武籍企业家回乡创业。吸引青岛等地的金融机构到本地开设分支机构，鼓励风险投资、天使基金等新型金融参与本地产业发展。

加快融入鲁南经济圈。提升与周边重点地区交通便利化水平，通过优化路网格局，加快构建快速路和主干路格局，打通“断头路”和“瓶颈路”，提升成武与菏泽牡丹区等鲁南经济圈重点地区的交通连接水平。提升与周边地区开放合作水平，加强与菏泽牡丹区等地区合作，借力牡丹旅游的知名度和成熟客源，共建牡丹旅游产业联盟，联合打造精品旅游线路，实施旅游信息互通，实现客源互送，合作开发国内外旅游市场。聚焦石化、机械装备等重点领域，鼓励本地重点企业与周边地区开展联合协作与技术改造，推动产业向高新化、集约化、清洁化、循环化方向发展，共同开拓海外市场。

第三节 积极承接国内重点区域产业转移

打造承接产业转移平台。以成武工业集聚区为载体，进一步完善配套政策，提高基础设施和产业配套能力，推动建设省级承接产业转移示范区。构建高效运行信息沟通机制，加快产业转承双方的信息采集、集中管理、定向发布、定期交换。积极参与菏泽市乃至鲁西地区产业转移的信息网络平台建设和数据库建设，采用大数据、智能检索、云计算、物联网等先进技术，建立科学有效的信息调研与发布制度。积极参与举办产业转移重大合作项

目、工程等成果展和产业转移信息交流论坛，定期举办产业转移项目信息征集发布会和招商推介会。

强化与京津冀和长三角等发达地区产业对接。充分利用东部产业转移的机遇，围绕五大产业园区，开展以商招商、产业链招商，打造优势特色产业集群，把发达地区的各类经济要素与成武县交通区位和资源要素结合起来，形成与东部沿海地区联系紧密共同发展的经济集合点。顺应北京疏解非首都功能趋势，加强与北京家具、金属制品等劳动密集型行业企业的对接力度，加快承接京津冀产业转移。紧抓长三角地区石化等行业外转的机遇，主动与长三角地区重点石化工业园开展战略合作，积极承接长三角地区石化产业。办好长三角地区专题招商推介会，创新承接转移方式，争取上海、江苏、浙江、安徽等省市与成武县合作共建产业园区，有序推进“飞地产业园”建设。

第四节 着力提升对外开放能级

提升对外出口贸易水平。充分利用菏泽机场建设通航契机，加快建设临空经济出口基地，着力推动电子信息、生物医药等新兴产业高附加值产品出口。培育出口增长点，推进达驰电气、达驰阿尔发等企业机电产品出口，推进越兴化工、汇盟科技等骨干高新技术企业出口，以万丽时装为重点，推进服装产品出口。争取沿海加工贸易企业来成武转型发展，鼓励本地工业企业向西拓展市场，建设面向“一带一路”沿线国家市场的出口企业产品生

产基地。积极参与省市举办的各种展览会，参与打造山东及周边省市针对日韩及东盟的国际展会、电子商务、通关代理中心等贸易平台，支持建设一批为中小微企业进出口提供专业化服务的外贸进出口平台。

积极吸引外商投资。充分发挥成武侨商会的桥梁作用，拓宽招商渠道，进行有针对性的项目推介和洽谈，招引更多的外资企业来成投资。依托本地劳动力成本优势和农产品资源优势，吸引东部地区外资企业转移到本地，参与农产品精细加工，积极利用外资的技术和品牌优势，提升本地农产品加工业的附加值。努力建设投资来源相对集中的外资集聚区域，加大对全球 500 强和行业 30 强企业招商引资力度。深化与日韩经贸文化交流，在上海、福建、江苏、广东和山东东部等沿海外资集中的省市建设招商工作平台，开展有针对性的投资促进和项目推介。

第十一章 深化体制机制改革，全面塑造发展新优势

坚定不移推动更深层次改革，着力破除制约高质量发展的体制机制障碍，全力打造一流营商环境，激发民营经济发展活力，深化要素市场化配置改革，加快体制机制改革，切实增强经济社会发展动力活力。

第一节 全力打造一流营商环境

打造人民满意的政务环境。深化简政放权、放管结合、优化服务改革，全面实行政府权责清单制度，深化“一窗受理”集成

服务。不断完善便民服务中心、便民服务站（点）规范化建设。加强县、镇（街）、村三级联动，推进“就近办”“全县通办”，让群众在“家门口”办事成为现实。完善县、乡、村三级帮办代办服务体系。不断拓展网上办事广度和深度，推进政务服务实体大厅智能化、标准化、规范化，完善政务服务平台功能，扩大“秒批秒办”事项范围，促进政务服务数据共享成果应用。加大政务公开力度，推行政务服务一次告知、信用承诺、信息主动推送等工作方式。

营造活力迸发的市场环境。激发市场主体活力，激发转型动力和增强发展活力，建设稳定规范可期、开放便利高效、科学系统完善的市场环境。放宽民间投资准入限制，鼓励民营企业依法进入更多领域，促进各类市场主体平等竞争、共同发展。建立便利、高效、有序的市场主体退出制度，简化普通注销程序，建立健全企业破产和自然人破产制度。消除多头监管、重复执法，提高反不正当竞争执法成效，严厉打击和遏制侵权假冒。健全市场监管和消费维权体系，加强商品质量、食品安全、市场秩序综合监管和治理。

建设公平有序的法治环境。全面推进“法治成武”建设，开展司法体制综合配套改革，落实司法责任制，严格执行防止干预司法各项规定，促进执法司法规范化建设，提高司法公信力，实现各级政府事权规范化、法治化。发挥政法护航工作站作用，积

极为企业健康发展保驾护航；推行“互联网+”执法司法服务，建立网上服务发展平台，提供高效便捷的法律服务；开展“中小微企业法律体检活动”，深化“放管服”改革，健全“投诉即办、免罚清单、法律服务代理、限时清欠”机制，依法平等保护各类市场主体产权和合法权益。做好法治宣传教育，完善公共法律服务体系，加强法律援助和司法救助；创新农村基层普法形式和载体，深入开展“法律进乡村”活动，实施“法律明白人”培养工程，培育一批以村干部、人民调解员为重点的“法治带头人”。

构建诚实守信的信用环境。加强社会诚信体系建设，开展社会信用体系建设示范城市创建工作，全面打造“信用成武”。推进政务诚信、商务诚信、社会诚信和司法公信建设，完善信用标准体系，把公共信用信息管理活动纳入规范化、法制化轨道。加快推进金融业统一征信体系、合同监管制度、企业质量信用体系建设。加快建立个人诚信记录，规范推进个人信用信息共享使用。健全守信联合激励和失信联合惩戒机制。

第二节 激发民营经济发展活力

拓展民营经济发展空间。坚持“非禁即入”，全面落实市场准入负面清单制度，破除清单之外隐性准入壁垒。支持民营企业牵头组建创新联盟、承担重大项目和参与联合攻关。支持民营优势企业开展跨地区、跨行业、跨所有制兼并联合，做大做强一批

行业领军民营企业。引导民营企业参与医疗、教育和养老服务机构和文体设施的投资建设运营。

做大做强民营经济主体。鼓励民营企业加快建立现代企业制度，完善治理结构。支持民营企业加大研发技改投入和吸引技术入股力度，与高校院所合作建设高水平研发机构。建立健全民营企业科技特派员制度。搭建产销对接平台，协助民营企业强化市场拓展和供需匹配。鼓励支持民营龙头企业做强做优做大，鼓励“个转企”“小升规”，积极推荐中小企业申报专精特新企业、高成长型企业和小巨人企业。

维护民营经济合法权益。依法平等保护民营企业产权和企业权益。维护民营企业在生产、经营、融资中的创新型行为。建立健全保障各类所有制企业在要素获取、准入许可、经营运行、政府采购和招投标等方面公平竞争的规章制度。拓宽联系服务民营企业渠道。优化完善领导干部联系重点民营企业制度。探索建立民营企业评议政府相关部门工作制度，定期召开民营经济工作大会。

第三节 加快重点领域改革

加快行政管理体制改革。持续深化机构改革，优化机关机构职能配置。稳步推进其他领域综合行政执法改革，动态调整权力清单和责任清单。深化事业单位改革，健全企事业单位工资决定

和正常增长机制。深化政务公开，加快建设数字政府，推进政务服务标准化规范化便利化。落实重大政策事前评估和事后评价制度，畅通参与政策制定渠道。建立健全规范化常态化政商沟通机制，构建亲清政商关系。

深化投融资体制改革。推动政府投融资平台改革创新。发挥财政资金引导、支持作用，规范有序推广 PPP 模式，吸引民间投资，撬动各类社会资金参与重大项目建设。优化金融机构间接融资产品和服务结构，畅通金融机构直接融资渠道。支持各类城市商业银行到成武设立分支机构，拓展农业发展银行支农领域，加快培育村镇银行、贷款公司、农村资金互助社等新型农村金融机构。扩大政策性农业保险财政补贴品种和范围，鼓励发展商业性农业保险。探索建立新兴产业创业引导基金。

推动财税和金融领域改革。全面实施预算绩效管理，推动财政资金使用效益与收入质量、地方政府债务管理和风险防控水平的协同提升。提升金融监管水平，重点防范新兴金融业态风险、机构违规经营风险和流动性风险。完善政府购买服务制度，积极推动扩大本地化产品和服务进入政府采购清单目录。扩大政府购买服务的领域和范畴，逐步加大政府向社会力量购买的力度。

深化土地管理制度改革。推行工业用地“标准地”供应制度改革，建立工业投资项目产业准入标准和实行差别化地价政策。实行差别化计划指标分配方式，产业项目用地指标按项目质量优

劣进行市场化配置，依据产业导向、投入产出效益等进行综合评价和排序，优先安排用地指标，确保优质项目落地。推行建设用地弹性年限出让制度，对于优先发展产业，可采取一次性出让、分阶段管理，视情确定续签剩余出让年限。创新土地出让合同监管模式，建立健全加速僵尸企业退出和土地腾退周转联动相关机制。积极探索推进农村集体经营性用地入市，实行与国有建设用地使用权同等入市、同权同价。

第十二章 坚持党的全面领导，完善规划实施新机制

坚持党的全面领导，维护规划的严肃性和权威性，充分发挥规划的引领作用，强化重大项目支撑，完善规划实施机制，加强政策统筹协调，广泛动员引导全社会力量，保障规划顺利实施。

第一节 强化党的领导

坚持党的集中统一领导，深入学习贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想，贯彻党把方向、谋大局、定政策、促改革的要求，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，落实全面从严治党主体责任、监督责任，推动全面从严治党向纵深发展，把完善权力运行和监督制约机制作为实施规划的基础性建设，坚持和完善以党内监督为主导的监督体系，突出加强政治监督，推动各类监督有机贯通、相互协调。更加突出发挥

监督治理效能，使监督体系更好融入国家治理体系，以有力有效的监督保证党的全面领导贯穿经济社会发展全过程。深入贯彻落实中央八项规定及实施细则精神，持续纠治形式主义、官僚主义，营造风清气正的良好政治生态。完善上下贯通、执行有力的组织体系，确保党中央决策部署有效落实。全面贯彻新时代党的组织路线，加强干部队伍建设，落实好干部标准，聚焦制度执行力和治理能力选人，实施领导干部政治能力提升计划，提高领导班子和干部适应新时代新要求抓改革、促发展、保稳定水平和专业化能力，以正确用人导向引领干事创业导向。研究制定增量工资主要激励完成重大任务的专项绩效工资机制，制定高质量发展评价办法与指标体系，研究细化容错纠错具体情形和操作流程，消除干部担当作为的后顾之忧。

第二节 充分发挥规划导向作用

加强国民经济和社会发展规划与县级国土空间规划、专项规划之间的衔接。坚持专项规划服从国土空间规划、下位规划服从上位规划，以国民经济社会发展总体规划为统领，以国土空间规划为基础，以专项规划为支撑，形成各类规划定位清晰、功能互补、统一衔接的规划体系。以“多规合一”统一的国土空间规划体系为依托，将未来五年空间布局、建设项目落在统一的空间布局图上，构成全县未来五年发展的蓝图，实现“一张蓝图绘到底”。

充分发挥新闻媒体和群众社团的桥梁和监督作用，建立健全政府、企业和群众的信息沟通和反馈机制，激发全县学习、领悟和实施规划纲要的积极性、主动性和创造性。完善规划实施参与机制，积极回应公众关切，畅通意见反馈渠道，用好“两微一端”等新媒体平台，营造各界关心支持和主动参与成武县经济社会发展的良好氛围。

第三节 完善规划实施和评估机制

各有关部门要切实履行职责，根据本规划提出的各项目标任务和政策措施，研究制定具体实施方案，提出具体工作的目标要求和年度计划。对实现既定目标制定明确的时间表、路线图，分步骤、分阶段抓好重点建设任务的组织落实。及时向县人大报告规划执行情况，并主动接受监督，认真听取县人大、政协意见建议。研究建立规划实施综合考核评价体系，适时组织对本规划推进情况进行评估，加强动态监测，结合实施情况及国内外发展环境新变化，组织开展规划实施中期评估，根据新形势新要求调整完善规划内容，调整任务目标和工作举措。加强跟踪评价，分中期、末期对“十四五”规划目标完成情况、任务部署落实情况进行考评监督，对规划实施效果进行第三方评估，提出调整意见和建议，报县委县政府讨论决策。

第四节 强化政策项目支撑

围绕本规划提出的目标任务，坚持规划定方向、财政做保障、金融为支撑、其他政策相协调，注重政策目标与政策工具、短期政策与长期政策的衔接配合，构建发展规划、财政、金融等政策协调机制，创新和完善宏观调控方式，有效引导社会资源，合理配置公共资源。谋划一批带动作用大、技术含量高、市场效益好的重大项目，争取更多项目纳入省、市重点项目库。强化项目管理服务，对重大项目建立绿色通道，全程跟踪服务、上门服务，帮助完善前期手续，协调解决项目推进中的困难和问题。围绕新建、续建、竣工、储备等关键环节，注重统筹、突出重点、创新机制、精准发力。强化重大项目信息采集、数据分析、进展监控、结果评价机制，实现对入库项目管理、推进、监管、服务的全过程覆盖，保障重大项目顺利实施。

抄送：县委各部门，县人大办公室，县政协办公室，县法院，县检察院，县人武部。

成武县人民政府办公室

2021年7月13日印发
